****

ОГЛАВЛЕНИЕ

[I. Общие положения 3](#_Toc166743629)

[II. Особенности осуществления закупок продуктов питания 4](#_Toc166743630)

[III. Особенности приемки продуктов питания согласно условиям типового контракта 6](#_Toc166743631)

[IV. Оценка качества поставляемых продуктов питания 7](#_Toc166743632)

[Приложение № 1 12](#_Toc166743633)

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Методические рекомендации по организации закупок и порядку приемки продуктов питания государственными и муниципальными заказчиками Мурманской области
(далее - Рекомендации) разработаны Комитетом по конкурентной политике Мурманской области (далее - Комитет) в рамках осуществления методического сопровождения деятельности заказчиков Мурманской области, осуществляющих закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

1.2. Рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки продуктов питания для обеспечения нужд Мурманской области и нужд государственных (муниципальных) учреждений, унитарных предприятий, расположенных на территории Мурманской области.

1.3. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер и применяются заказчиками в части не противоречащей особенностям организации закупок и порядку приемки продуктов питания, установленных законодательством Российской Федерации.

1.4. Рекомендации разработаны на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных норм права, содержащихся в других нормативных правовых актах.

1.5. В Рекомендациях используются понятия в значениях, определенных Законом
№ 44-ФЗ, а также следующие определения:

**пищевые продукты** **(пищевая продукция, продукты питания)** - продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу;

**обращение пищевых продуктов** - производство (изготовление), упаковка, реализация, хранение, перевозки и использование пищевых продуктов на территории Российской Федерации;

**качество пищевых продуктов** - совокупность характеристик безопасных пищевых продуктов, отвечающих требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, условиям договора, образцу, документам по стандартизации, технической документации, определяющим их потребительские свойства, пищевую ценность, аутентичность, сортность (калибр, категорию и иное), и удовлетворяющих физиологические потребности человека;

**безопасность товара** - безопасность товара для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации;

**товаросопроводительные документы** - документы, обеспечивающие возможность документально установить предыдущего и последующего собственников пищевых продуктов, за исключением потребителей, а также позволяющие идентифицировать сопровождаемые этими документами пищевые продукты;

**ЭВСД** - электронный ветеринарный сопроводительный документ;

**фальсифицированные пищевые продукты** - пищевые продукты, которые являются умышленно измененными (поддельными) и (или) имеют скрытые свойства и качество и (или) информация о которых является заведомо неполной и (или) недостоверной;

**прослеживаемость пищевой продукции** - возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья;

**ФГИС ВетИС** - Федеральная государственная информационная система в области ветеринарии;

**ФГИС «Меркурий»** - один из компонентов ФГИС ВетИС, предназначенный для регистрации результатов ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольных товаров и оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, сохранения и обработки информации о них.

# ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

2.1.Согласно части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика.

Выбор способа осуществления закупок реализовывается заказчиком самостоятельно, в зависимости от объекта и иных условий закупки. При этом при выборе способа осуществления закупки заказчику необходимо руководствоваться принципом эффективного расходования средств, сроками проведения процедуры и целесообразностью.

Кроме этого заказчикам необходимо учитывать, что качество поставляемых продуктов напрямую зависит от поставщика, с которым заключается контракт.

Заказчики должны осознавать, что использование в качестве способа определения поставщика открытого аукциона в электронной форме и запроса котировок в электронной форме может привести к существенному снижению цены, в силу чего увеличивается риск поставки фальсифицированной продукции.

Таким образом, для закупки продуктов питания наиболее подходящим способом является открытый конкурс в электронной форме (далее - конкурс), так как в соответствии с частью 4 статьи 24 Закона № 44-ФЗ победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта.

При проведении конкурсов на поставку пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельные величины значимости ценовых и неценовых критериев оценки заявок устанавливаются в соотношении 40% к 60%.

Указанное обстоятельство должно нацеливать заказчиков на использование конкурса в качестве способа осуществления закупки пищевых продуктов, так как преимущественное использование неценовых критериев оценки заявок позволяет заказчику снизить риск поставки пищевых продуктов ненадлежащего качества.

