Приложение № 1

к приказу Комитета по конкурентной политике Мурманской областиот 23.12.2021 № 166

(в ред. от 07.09.2023 № 77)

**Рекомендации**

**по действиям заказчика при описании объекта закупки**

1. При описании Объекта закупки следует руководствоваться положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

1.1. Целью любой закупки является удовлетворение конкретной потребности заказчика, поэтому перед тем как приступить к описанию объекта закупки заказчику необходимо четко определить потребность, которую должна удовлетворить закупка товаров (работ, услуг).

1.2. После определения потребности необходимо изучить товары (работы, услуги), представленные на рынке, доступные для закупки.

1.3. Из представленных на рынке товаров (работ, услуг) необходимо определить какие из них способны удовлетворить потребности заказчиков, а какие нет и почему.

1.4. Определив характеристики товаров (работ, услуг), представленных на рынке и соответствующих потребностям заказчика, следует перейти к описанию объекта закупки. При этом основой для описания объекта закупки является потребность заказчика, а не характеристики конкретного товара (работы, услуги).

Не следует описывать объект закупки путем копирования характеристик конкретного товара (работы, услуги).

1.5. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Использование в описании объекта закупки указания на товарный знак возможно только в следующих случаях:

- сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

- несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ.

***Пример.*** *В описании закупки МФУ заказчик установил требование**по показателю* ***«****Совместимость с ПО мониторинга МФУ Kyocera Net Admin»: соответствие, то есть при описании объекта закупки использовал указание на товарный знак в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона.*

*Для закупаемого товара (МФУ) не требуется совместимость с используемым заказчиком программным обеспечением мониторинга МФУ Kyocera Net Admin», так как такие программные продукты входят либо в комплект с МФУ и поставляются бесплатно, либо предоставляется возможность для их бесплатного и свободного приобретения. Также невозможно применить норму Закона о закупке запасных частей и расходных материалов.*

*В данной ситуации не следовало устанавливать товарный знак.*

 *В случае, если заказчик сможет указать характеристики эквивалентности ПО мониторинга МФУ Kyocera Net Admin, возможно указать: «Совместимость с «ПО мониторинга МФУ Kyocera Net Admin» или эквивалент». При этом должны быть установлены характеристики эквивалентности указанного ПО.*

***Пример.*** *При закупке диспенсеров для бумажных полотенец заказчик установил требование к типу сложения полотенец «ZZ». Указанный тип сложения полотенец используется производителем диспенсеров Tork. У других производителей такой тип сложения полотенец имеет буквенное обозначение «V». Использование указанной характеристики товара может повлечь ограничение количества участников закупки. В случае обжалования положений описания объекта закупки действия заказчика могут быть квалифицированы как нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона.*

*Следовало установить тип сложения полотенец «V или ZZ».*

1.6. При описании объекта закупки следует использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, предусмотренную техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Для описания объекта закупки следует использовать только актуальные технические регламенты и стандарты.

***Пример.*** *В описании объекта закупки на ремонт**наружных сетей тепло- и водоснабжения при описании объекта закупки установлено требование о соответствии люков, используемых при выполнении работ, требованиям ГОСТ 3634-99 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия».*

*На дату публикации извещения о закупке – 06.01.2020 указанный государственный стандарт утратил силу. Допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона.*

*Следовало указать требование о соответствии люков ГОСТ 3634-2019 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия» (дата введения стандарта в действие 01 июня 2020 г.).*

1.7. В случае использования при описании объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, не предусмотренных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, описание объекта закупки должно содержат обоснование необходимости использования таких показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

1.8. Объект закупки должен соответствовать закупаемым товарам (работам, услугам).

***Пример.*** *В извещении указан объект закупки «Капитальный ремонт дома культуры». В соответствии с описанием объекта закупки должен быть выполнен ремонт части объекта капитального строительства – зрительного зала дома культуры. Соответственно в качестве объекта закупки необходимо установить: «Капитальный ремонт зрительного зала дома культуры».*

2. Описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона).

2.1. Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В случае включения закупаемых товаров (работ, услуг) в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) с указанной по соответствующей позиции КТРУ даты начала обязательного применения заказчик при описании объекта закупки обязан применять следующую информацию, включенную в позицию каталога:

- наименование товара, работы, услуги;

- единица измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Описание, содержащееся в КТРУ во вкладке «Общая информация» является справочной информацией. Такая информация не должна использоваться при описании товаров (работ, услуг).

Заказчик вправе при описании объекта закупки указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции КТРУ за исключением случаев:

- осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878;

- осуществление закупки радиоэлектронной продукции, включенной в определенные пункты перечня промышленных товаров, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616;

- наличия особенностей описания отдельных видов объектов закупок, установленных Правительством РФ (постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1380)).

