

**РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПРИМЕНЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА № 44-ФЗ
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НУЖД» ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	3
II. ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	4
III. АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ АУКЦИОНОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	8
IV. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У СМП И СОНКО ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.....	9
V. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА	10
VI. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК.....	10

I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

За 2021 год Комитетом по конкурентной политике Мурманской области (далее – Комитет) в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено **9 762** извещения об осуществлении закупок конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) на общую сумму **34 010 960,92** тыс. рублей, из них:

- **8 277** извещений на сумму **19 903 368,44** тыс. рублей для обеспечения государственных нужд;

- **1 485** извещений на сумму **14 107 592,48** тыс. рублей для обеспечения муниципальных нужд¹.

Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион (9 425 извещений), доля которого составила **96,5%** от общего количества размещенных в ЕИС извещений о проведении конкурентных процедур.

Среднее количество поданных заявок на участие в торгах составило 2,4 (по закупкам, которые привели к заключению контракта - 3,0).

165 закупок на общую сумму 700 402,42 тыс. руб. отменено.

В отчетном периоде **951** заявка на закупку объединена в **204** совместных аукциона на общую сумму **806 489,39** тыс. рублей.

По результатам проведения конкурентных процедур заключено **8 085** контрактов на общую сумму **26 742 041,00** тыс. рублей, из которых:

- **7 312** контрактов для обеспечения государственных нужд на общую сумму **16 223 273,06** тыс. рублей;

- **773** контракта для обеспечения муниципальных нужд на общую сумму **10 518 767,94** тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств по результатам заключенных контрактов составила **1 899 965,39** тыс. рублей (6,6%), в том числе:

- для государственных нужд **1 405 772,71** тыс. рублей (7,9%);

- для муниципальных нужд **494 192,67** тыс. рублей (4,5%).

Также в отчетном периоде заказчиками заключено **23 407** контрактов с единственным поставщиком на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму **2 634 931,23** тыс. рублей (за исключением контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур).

¹ В результатах мониторинга отражена информация по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в отношении которых Комитет по конкурентной политике Мурманской области является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

II. ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

За отчетный период Комитетом в ЕИС опубликовано **9 762** извещения об осуществлении закупок конкурентными способами на общую сумму **34 010 960,92** тыс. рублей.

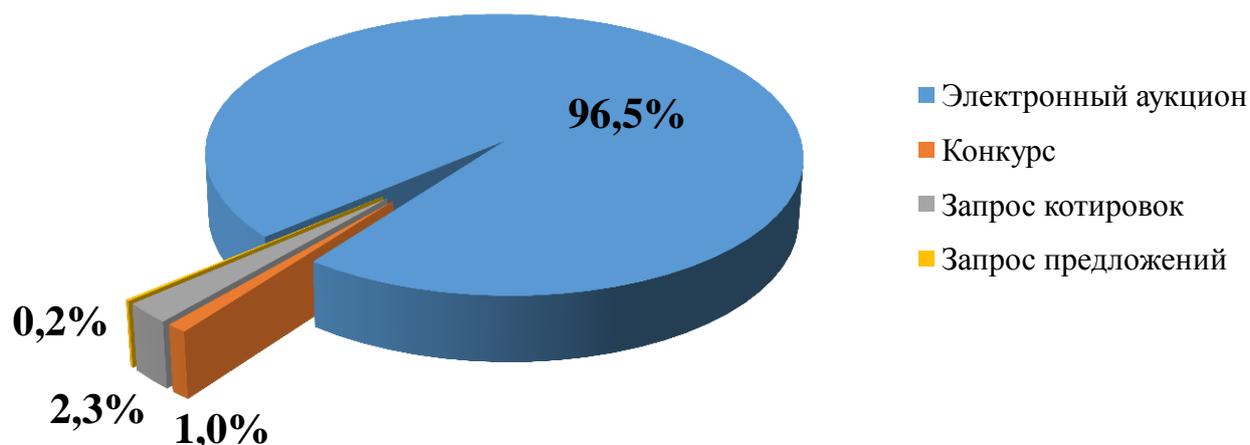
Количественные показатели опубликованных Комитетом в 2021 году извещений об осуществлении закупок с разбивкой по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и начальной (максимальной) цене контракта