При этом согласно части 9 статьи 32 Закона № 44-ФЗ использование заказчиком критериев или величин их значимости, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, не допускается.

В качестве неценовых критериев в отношении закупки пищевых продуктов могут применяться:

- характеристики объекта закупки (качественные, функциональные, экологические);

- квалификация участника закупки.

Для оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки» рекомендуется применять следующие показатели оценки:

- наличие у участника закупки опыта поставки товара, связанного с предметом закупки;

- наличие у участника закупки деловой репутации.

2.2.При осуществлении закупок продуктов питания заказчикам необходимо учитывать, что приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания
(далее - типовой контракт), который в соответствии с информационной картой применяется при осуществлении закупок конкурентными способами и закупок у единственного поставщика.

С января 2022 года вступили в силу изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с которыми практика формирования федеральными органами исполнительной власти типовых контрактов заменена на практику формирования Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов.

В соответствии с частью 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021
№ 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 360-ФЗ) условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу Закона № 360-ФЗ, применяются до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствующей сфере в части,
не противоречащей Закону № 44-ФЗ.

Типовой контракт состоит из двух частей:

- постоянной части - не подлежащей изменению заказчиком при ее применении в конкретной закупке;

- переменной части - предусматривающей возможность выбора одного или нескольких вариантов из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов, определенных разработчиком, а также возможность внесения информации об условиях конкретной закупки, содержании таких условий и порядке определения такого содержания.

Таким образом, заказчики при формировании проекта контракта по конкретной закупке продуктов питания имеют право изменить типовой контракт только в случае,
если положения типового контракта предусматривают такую возможность и (или) они не соответствуют действующей редакции Закона № 44-ФЗ.

Данная позиция подтверждается письмами Министерства финансов Российской Федерации от 22.07.2020 № 24-05-07/64098, от 02.09.2020 № 24-05-06/76945, а также правоприменительной практикой (постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 08.02.2023 № 02АП-11953/2022 по делу № А29-15611/2021, постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 09.06.2022 № 02АП-2779/2022 по делу
№ А29-15415/2021).

Оказать влияние на качество подлежащих поставке продуктов питания может наиболее точное формулирование заказчиком требований к техническим характеристикам товара, а также усиление внутреннего контроля за поступающей продукцией.

Заказчики также могут информировать поставщиков о необходимости поставлять качественную продукцию, избегать поставок дешевых заменителей, принимать меры к самостоятельной проверке прослеживаемости продукции (поставщик может направлять запросы своим контрагентам, в органы и организации, имеющие расширенный доступ к ФГИС «Меркурий») (приложение № 1).

Важно! Применение при приемочной экспертизе таких инструментов, как проверка прослежваемости сырья, из которого произведена продукция, в ФГИС «Меркурий», проверка маркированной молочной продукции в системе «Честный знак», лабораторная экспертиза, не требуют внесения каких-либо изменений или дополнений в техническое задание или условия типового контракта.

# ОСОБЕННОСТИ ПРИЕМКИ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ СОГЛАСНО УСЛОВИЯМ ТИПОВОГО КОНТРАКТА

3.1. Порядок, сроки и условия приемки продуктов питания (далее также товар) установлены разделом III типового контракта, которые в соответствии с частью 12 статьи 8 Закона № 360-ФЗ применяются заказчиками в части, не противоречащей статье 94 Закона
№ 44-ФЗ.

Согласно абзацу 3 пункта 3.3 типового контракта в день доставки/получения (выборки) товара заказчик осуществляет приемку товара по количеству упаковок товара, комплекту, наличию явных видимых повреждений упаковки и качеству товара.

В соответствии с абзацем 4 пункта 3.3 типового контракта для проверки поставленного товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) в части соответствия товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) условиям контракта заказчик проводит экспертизу.