В случае использования при описании объекта закупки дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товаров, работ, услуг заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

***Пример.*** *Заказчик по товару «набор для донорской крови, трехкамерный» (позиция КТРУ 32.50.13.190-00461) установил требования к товару по показателю «мешки в блистерной упаковке»: не более 2 шт. со следующим обоснованием: «для рационального использования расходного материала». При проведении проверки комиссия УФАС Мурманской области пришла к выводу о том, что такое обоснование носит формальный, поверхностный характер, не раскрывает потребность Заказчика и не свидетельствует о реальной необходимости в приобретении данного числа мешков в упаковке. Ввиду чего обоснование не является надлежащим, соответствующим положениям Правил использования КТРУ и требованиям Закона, ограничивает возможное количество участников закупки.*

2.2. При осуществлении закупок лекарственных препаратов при описании объекта закупки заказчик обязан руководствоваться Постановлением № 1380.

Распространенными нарушениями указанного нормативного акта является описание объекта закупки без использования альтернативных лекарственных форм, использование характеристик, указывающих на конкретных производителей.

***Пример.*** *При закупке лекарственного препарата «Полимексин В» заказчик установил лекарственную форму препарата: «Порошок для приготовления раствора для инъекций». Эквивалентная лекарственная форма в описании объекта закупки не предусмотрена. Участник закупки предложил к поставке препарат с лекарственной формой «Лиофилизат для приготовления раствора для инъекций» и не был допущен к участию в аукционе в связи с несоответствием предложенного товара требованиям извещения.*

*Следовало предусмотреть возможность поставки лекарственного препарата с альтернативной лекарственной формой: «Лиофилизат для приготовления раствора для инъекций».*

В соответствии с пп. «и» п. 5 Особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 1380, при описании объекта закупки не допускается указывать характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

***Пример.*** *При закупке лекарственного препарата с МНН йогексол заказчик установил требование к характеристикам товара по показателю «осмоляльность 37оС», указывающее на конкретного производителя с торговыми наименованием лекарственного препарата - «Омнипак®».*

*Показатель «осмоляльность 37оС» не следовало использовать при описании лекарственного препарата с МНН йогексол.*

***Пример.*** *При закупке лекарственного препарата с МНН севофлуран установлено требование об оснащении флакона специальной укупорочной системой Quik-Fil, что указывает на препарат с конкретным торговым наименованием «Севоран» и не позволяет предложить к поставке препараты с иными торговыми наименованиями в комплекте с совместимыми адаптерами.*

*Следовало предусмотреть возможность поставки лекарственных препаратов с адаптерами, совместимыми с укупорочной системой Quik-Fil.*

2.3. При описании объекта закупки существенное значение имеет правильность определения кода ОКПД2 в соответствии с «Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности»
ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Несмотря на то, что Закон не содержит прямых норм, обязывающих заказчиков устанавливать в описании объекта закупки кода ОКПД2, применение запретов, ограничений и условий допуска в соответствии со ст. 14 Закона сопряжено с правильным определением кодов товаров (работ, услуги) согласно указанному классификатору. Так же имеет место связь кодов позиции КТРУ и ОКПД2.

***Пример.*** *По закупке на приобретение моющих средств по товару «Моющая насадка» в извещении о закупке установлен код ОКПД2 - 22.29.23.120 Предметы домашнего обихода пластмассовые прочие, и установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.*

*Исходя из состава закупаемых товаров (состав материала: 50% Хлопок, 40% полиэстер, 10% резина), для закупки моющей насадки заказчику необходимо было установить код ОКПД2 - 13.92.29.110 «Тряпки для мытья полов, посуды, удаления пыли».*

*Приобретение моющей насадки следовало осуществить отдельной закупкой с использованием кода ОКПД2 - 13.92.29.110 «Тряпки для мытья полов, посуды, удаления пыли» без применения условий допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.*

2.4. Описание объекта закупки оказывает существенное влияние на процесс определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.4.1. Описание объекта закупки не должно содержать показателей, не имеющих значения для удовлетворения потребности заказчика, так как наличие таких показателей может повлечь необоснованное ограничение количества участников закупки.

2.4.2. Показатель и его необходимое заказчику значение должно быть понятно всем заинтересованным лицам, включая контролирующие органы.

***Пример.*** *Закупается товар, при описании металлического профиля которого заказчик указал значения: «минимум 30 – 70 мм максимум 45 – 90 мм». Участник закупки в заявке указал профиль 40 \* 40 мм. Так как форма профиля заказчиком не определена, отсутствует указание на ширину и длину сечения профиля, неясно, соответствуют ли указанные в заявке участника значения показателя требованиям описания объекта закупки.*

*Неясность требований к товару явилось следствием объединения в одном показателе «профиль» двух связанных, но в то же время разных показателей: «длина сечения профиля» и «ширина сечения профиля». Формулировки, использованные заказчиком при описании объекта закупки, ввели участников закупки в заблуждение.*

*Следовало установить показатели со значениями:*

*«ширина сечения профиля, мм» ≥ 30 ≤ 70*

*«длина сечения профиля, мм» ≥ 40 ≤ 90.*

2.4.3. При описании объекта закупки не допускаются ошибки при указании единицы измерения показателя.