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего опубликовано извещений		Извещения с преимуществом для СМП и СОНКО	
		Количество, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Количество, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.
для обеспечения государственных нужд					
1	открытый конкурс в электронной форме	80	3 464 957 565,32	39	239 532 896,51
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	5	81 424 579,20	2	18 810 000,00
3	электронный аукцион	7957	16 292 119 784,04	5 382	5 546 627 969,70
4	запрос котировок в электронной форме	216	59 122 406,24	119	28 727 271,02
5	запрос предложений в электронной форме	19	5 744 111,78	0	0,00
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		8 277	19 903 368 446,58	5 542	5 833 698 137,23
для обеспечения муниципальных нужд					
1	открытый конкурс в электронной форме	7	3 987 763 206,01	0	0,00
2	электронный аукцион	1 468	10 114 987 118,63	1 129	3 771 668 785,53
3	запрос котировок в электронной форме	10	4 842 151,98	5	2 736 168,08
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		1 485	14 107 592 476,62	1 134	3 774 404 953,61

Средняя цена одной объявленной конкурентной закупки по итогам 2021 года составила:

- для обеспечения государственных нужд **2 404,66** тыс. рублей;
- для обеспечения муниципальных нужд **9 500,06** тыс. рублей.

Доли опубликованных извещений по итогам 2021 года



2. Анализ результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Результат мониторинга за 2021 год показал, что из **9 597** завершённых закупок на общую сумму **33 310 558,50** тыс. рублей признаны состоявшимися **3 723** закупки на общую сумму **15 107 301,11** тыс. рублей, из них:

- **3 398** закупки для обеспечения государственных нужд на сумму **8 267 807,09** тыс. рублей;
- **325** закупок для обеспечения муниципальных нужд на сумму **6 839 494,01** тыс. рублей.

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего завершённых процедур (по которым опубликованы итоговые протоколы)		Процедура признана состоявшейся		Процедура признана несостоявшейся	
		Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.
для обеспечения государственных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	78	3 439 811 298,32	45	3 132 754 593,44	33	307 056 704,88
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	5	81 424 579,20	1	22 950 000,00	4	58 474 579,20
3	электронный аукцион	7821	15 864 564 553,88	3261	5 088 540 859,35	4560	10 776 023 694,53
4	запрос котировок в электронной форме	213	58 484 575,24	91	23 561 641,04	122	34 922 934,20
5	запрос предложений в электронной форме	19	5 744 111,78	0	0,00	19	5 744 111,78
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		8136	19 450 029 118,42	3398	8 267 807 093,83	4738	11 182 222 024,59
для обеспечения муниципальных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	7	3 987 763 206,01	5	3 884 867 367,27	2	102 895 838,74
2	электронный аукцион	1444	9 867 924 028,33	317	2 952 949 217,98	1127	6 914 974 810,35
3	запрос котировок в электронной форме	10	4 842 151,98	3	1 677 427,00	7	3 164 724,98
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		1461	13 860 529 386,32	325	6 839 494 012,25	1136	7 021 035 374,07

По итогам проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 2021 год несостоявшимися признаны:

- **4 738** закупок, осуществленные для обеспечения государственных нужд, общим объемом **11 182 222,02** тыс. рублей (доля несостоявшихся процедур от общего количества завершенных процедур составила **58,2%**);

- **1 136** закупок, осуществленных для обеспечения муниципальных нужд, общим объемом **7 021 035,37** тыс. рублей (доля несостоявшихся процедур от общего количества завершенных процедур составила **77,7%**).