Экспертиза поставленного товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться независимые эксперты (экспертные организации) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

При этом согласно абзацу 5 пункта 3.3 типового контракта в рамках экспертизы поставленного товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) на соответствие условиям контракта заказчиком своими силами или с привлечением независимых экспертов (экспертных организаций) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, не реже 1 раза в три месяца проводятся исследования товара на предмет качества и безопасности, в том числе фальсификации товара.

3.2. Требования к качеству и безопасности поставляемого товара закреплены в разделе VI типового контракта.

В соответствии с пунктом 6.1 типового контракта поставщик гарантирует безопасность товара в соответствии с техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими требованиями и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к качеству товара.

Таким образом, несмотря на отсутствие у заказчика возможности включить в условия типового контракта расширенный перечень требований к поставщику, это не освобождает последнего от обязанности обеспечить качество и безопасность поставляемых продуктов питания, а именно:

- соответствие поставляемых продуктов питания нормам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, в том числе, соответствие нормам Федерального закона № 52-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон
№ 29-ФЗ), соответствие санитарным правилам (далее - СП) и  санитарным правилам и нормам (далее - СанПиН), установленным для данного вида продовольственных товаров;

- соответствие поставляемых продуктов питания требованиям технических регламентов Таможенного союза (далее - ТР ТС);

- соответствие требованиям к качеству продуктов, установленных нормативно-технической документацией: таможенным регламентом (далее - ТР), государственным стандартом (далее - ГОСТ) (в зависимости от закупаемых товаров);

- недопустимость поставки фальсифицированной, контрафактной продукции, продукции с отсутствием прослеживаемости;

 - соответствие поставляемой пищевой продукции требованиям законодательства, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным нормам, в том числе в отношении условий транспортировки, хранения, производственного контроля.

3.3. Согласно пункту 6.5 типового контракта в течение остаточного срока годности товара поставщик обязан за свой счет заменить товар ненадлежащего качества, в сроки установленные контрактом, если не докажет, что недостатки товара возникли в результате нарушения заказчиком/получателем правил хранения товара.

Кроме того, в случае если по результатам экспертизы, указанной в пункте 3.3 раздела III типового контракта, выявлено нарушение условий контракта в части качества и безопасности товара и (или) установлен факт фальсификации товара, поставщик осуществляет поставку товара надлежащего качества и соответствующего требованиям безопасности в объеме партии товара, поставленного заказчику/получателю, образец из которой был исследован в рамках экспертизы (абзац 2 пункта 6.5 типового контракта).

Учитывая изложенное, заказчик при приемке поставленного товара проверяет его не только на соответствие количественным характеристикам, но и на требования к качеству и безопасности товара, которые должны быть обеспечены поставщиком.

# ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПОСТАВЛЯЕМЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

4.1. Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу.

В рамках приемочной экспертизы заказчики осуществляют оценку качества поставляемых согласно условиям контракта продуктов питания, которая включает в себя следующие этапы:

**4.1.1. Проверка условий доставки товара.**

Согласно части 1 статьи 481 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее -
ГК РФ) если иное не предусмотрено договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства, продавец обязан передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, за исключением товара, который по своему характеру не требует затаривания и (или) упаковки.

При этом если договором купли-продажи не определены требования к таре и упаковке, то товар должен быть затарен и (или) упакован обычным для такого товара способом, а при отсутствии такового способом, обеспечивающим сохранность товаров такого рода при обычных условиях хранения и транспортирования (часть 2 статьи 481 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 19 Закона № 29-ФЗ хранение и перевозка пищевых продуктов должна осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность.

Для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства (часть 1 статьи 19 Закона № 29-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 29-ФЗ в случае, если при хранении, перевозке пищевых продуктов допущено нарушение, приведшее к утрате пищевыми продуктами соответствующего качества и приобретению ими опасных свойств, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозку пищевых продуктов, обязаны информировать об этом владельцев и получателей пищевых продуктов. При этом такие пищевые продукты не подлежат реализации, направляются на экспертизу, в соответствии с результатами которой они утилизируются или уничтожаются.

