

## **Отчет о результатах деятельности Комитета государственных закупок Мурманской области**

**04.02.2016**

**г. Мурманск**

Комитет государственных закупок Мурманской области (далее – Комитет) является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков и бюджетных учреждений Мурманской области, а также осуществляет функции по обеспечению государственной политики в сфере закупок для государственных нужд Мурманской области. В целях реализации указанных направлений деятельности Комитетом в 2015 году проделана следующая работа.

Всего Комитетом проведено 3656 конкурентных процедур (против 3895 в 2014 году), что на 6,1 % меньше, чем в 2014 году, на общую сумму свыше 10,8 млрд. рублей (13,2 млрд. рублей в 2014 году), в том числе – 3576 аукционов, 74 конкурса, 6 запросов предложений.

По итогам проведенных процедур заказчиками заключено 4752 контракта на общую сумму 7,8 млрд. рублей. Экономия по состоявшимся процедурам составила 7,1 %.

Процент аукционных процедур вырос с 78,1 % до 84,9 %, а процент проведения запросов котировок, напротив, снизился с 19,6 % до 13,9 %.

Обеспечено выполнение требования законодательства об участии в закупках субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО). В 2015 году проведено 1 206 процедур для СМП и СОНКО на сумму 2,2 млрд. рублей. Заключены прямые контракты на 796,2 млн. рублей, по субподрядным договорам – на 509,5 млн. рублей. Следует отметить высокую активность малого бизнеса участия в госзакупках. Доля процедур для СМП и СОНКО в общем объеме составляет 33 %, при этом количество заявок, поступивших для участия в закупках с указанными ограничениями, составляет 43 % от общего объема поданных. По одной процедуре для СМП и СОНКО среднее количество заявок составляет 4, в закупках без установленных ограничений – 3.

Количество жалоб, поступающих от участников закупок, снизилось как в абсолютном, так и в относительном выражении. В 2014 году их число составляло 90 (2,3 % от общего количества конкурентных процедур), в 2015 – 80 (2,0 %). Обоснованными признано 25 жалоб, или 0,6 %, что совпадает с показателями 2014 года.

Проведено 6030 экспертиз обоснования начальной (максимальной) цены контракта, на доработку направлено 39,5 % документации (2380 заявок). Вынесено 10 отрицательных заключений (на сумму 5,4 млн. рублей) по фактам завышения начальной (максимальной) цены, снижение начальной цены по данным экспертизам составило 1,2 млн. рублей.

В целях повышения открытости закупочных процедур, установления четких и понятных правил для всех участников определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2015 году на основании предложений Комитета,

поддержанных Губернатором Мурманской области, проведен ряд мероприятий, направленных на повышение прозрачности отдельных видов закупок для нужд региона.

Так, Комитетом было предложено обеспечить открытость закупок, проводимых по пунктам 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (так называемые «малые закупки» - до 100 тыс. рублей, в отдельных случаях – до 400 тыс. рублей). В целях экономии времени законодательно разрешено заключать договоры такого вида с единственным поставщиком. Однако при этом не соблюдаются принципы прозрачности, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств. Необходимо отметить, что в Мурманской области на такие закупки расходуется ежегодно около 300 млн. рублей.

Комитетом на основе положительного опыта других субъектов Российской Федерации на базе региональной автоматизированной информационной системы управления закупками Мурманской области «WEB-Торги-КС» создан специальный модуль «Малые закупки», который представляет из себя региональную торговую интернет-площадку, позволяющую предпринимателям, в том числе субъектам малого и среднего бизнеса, реализовать возможность представить свои предложения заказчикам при осуществлении закупок малого объема.

В настоящее время в модуле «Малые закупки» работает 139 государственных заказчиков, зарегистрировано 840 коммерческих организаций. За четыре месяца проведено свыше 1700 закупок на сумму более 53 млн. рублей. Среднее количество участников в одной процедуре - 1,8, экономия составила 7,4 %, или 4 млн. рублей.

В ходе внедрения указанного модуля дополнительно выявлен ряд проблемных вопросов, в частности установлены факты ненадлежащего ведения реестра малых закупок государственными заказчиками и бюджетными учреждениями.

В настоящее время Комитетом предоставлена возможность муниципальным заказчикам в тестовом режиме осуществлять закупки на указанной площадке.

Следующим предложением Комитета, поддержанным Губернатором, явилось упорядочение закупок, осуществляемых в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ). По данному закону в Мурманской области осуществляют закупки 94 организации, находящиеся в ведомственной подчиненности исполнительных органов государственной власти Мурманской области (автономные учреждения, унитарные предприятия, акционерные общества).