**Сведения об объеме несостоявшихся
процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с разбивкой по причинам
признания процедур несостоявшимися и в разрезе способов определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанных несостоявшимися					
		Всего, шт.	Не подано ни одной заявки, шт. (доля)	Отклонены все заявки, шт. (доля)	Подана только одна заявка, соотв. требованиям, шт. (доля)	Допущена только одна заявка (остальные отклонены), шт. (доля)	Не подано ни одного ценового предложения (не вышли на торги), шт. (доля)
для обеспечения государственных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	33	2 (6%)	0	29 (88%)	2 (6%)	0
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	4	0	0	4 (100%)	0	0
3	электронный аукцион	4560	1062 (23,2%)	172 (4%)	2663 (58,4%)	643 (14%)	20 (0,4%)
4	запрос котировок в электронной форме	122	25 (20,5%)	2 (1,6%)	86 (70,5%)	9 (7,4%)	0
5	запрос предложений в электронной форме	19	8 (42%)	0	11 (58%)	0	0
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		4738	1097 (23%)	174 (3,6%)	2793 (59%)	654 (14%)	20 (0,4%)
для обеспечения муниципальных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	2	0	0	2 (100%)	0	0
2	электронный аукцион	1127	657 (58,3%)	38 (3,4%)	306 (27,2%)	114 (10,1%)	12 (1%)
3	запрос котировок в электронной форме	7	3	2	0	2	0
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		1136	660 (58%)	40 (4%)	308 (27%)	116 (10%)	12 (1%)

По закупкам для обеспечения государственных нужд **59 %** процедур (от общего объема несостоявшихся процедур) не состоялось по причине подачи только одной заявки, которая соответствует требованиям.

По закупкам для обеспечения муниципальных нужд **58 %** процедур (от общего объема несостоявшихся процедур) не состоялось по причине отсутствия заявок, **27 %** процедур - по причине подачи только одной заявки, которая соответствует требованиям.

3. Анализ заключенных контрактов по результатам проведения конкурентных процедур

В 2021 году по результатам проведения конкурентных процедур заключено **8 085** контрактов на общую сумму **26 742 041,00** тыс. рублей, из которых:

- **7 312** контрактов для обеспечения государственных нужд на общую сумму **16 223 273,06** тыс. рублей;
- **773** контракта для обеспечения муниципальных нужд на общую сумму **10 518 767,94** тыс. рублей.

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Всего заключено контрактов		Заключено контрактов по результатам процедур, признанных состоявшимися		Заключено контрактов по результатам процедур, признанных несостоявшимися	
		Кол-во, шт.	Сумма по контрактам, руб.	Кол-во, шт.	Сумма по контрактам, руб.	Кол-во, шт.	Сумма по контрактам, руб.
для обеспечения государственных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	77	3 273 878 963,58	46	2 996 215 264,59	31	277 663 698,99
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	5	80 974 579,20	1	22 500 000,00	4	58 474 579,20
3	электронный аукцион	7033	12 823 754 991,42	3461	3 839 981 496,65	3572	8 983 773 494,77
4	запрос котировок в электронной форме	186	42 888 561,41	90	17 767 441,18	96	25 121 120,23
5	запрос предложений в электронной форме	11	1 775 962,10	0	0,00	11	1 775 962,10
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		7312	16 223 273 057,71	3598	6 876 464 202,42	3714	9 346 808 855,29
для обеспечения муниципальных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	7	3 945 182 340,68	5	3 842 289 125,94	2	102 893 214,74
2	электронный аукцион	761	6 571 666 160,63	320	2 527 058 648,60	441	4 044 607 512,03
3	запрос котировок в электронной форме	5	1 919 440,00	3	1 163 655,00	2	755 785,00
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		773	10 518 767 941,31	328	6 370 511 429,54	445	4 148 256 511,77

3.1. Антидемпинговые меры

В отчетном периоде заключено **1 764** контракта с применением антидемпинговых мер на общую сумму **1 314 517,00** тыс. рублей, из них:

- **1 660** контрактов для обеспечения государственных нужд на сумму **948 388,72** тыс. рублей;
- **104** контракта для обеспечения муниципальных нужд общим объемом **366 128,28** тыс. рублей.

Наибольшее снижение произошло по закупкам:

- оказание услуг по обучению и проверке знаний требований охраны труда руководителей и специалистов ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» (исполнитель ООО «МАПО») - 98%;
- оказание услуг по отпуску изделий медицинского назначения отдельным категориям граждан (исполнитель НАО «МФК СЕВЕРО-ЗАПАД») - 96%.

3.2. Сведения о расторгнутых контрактах, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур

В 2021 году расторгнуто **1 029** контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур, на общую сумму **1 396 747,52** тыс. рублей, из которых:

- **569** контрактов для обеспечения государственных нужд на общую сумму **360 788,65** тыс. рублей;
- **460** контрактов для обеспечения муниципальных нужд на общую сумму **1 035 958,87** тыс. рублей.

4. Экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурентных процедур

Экономия бюджетных средств по результатам заключенных контрактов составила **1 899 965,39** тыс. рублей (6,6%), в том числе:

- для государственных нужд **1 405 772,71** тыс. рублей (7,9%);
- для муниципальных нужд **494 192,67** тыс. рублей (4,5%).

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Суммарное значение НМЦК по процедурам, которые привели к заключению контракта, руб.	Сумма по контрактам, руб.	Экономия по контрактам, руб.	Экономия в относительном выражении, %
Закупки для обеспечения государственных нужд					
1	открытый конкурс в электронной форме	3 415 071 198,32	3 273 878 963,58	141 192 234,74	4,1
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	81 424 579,20	80 974 579,20	450 000,00	0,6
3	электронный аукцион	14 080 894 892,47	12 823 754 991,42	1 257 139 901,05	8,9
4	запрос котировок в электронной форме	49 878 790,03	42 888 561,41	6 990 228,62	14,0
5	запрос предложений в электронной форме	1 776 311,78	1 775 962,10	349,68	0,02
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		17 629 045 771,80	16 223 273 057,71	1 405 772 714,09	7,9
Закупки для обеспечения муниципальных нужд					
1	открытый конкурс в электронной форме	3 987 763 206,01	3 945 182 340,68	42 580 865,33	1,1
2	электронный аукцион	7 022 625 543,76	6 571 666 160,63	450 959 383,13	6,4
3	запрос котировок в электронной форме	2 571 862,97	1 919 440,00	652 422,97	25,4
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		11 012 960 612,74	10 518 767 941,31	494 192 671,43	4,5

III. АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ АУКЦИОНОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

В отчетном периоде **951** заявка на закупку объединена в **204** совместных аукциона на общую сумму **806 489,39** тыс. рублей.

Всего опубликовано извещений		Процедура признана состоявшейся		Процедура признана несостоявшейся		Процедура отменена	
Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.
204	806 489 393,55	65	373 371 650,68	135	401 683 223,13	4	31 434 519,74

По итогам проведения совместных закупок заключено **603** контракта (132 извещения) на сумму **640 826,48** тыс. рублей.

Объем экономии денежных средств по результатам заключенных контрактов – **48 090,34** тыс. рублей (7,0%).

IV. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У СМП И СОНКО² ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

В отчетном периоде Комитетом размещено **6 676** извещений о закупках, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО, общим объемом **9 608 103,09** тыс. рублей, из них:

- для обеспечения государственных нужд **5 542** извещения на общую сумму **5 833 698,14** тыс. рублей;

- для обеспечения муниципальных нужд **1 134** извещения на общую сумму **3 774 404,95** тыс. рублей.

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Всего завершённых процедур для СМП		Процедура для СМП признана состоявшейся		Процедура для СМП признана несостоявшейся	
		Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.	Кол-во, шт.	Суммарное значение НМЦК, руб.
Закупки для обеспечения государственных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	37	214 386 629,51	27	140 400 151,64	10	73 986 477,87
2	конкурс с ограниченным участием в электронной форме	2	18 810 000,00	0	0,00	2	18 810 000,00
3	электронный аукцион	5298	5 422 377 954,17	2319	2 117 896 818,71	2979	3 304 481 135,46
4	запрос котировок в электронной форме	118	28 477 271,02	59	15 473 675,25	59	13 003 595,77
5	запрос предложений в электронной форме	0	0,00	0	0,00	0	0,00
ИТОГО по закупкам для обеспечения государственных нужд		5455	5 684 051 854,70	2405	2 273 770 645,60	3050	3 410 281 209,10
Закупки для обеспечения муниципальных нужд							
1	открытый конкурс в электронной форме	0	0,00	0	0,00	0	0,00
2	электронный аукцион	1112	3 709 470 712,63	258	1 022 062 436,99	854	2 687 408 275,64
3	запрос котировок в электронной форме	5	2 736 168,08	1	611 869,00	4	2 124 299,08
ИТОГО по закупкам для обеспечения муниципальных нужд		1117	3 712 206 880,71	259	1 022 674 305,99	858	2 689 532 574,72

По итогам осуществления закупок с установленным ограничением для СМП и СОНКО заключено **5 433** контракта на сумму **6 583 772,29** тыс. рублей, из них:

- для обеспечения государственных нужд **4 878** контрактов на сумму **4 569 427,20** тыс. рублей;
- для обеспечения муниципальных нужд **555** контрактов на сумму **2 014 345,08** тыс. рублей.

² Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Объем экономии денежных средств по результатам заключенных контрактов с СМП и СОНКО составил **797 044,20** (10,8%) тыс. рублей, из них:

- для государственных нужд **603 832,32** тыс. рублей (11,7%).
- для муниципальных нужд **193 211,88** тыс. рублей (8,7%).

V. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для обеспечения государственных нужд в 2021 году, составил:

- **23 407** контрактов на общую сумму **2 634 931,23** тыс. рублей без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур;
- **3 714** контрактов на общую сумму **9 346 808,86** тыс. рублей, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

Сведения о заключенных контрактах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся процедур

№ п/п	Основание для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Количество заключенных контрактов (шт.)	Суммарное значение цены контракта (тыс. руб.)
1	п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	161	356 366,74
2	п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	8	6 646,02
3	п. 3 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	8	10 395,81
4	п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	20 068	670 169,46
5	п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	2 392	134 436,93
6	п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	20	7 790,29
7	п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	312	552 240,92
8	п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	89	442 652,53
9	п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	7	8 605,86
10	п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	244,77
11	п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	2 400,00
12	п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	15	1 947,18
13	п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	138	29 159,90
14	п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	10	10 585,40
15	п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	464,00
16	п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	120	289 288,07
17	п. 30 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	2 120,40
18	п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	36	106 583,96
19	п. 33 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	17	726,58
20	п. 53 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	1 500,00
21	п. 55 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	606,41
ИТОГО:		23 407	2 634 931,23

VI. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

1. Сведения о поступивших жалобах на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

За отчетный период в УФАС по Мурманской области и ФАС России поступило **173** жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, из которых:

- **121** жалоба рассмотрена и признана необоснованной;
- **31** жалоба рассмотрена и признана обоснованной;

- 8 жалоб рассмотрены и признаны частично обоснованными;
- 12 жалоб отозваны заявителями;
- 1 жалоба оставлена без рассмотрения.

2. Информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области в 2021 году при проведении контрольных мероприятий

Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области в 2021 году проведено 61 (21 плановое, 40 внеплановых) контрольное мероприятие по соблюдению требований Закона № 44-ФЗ:

- 46 проверок главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений (далее – государственные заказчики);
- 15 проверок заказчиков муниципальных образований Мурманской области (далее – муниципальные заказчики)³.

По результатам проверок государственных и муниципальных заказчиков Мурманской области было выявлено 440 нарушений законодательства в сфере закупок:

Виды нарушений	Государственные заказчики		Муниципальные заказчики		Всего	
	Кол-во нарушений	Доля	Кол-во нарушений	Доля	Кол-во нарушений	Доля
Нарушения при планировании закупок	5	1,2%	0	0,0%	5	1,1%
Нарушения установленного порядка осуществления закупок	185	44,3%	6	27,3%	191	43,4%
Нарушения при заключении, исполнении контракта	217	51,9%	16	72,7%	233	53,0%
Иные нарушения	11	2,6%	0	0,0%	11	2,5%
Итого:	418	100%	22	100%	440	100%

Количество всех выявленных нарушений по их видам представлено на диаграмме:



³ Контроль в сфере закупок осуществляется по поступившей в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области информации о нарушениях законодательства в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения при планировании закупок (1,1%).

1. Осуществление закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

2. Заказчиком своевременно не были актуализированы нормативные затраты на обеспечение своих функций, что привело к заключению контракта с нарушением установленных нормативов.

Механизм нормирования товаров, работ, услуг, предполагающий установление в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды и не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения проверки было установлено, что закупка товара была осуществлена по рыночным ценам, при этом нормативные затраты в отношении отдельных видов товаров заказчиком не были своевременно изменены в связи с ростом рыночных цен.

3. При заключении контракта на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ превышен установленный планом-графиком объем закупок по указанному основанию без внесения в него изменений, в то время как такие изменения подлежали внесению в план-график не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в ЕИС содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до тридцати тысяч рублей.