Заказчикам при оценке условий доставки пищевой продукции необходимо учитывать следующее:

- пищевая продукция должна быть доставлена с использованием специализированного транспорта (в случае доставки скоропортящейся продукции используется охлаждаемый или изотермический транспорт);

- осуществляется проверка санитарного состояния транспорта и его соответствие данным, указанным в электронных ветеринарно-сопроводительных документов во ФГИС «Меркурий»;

- транспортная тара должна быть промаркирована по видам поставляемых продуктов (молоко, птица, хлеб и т.д.), должно отсутствовать загрязнение тары, отсутствовать деформация;

- должно быть соблюдено товарное соседство при доставке различных пищевых продуктов на одном транспорте;

- обязательное наличие у водителя-грузчика (водителя-экспедитора) санитарной одежды (халат, рукавицы и т.п.), личной медицинской книжки со сведениями о результатах медицинского осмотра и гигиенического обучения.

На данном этапе заказчик имеет право полностью или частично отказаться от приемки товара.

Заказчик документально фиксирует факт отказа от приемки (фото фиксация, составление акта выявленных нарушений) и в соответствии с абзацем 15 пункта 3.3 типового контракта вправе потребовать замены товара ненадлежащего качества в сроки, установленные контрактом.

**4.1.2. Проверка документов, передаваемых с товаром.**

Заказчик проверяет:

*4.1.2.1. Наличие всех документов, передаваемых с каждой партией товара:*

- товаросопроводительные документы;

- действующая декларация о соответствии, оформленная в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- ветеринарно-сопроводительный документ[[1]](#footnote-1) и пр.

Актуальность декларации о соответствии необходимо проверить на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации, раздел «Декларации и сертификаты» (<https://pub.fsa.gov.ru/rds/declaration>).

Кроме этого, заказчикам необходимо ознакомиться с информацией, содержащейся на официальном сайте государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей, раздел «Продукция, несоответствующая обязательным требованиям» (<https://zpp.rospotrebnadzor.ru/badproducts/violations>).

*4.1.2.2. Маркировку (при ее обязательности для данных товаров) на упаковке продукции на предмет наличия всей обязательной информации о товаре и изготовителе,
а также проверку электронной маркировки в системе «Честный знак».*

Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, содержится в распоряжении Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 792-р.

*4.1.2.3. Наличие ЭВСД в системе ФГИС «Меркурий».*

Согласно пункту 7 статьи 2.3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993
№ 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон № 4979-1) форма и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов устанавливается ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, установленных приказом Министерства сельского хозяйства России от 13.12.2022 № 862 (далее - Приказ № 862).

В соответствии с пунктом 8 статьи 2.3 Закона № 4979-1 оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием ФГИС «ВетИС» в соответствии с Порядком оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденным Приказом № 862.

Электронная сертификация поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузов, отслеживание пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности осуществляется посредством системы ФГИС «Меркурий».

Заказчик осуществляет проверку товара по ЭВСД, которая включает в себя: сверку информации о полученном товаре (информации в маркировочных ярлыках, на упаковке продукции) с ЭВСД по наименованию продукции, производителя, адресу производства, дате выработки и количеству продукции.

При этом в соответствии с пунктом 21 раздела IV Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденного Приказом № 862, обязанностью заказчика является необходимость гашения транспортного ветеринарного сопроводительного документа в системе ФГИС «Меркурий», в том числе в случае отказа от приема партии подконтрольного товара в полном объеме. Гашение транспортного ВСД должно быть осуществлено незамедлительно после окончания процедуры приемки (пункт 21 раздела IV Порядка).

Отказ заказчика от приемки поставленного товара свидетельствует о завершении процедуры приемки и возникновении у него обязанности осуществить гашение транспортного ВСД.

Для получения возможности доступа в систему ФГИС «Меркурий» заказчику необходимо быть зарегистрированным пользователем.

По вопросам регистрации в системе ФГИС «Меркурий», а также получения иной необходимой информации в отношении работы в системе необходимо обращаться в Комитет по ветеринарии Мурманской области (<https://veterinary.gov-murman.ru/>, раздел «Работа в ИС Меркурий»). Также вся необходимая информация размещена на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор) (<https://fsvps.gov.ru/>, раздел «Информационные системы»).