В ходе мониторинга закупок данного вида, проведенного Комитетом в конце 2014 года, были выявлены следующие факты: часть организаций не зарегистрирована на официальном сайте Российской Федерации, процедуры на

электронных площадках проводятся редко, закупки у единственного поставщика производятся на значительные суммы, закупочная деятельность не соответствует собственным принятым положениям, а действенный контроль за данным направлением деятельности со стороны исполнительных органов государственной власти, в чьей ведомственной подчиненности находятся организации, отсутствовал.

В марте 2015 года Комитет наделен функцией по методическому сопровождению закупочной деятельности вышеуказанных организаций.

Комитетом разработано типовое положение о закупках, которым установлен исчерпывающий перечень способов закупок, среди которых приоритетными являются конкурентные способы. При этом определен закрытый перечень закупок, которые заказчики могут осуществлять у единственного поставщика.

Для повышения прозрачности закупок указанными юридическими лицами внедрена региональная информационная система «Закупки отдельных видов юридических лиц».

Комитет является уполномоченным органом по проведению торгов в отношении имущества, составляющего областную казну. В 2015 году Комитетом проведено 10 аукционов на право заключения договоров купли-продажи и аренды государственного имущества. Общая сумма начальных цен объектов, аукционы по которым состоялись, составила 4,7 млн. рублей. По итогам торгов цена поднялась до 7,6 млн. рублей.

В целях реализации положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комитетом в 2015 году разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие порядок планирования и нормирования закупок для обеспечения государственных нужд, централизации закупок муниципалитетов за счет средств субсидий из областного бюджета, а также оценки и мониторинга планов закупок в рамках Закона 223-ФЗ.

В соответствии с решением Правительства Мурманской области от 19.02.2015 Комитетом разработана методика комплексной системы оценки эффективности деятельности заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области.

При оценке учитывались показатели, характеризующие все этапы осуществления закупки, позволяющие наиболее полно представить информацию о деятельности заказчиков в сфере закупок: планирование, обоснование начальной (максимальной) цены контракта и подготовка документации.

Подведены предварительные итоги оценки эффективности деятельности заказчиков за 2015 год (по состоянию на 15.12.2015). Необходимо отметить, что значения показателей, используемых при расчете рейтинга, были улучшены в сравнении с первым полугодием 2015 года. В 2016 году заказчикам необходимо продолжить работу по повышению значения данных показателей, обратив особое внимание на своевременность предоставления документов и качество их оформления.

В рамках исполнения функций по методологическому сопровождению в 2015 году проведено 13 семинаров, 19 групповых занятий на базе Комитета, в которых приняли участие более 750 человек, а также организовано 6 рабочих поездок в муниципальные образования Мурманской области (свыше 250 участников).

Проведено 3 заседания экспертного совета в сфере закупок под председательством первого заместителя Губернатора Мурманской области А.М. Тюкавина с участием руководителей исполнительных органов государственной власти, Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, муниципального уровня, на которых приняты решения по 4 вопросам межведомственного характера.

В рамках реализации положений Закона 44-ФЗ в сфере нормирования закупок специально созданной рабочей группой рассмотрены и одобрены проекты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок подготовки документов по нормированию, а также требования к товарам, закупаемым для обеспечения государственных нужд Мурманской области.

Проведено 5 заседаний Общественного совета при Комитете.

Особое внимание уделено развитию сайта Комитета. Размещение обзоров, разъяснений, памяток, другой необходимой информации, возможность оформить подписку на актуальные материалы и задать вопрос в разделе «обратная связь» привели к росту уникальных посещений с 1600 в январе до 12 200 в декабре 2015 года. В рубрике «вопрос-ответ» размещено 112 разъяснений по вопросам применения законодательства в сфере закупок.

Приоритетом в сфере реализации законодательства Российской Федерации о контрактной системе в Мурманской области в 2016 году является повышение эффективности деятельности по следующим направлениям:

- обеспечение нормирования затрат в сфере закупок;
- создание каталога товаров, работ, услуг для автоматизированного формирования документации о закупках;
- повышение качества подготовки государственными заказчиками и бюджетными учреждениями Мурманской области документации о закупках;
- развитие региональной торговой электронной площадки для осуществления закупок малого объема (модуль «Малые закупки»);
- осуществление закупок товаров, работ, услуг преимущественно конкурентными способами, в том числе в электронной форме.

Предложения, направленные на повышение эффективности в сфере закупок, внесены в проект решения заседания Правительства Мурманской области.