***Пример.*** *В извещении о закупке салфеток заказчиком ошибочно указаны показатели: «длина 100 – 120 см» и «ширина 70 – 90 см». В действительности заказчик ошибся в указании единиц измерения, вместо сантиметров следовало указать миллиметры. В результате при рассмотрении заявок признаны соответствующими требованиям извещения заявки участников, предоставивших недостоверную информацию о товаре (участники, указавшие значения показателей, соответствующие требованиям извещения) и отклонены заявки участников, указавших значения показателей в миллиметрах, соответствующие реальной потребности заказчика, но не соответствующих требованиям извещения о закупке. Участие в торгах приняло меньшее количество участников, чем могло бы принять.*

*Следовало указать единицу измерения показателя – мм, соответствующую реальной потребности заказчика.*

2.4.4. При описании объекта закупки не допускаются ошибки при указании значения показателя.

***Пример.*** *В извещении о закупке шприцев указаны значения показателей: «диаметр иглы 20 мм», «длина иглы ≥ 0,9 мм». Очевидно заказчиком перепутаны значения диаметра иглы (должно быть 0,9 мм) и длины иглы (должно быть 20 мм). Комиссия по осуществлению закупок, тем не менее, должна рассматривать заявки участников в соответствии с требованиями описания объекта закупки и отклонить заявки участников, предлагающих товар, соответствующий потребностям заказчика, и признать соответствующими заявки участников, указавших недостоверные сведения о товаре.*

*Следовало установить показатели со значениями: «диаметр иглы 0,9 мм», «длина иглы ≥ 20 мм».*

3. Описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства за исключением случаев:

- подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется;

- заключения контракта жизненного цикла в случаях, установленных Правительством РФ;

- предметом контракта является одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563.

3.1. В случае включения в описание объекта закупки проектной документации, в таком описании не должны содержаться требования к товарам, так как Закон предусматривает предоставление участником закупки исключительно только согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных извещением о закупке.

3.2. В случае если в проектной документации на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства указаны товарные знаки используемых при выполнении работ товаров, в извещении о закупке должно быть указано на право подрядчика использовать при выполнении работ эквивалентные товары.

3.3. Если извещение о закупке на выполнение работ без проектной документации или на оказание услуг предусматривает поставку товаров, то в описании объекта закупки должны быть установлены требования к таким товарам. При этом устанавливать требования к товарам не поставляемым, а используемым при выполнении работ, оказании услуг не допускается.

Отличительными признаками использования товара при выполнении работ, оказании услуг являются:

- товар не передается заказчику по товаросопроводительному документу;

- товар не принимается заказчиком к бухгалтерскому учету;

- товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п.

4. При описании объекта закупки заказчикам необходимо использовать инструкции для участников закупки, установленные Типовой формой, утвержденной приказом Комитета по конкурентной политике Мурманской области и размещенной по адресу: https://goszakaz.gov-murman.ru.

Использование при описании объекта закупки иной инструкции для участника закупки может повлечь приобретение товара, не соответствующего потребностям заказчика, а также отклонение заявки участника, предлагающего товар, соответствующий потребности заказчика, но не советующего требованиям извещения.

***Пример.*** *При закупке аптечной посуды заказчик по товару «Пробка резиновая» установил значение показателя: «Окисляемость вытяжки, мг О2 - 100 см2 -* ***не более 0,5»*** *и сопроводил этот показатель инструкцией: «Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое* ***должно быть больше*** *установленного заказчиком значения. Слово «более» или знак «>»  не должны использоваться участником». В случае опубликования закупки с такой инструкцией у участника закупки возникает дилемма как заполнить заявку в соответствии с потребностью заказчика «не более 0,5» или в соответствии с инструкцией «больше 0,5», что не соответствует потребности заказчика. У комиссии уполномоченного органа при рассмотрении заявки в связи с ошибкой, допущенной при описании объекта закупки, отсутствуют основания для отклонения заявки участника. Существует риск поставки товара не соответствующего потребности заказчика.*

*следовало воспользоваться «Инструкцией с примерами» Типовой формы и установить следующую инструкцию по заполнению заявки: «Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое должно быть равно или меньше установленного заказчиком значения. Слова «не более», «максимум», «не выше», а также знак «*≤» *не должны использоваться участником.*

*По этой же закупке по товару «Банка» заказчиком неверно установлена инструкция по показателю «масса флакона, г» со значением* ***не более 92****:**«Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое* ***должно быть больше*** *установленного заказчиком значения. Слово «более» или знак «>»  не должны использоваться участником».*

*Следовало указать инструкцию по заполнению заявки: «Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое должно быть равно или меньше установленного заказчиком значения. Слова «не более», «максимум», «не выше», а также знак «*≤» *не должны использоваться участником.*

***Пример.*** *При закупке МФУ заказчик в соответствии с КТРУ установил значение показателя «Скорость черно-белой печати, стр./мин» ≥ 20 и < 30 и сопроводил его инструкцией: «Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое находится между минимальным и максимальным значением или* ***равно*** *минимальному или* ***максимальному значению****, установленному заказчиком». Очевидно, что значение равное максимальному значению не соответствует установленному диапазону скорости печати.*

*Следовало указать следующую инструкцию по заполнению заявки: «Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя из заданного диапазона».*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_