*4.1.2.4. Наличие иных документов, предусмотренных действующим законодательством и контрактом, определяющих качество и безопасность пищевых продуктов.*

4.2. При приемке товара заказчикам необходимо определить факторы риска, которые могут напрямую повлиять на качество поставляемой продукции, а именно:

- снижение цены контракта по результатам определения поставщика более чем на 25% по отношению к начальной (максимальной) цене контракта;

- предложение участником закупки цены единицы товара существенно ниже среднерыночной цены на аналогичные продукты питания в регионе;

- наличие информации о производителе партии продукции в перечне изготовителей, допустивших изготовление фальсифицированной продукции, что установлено в рамках государственного мониторинга (сведения размещены на официальных сайтах территориальных органов Роспотребнадзора (<https://51.rospotrebnadzor.ru>); Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru>).

В случае выявления в рамках приемочной экспертизы силами заказчика подозрительного поставщика или производителя заказчику необходимо обратиться:

- за анализом прослеживаемости продукции и сырья, из которого произведена продукция животного происхождения, а также наличия результатов ветеринарно-санитарной экспертизы на сырье, лабораторных исследований на соответствие ТР ТС, наличия прослеживаемости цепочки собственников готовой продукции, соблюдения сроков реализации продукции и др. в ФГИС «Меркурий».

Анализ товара в ФГИС «Меркурий» (с выдачей письменного заключения) может быть выполнен по запросу заказчика, направляемому в ГОБВУ «Мурманская облСББЖ» (подробный алгоритм размещен на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области: <https://veterinary.gov-murman.ru/activities/ts>, раздел «Направления деятельности» - «Борьба с фальсификатом»).

В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 10, частью 1 статьи 13 технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011) продовольственное (пищевое) сырье, используемое при производстве (изготовлении) пищевой продукции, должно соответствовать требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, и быть прослеживаемым.

Согласно положениям части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

Поставщик, являясь собственником продукции в момент ее реализации конечному потребителю, в силу части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 обязан обеспечить наличие у себя товаросопроводительной документации, позволяющей установить прослеживаемость движения продукции от производителя и всех последующих поставщиков до конечного потребителя. При этом риск наступления неблагоприятных последствий в связи с неполучением от кого-либо из цепочки продавцов необходимой товаросопроводительной документации возлагается на то лицо, которое, несмотря на невыполнение предыдущим продавцом этих же требований технического регламента, относящихся к нему в определенный период времени, приобрело в собственность такую продукцию без соответствующих документов для дальнейшей ее реализации в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 3 Закона № 29-ФЗ запрещается обращение пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых не может быть подтверждена прослеживаемость. Такие продукты признаются некачественными и подлежат экспертизе, утилизации или уничтожению в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

По итогам проверки сведений в ФГИС «Меркурий» заказчик в рамках процедуры приемки реализует соответствующие меры реагирования в зависимости от вида выявленного нарушения (при наличии).

Отсутствие прослеживаемости в компоненте «Меркурий» ФГИС «ВетИС» является основанием для отказа поставщику в приемке товара на основании отсутствия документарного подтверждения легального производства, приобретения, и, как следствие, подтверждения качества и безопасности товара, так как данный факт напрямую нарушает требования пункта 4.1.2 типового контракта.

4.3. В рамках процедуры приемки поставленного товара заказчик вправе обратиться за проведением лабораторной экспертизы (по показателям безопасности и качества продукции) в рамках пищевого мониторинга, проводимого территориальными органами Россельхознадзора и Роспотребнадзора на базе подведомственных лабораторий, имеющих соответствующую область аккредитации (осуществляется бесплатно), или обратиться в иную аккредитованную лабораторию на возмездной основе (в случае выявления неудовлетворительного качества продукции расходы по проведению экспертизы подлежат возмещению поставщиком некачественной продукции).