4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при осуществлении закупки на поставку товара было осуществлено с нарушением установленного порядка - при обосновании НМЦК использованы полученные заказчиком коммерческие предложения, не сопоставимые с условиями планируемой закупки.

Нарушение порядка обоснования НМЦК содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

5. Утверждение плана-графика закупок с нарушением установленного Законом № 44-ФЗ срока.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушения установленного порядка осуществления закупок (43,4%).

1. Утверждение документации о закупке, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушениями установленных требований – 38,8%.

Наиболее распространенным нарушением в данном направлении стало утверждение документов о закупках, в которых установлены требования обеспечения исполнения контракта, не соответствующие действующим требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в нарушение части 8.2 статьи 45, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документации о проведении электронных аукционов, в том числе проекты контрактов, не содержат обязательных требований к банковской гарантии, установленных Дополнительными требованиями к банковской

гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

Комитетом приняты меры по предотвращению указанных нарушений путем внесения изменений в типовые формы документов о закупках в части закрепления в них обязательных требований к банковской гарантии, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

Увеличилось количество случаев выявления нарушений, связанных с неприменением (частичным применением) заказчиками типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также несоответствия проекта контракта документации и извещению о закупке, что вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2. Выбор способа осуществления закупки с нарушением установленных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 4,5%:

2.1. Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в объеме, превышающем два миллиона рублей, при совокупном годовом объеме закупок 5 321 537,92 руб.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

2.2. Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в то время как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть осуществлено путем проведения аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (53,0%).

1. Несвоевременное направление сведений и документов о заключении, изменении и исполнении контрактов (включая документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренный контрактом) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для их размещения в реестре контрактов в ЕИС – 22,5%.

Имеют место случаи размещения в ЕИС одного документа о приемке, в то время как контрактом предусмотрено оформление двух таких документов (акт приема-передачи, акт ввода в эксплуатацию оборудования).

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Нарушения, связанные с приемкой поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги – 10,9%.

К таким нарушениям относится несоставление документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), предусмотренного контрактом (договором), а также подписание документа о приемке поставленного товара единолично руководителем заказчика (при созданной приемочной комиссии), в то время как в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ указанный документ подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается уполномоченным лицом заказчика.

Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Имеют место случаи непроведения экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или её проведения после подписания документов о приемке товара (выполненной работы, оказанной услуги).

Экспертизу необходимо проводить до подписания документа о приемке, так как она служит защитой интересов заказчика в том случае, если поставленный товар, оказанная услуга или выполненные работы не соответствуют условиям контракта.

3. В контрактах отсутствует информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ как обязательная к указанию в контракте - 5,6%:

- в контрактах, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не указан идентификационный код закупки;

- контракты не содержат информации о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, изменение условий контракта при его исполнении, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не допускается.

4. Нарушение сроков и порядка оплаты контрактов – 5,2%.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5. Изменение существенных условий контракта в случаях, не установленных законодательством в сфере закупок – 3,8%.

Были выявлены случаи нарушений при изменении следующих существенных условий заключенных контрактов (договоров):

- изменение порядка оплаты, установленного контрактом (договором);
- изменение конечного срока поставки товара по контракту (договору);
- изменение страны происхождения закупаемого товара при установленном запрете на допуск товаров, происходящих из иностранных государств;
- изменение более чем на десять процентов цены и объема оказываемой услуги, по контрактам (договорам), заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

6. Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 2,5%.

Выявляются случаи принятия в качестве обеспечения исполнения государственного контракта банковской гарантии, не соответствующей требованиям, содержащимся в документации о закупке, а именно – банковская гарантия не обеспечивает исполнение всех обязательств по контракту. Также имеются случаи заключения контрактов (договоров), в которые не включается информация о товаре (конкретных показателях товара, стране происхождения товара), предусмотренная извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, и указанная в заявке участника закупки.

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

7. Заключение контрактов при отсутствии утвержденного на соответствующий период плана – графика закупок – 2,2%.

Иные нарушения (2,5%).

К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:

- несвоевременное размещение в ЕИС нормативных затрат на обеспечение функций Заказчика;
- неиспользование по назначению (хранение на складе) приобретенных товаров;
- несвоевременное направление в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок) уведомлений о заключении контрактов на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.