При обращении к специалистам Североморского межрегионального управления Россельхознадзора (далее - Управление) решение об отборе проб принимается ветеринарным инспектором с учетом риск-ориентированного подхода и целевых показателей по количеству проб отдельных видов продукции, установленных в соответствии с государственным заданием на очередной календарный год. Решение принимается по результатам анализа сведений о производителях и поставщиках конкретной партии продукции в ФГИС «Меркурий». Для согласования отбора проб в рамках пищевого мониторинга заказчикам необходимо обратиться в Управление и дать свое согласие на отбор проб поставляемой продукции (контактные данные для взаимодействия: г. Мурманск, ул. Пушкинская, д. 7; тел.: (8152) 45-54-04; e-mail: murmansk@rsn51.ru).

Отбор проб производится в порядке, предусмотренном решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», а также положениями действующих ГОСТов на метод отбора проб от конкретного вида продукции. Порядок отбора проб в отношении конкретных видов продукции определен государственными стандартами.

Лабораторные исследования проводятся в порядке, предусмотренном решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10.11.2017 № 80 «Об утверждении Правил организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора)», а также требованиями ГОСТов на отдельные методики исследований.

Согласно абзацу 20 пункта 3.2 типового контракта товар на период проведения экспертизы находится у заказчика на ответственном хранении. При этом заказчикам необходимо учитывать, что лабораторные исследования пищевой продукции в рамках государственного мониторинга проводятся в подведомственных Россельхознадзору лабораториях в г. Санкт-Петербург, г. Москва, г. Владимир. В связи с большим объемом проводимых исследований сроки проведения лабораторных испытаний, как правило, составляют не менее 7 календарных дней. Поэтому в случае исследования скоропортящейся продукции (творог, молоко пастеризованное и т.п. продукты) положения ГОСТов на методики исследований лабораториями соблюдаются в полном объеме (так как продукция поступает на исследование в пределах срока годности), однако сроки годности скоропортящейся продукции, находящейся на ответственном хранении, с большой долей вероятности истекут в период ее нахождения на ответственном хранении. С целью сокращения сроков исследования скоропортящейся продукции заказчику необходимо осуществлять проверку проб в лабораториях находящихся на территории Мурманской области (осуществляется заказчиком самостоятельно посредством заключения контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ).

Заказчику необходимо незамедлительно передать информацию о выявленных при приемке фактах поставки фальсифицированной продукции в территориальные отделения Россельхознадзора и Роспотребнадзора, Комитет по ветеринарии Мурманской области.

4.4. В случае выявления в ходе приемки товара ненадлежащего качества, заказчику необходимо в сроки, установленные контрактом, сформировать посредством ЕИС мотивированный отказ от приемки поставленного товара с указанием причин такого отказа (подпункт «б» пункта 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

При исполнении контракта с единственным поставщиком заказчик оформляет отказ от приемки в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для такого отказа, и направляет его поставщику в порядке, предусмотренном контрактом.

Основанием для отказа может послужить нарушение поставщиком пункта 4.1.2 типового контракта, в соответствии с которым он обязан обеспечить соответствие поставляемого товара требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями, а также требованиям, установленным контрактом.

При этом согласно абзацу 15 пункта 3.3 типового контракта в случае обнаружения заказчиком нарушений условий контракта, в том числе требований к количеству товара, комплектности, упаковке товара, комплекту, качеству и безопасности товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) поставщик обязан без дополнительной оплаты со стороны заказчика устранить выявленные нарушения (допоставить, доукомплектовать, заменить товар) в срок, установленный контрактом.

В случае повторного выявления по результатам экспертизы нарушений условий контракта заказчик вправе отказаться от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации (абзац 16 пункта 3.3 типового контракта).

## Приложение № 1

**Примерная форма информационного письма поставщику о недопустимости поставки фальсифицированной продукции**

Бланк организации

|  |  |
| --- | --- |
| Дата, номер исходящего письма | Адресат (наименование, юридический адрес, адрес электронной почты) |
| *О соблюдении качества поставляемых продуктов питания* |  |

Уважаемый(ая) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_!

\_\_\_\_\_\_\_\_\_(число, месяц, год) между \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование заказчика) и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование поставщика) заключен государственный контракт/гражданско-правовой договор № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на поставку \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование предмета контракта) (далее - контракт).

Согласно пункту \_\_\_ (указать пункт контракта) контракта поставщик обязан обеспечить соответствие поставляемого товара требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями, а также требованиям, установленным контрактом.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 года
№ 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в обращении могут находиться пищевые продукты, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и прошедшие подтверждение соответствия таким требованиям.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 29-ФЗ запрещается обращение пищевых продуктов:

- *которые являются опасными и (или) некачественными по органолептическим показателям*;

- *которые не соответствуют представленной информации*, в том числе имеют в своем составе нормируемые вещества в количествах, не соответствующих установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации значениям, и (или) содержат предметы, частицы, вещества и организмы, которые образовались или были добавлены (внесены) в процессе производства пищевых продуктов (загрязнители), наличие которых может оказать вредное воздействие на человека и будущие поколения, информация о которых до потребителя не доведена, и (или) *которые не имеют установленных сроков годности для пищевых продуктов*, материалов и изделий (в отношении которых установление срока годности является обязательным) или *срок годности которых истек*, и (или) *показатели которых не соответствуют требованиям*, *установленным* в соответствии с законодательством Российской Федерации, *образцу, документам по стандартизации, технической документации*;

- *в отношении которых установлен факт фальсификации*;

- *в отношении которых не может быть подтверждена прослеживаемость*;

- *которые не имеют маркировки*, содержащей сведения о пищевых продуктах, предусмотренные законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых не имеется таких сведений;

- *которые не имеют товаросопроводительных документов*.

Заказчик при приемке товара проверяет его на соответствие указанным требованиям и вправе отказать в приемке товара не соответствующего части 3 статьи 3 Закона № 29-ФЗ.

Согласно пункту 12 части 3 статьи 10, части 1 статьи 13 технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011) *продовольственное (пищевое) сырье, используемое при производстве (изготовлении) пищевой продукции, должно соответствовать требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, и быть прослеживаемым.*

Согласно положениям части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, *должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.*

*Поставщик, являясь собственником продукции* в момент ее реализации конечному потребителю, в силу части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 *обязан обеспечить наличие у себя товаросопроводительной документации,* *позволяющей установить прослеживаемость движения продукции от производителя и всех последующих поставщиков до конечного потребителя.* При этом *риск наступления неблагоприятных последствий* в связи с неполучением от кого-либо из цепочки продавцов необходимой товаросопроводительной документации *возлагается на то лицо, которое*, *несмотря на невыполнение предыдущим продавцом этих же требований Технического регламента, относящихся к нему в определенный период времени, приобрело в собственность такую продукцию* *без соответствующих документов* для дальнейшей ее реализации в целях осуществления предпринимательской деятельности.

*На основании изложенного, напоминаем вам о необходимости поставлять качественную продукцию, избегать поставок дешевых заменителей, принимать меры к самостоятельной проверке прослеживаемости сырья, из которого произведена продукция в ФГИС «Меркурий», осуществлять проверку маркированной молочной продукции в системе «Честный знак».*

В случае выявления на этапе экспертизы нарушений в отношении качества поставляемой продукции, \_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование заказчика) будет вынуждено в сроки, установленные контрактом сформировать мотивированный отказ от приемки некачественной продукции, потребовать устранения выявленных нарушений без дополнительной оплаты со стороны заказчика (допоставить, доукомплектовать, заменить товар) в срок, установленный контрактом.

В соответствии с \_\_\_\_\_\_\_ (указать пункт контракта) контракта в случае повторного выявления по результатам экспертизы нарушений условий контракта заказчик вправе отказаться от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

Должность Подпись (ФИО руководителя)

1. Ветеринарно-сопроводительный документ оформляется на товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648. [↑](#footnote-ref-1)