



Правительство  
Мурманской области

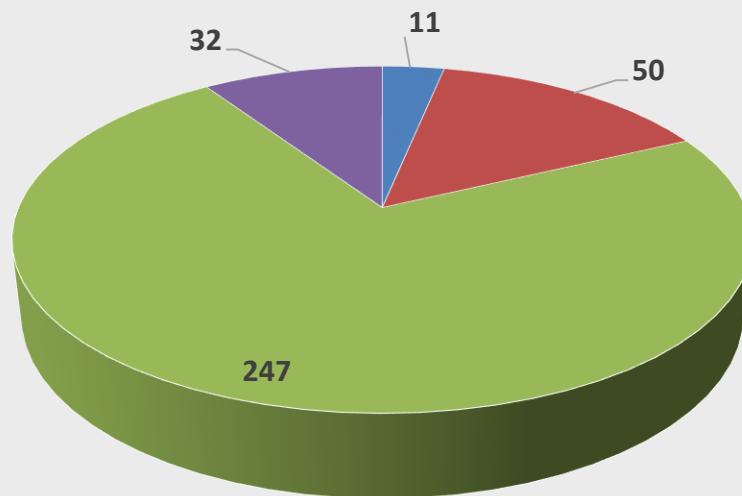
**Основные нарушения законодательства о  
контрактной системе в сфере закупок, выявленные  
Комитетом государственного и финансового  
контроля Мурманской области при проведении  
контрольных мероприятий в 1 полугодии 2023 года**

**02 августа 2023 года**

# Нарушения законодательства в сфере закупок

По результатам проведенных проверок было выявлено 340 нарушений законодательства в сфере закупок:

Виды нарушений	Всего	
	Всего	Доля (%)
Нарушения при планировании закупок	11	3,2%
Нарушения установленного порядка осуществления закупок	50	14,7%
Нарушения при заключении, исполнении контракта	247	72,6%
Иные нарушения	32	9,4%
Итого:	340	100,0%



■ Нарушения при планировании закупок

■ Нарушения установленного порядка осуществления закупок

■ Нарушения при заключении, исполнении контракта

■ Иные нарушения

# Нарушения при планировании закупок (3,2%)

## Нарушение сроков внесения изменений в план-график закупок – 3,2 %:

---



1. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вне утвержденного плана-графика закупок.
2. Внесение изменений в план-график закупок об осуществлении закупки, в отношении которой в тот же день и заключен договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в то время как в соответствии с частью 9 статьи 16 Закона такие изменения в план-график могут быть внесены не позднее чем за один день до дня заключения контракта (договора).



Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

# Нарушения установленного порядка осуществления закупок (14,7%)

## Выбор способа осуществления закупки с нарушением требований законодательства в сфере закупок – 6,5%:



Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в объеме, превышающем два миллиона рублей или десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика

### Ответственность:

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением установленных требований, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона и заключения договоров с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг подвижной, междугородней и международной телефонной связи, а также доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона, в то время как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть осуществлено путем проведения аукциона в электронной форме



Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

# Нарушения установленного порядка осуществления закупок (14,7%)

**Определение содержания извещения об осуществлении закупки (утверждение документации о закупке) с нарушениями установленных требований – 8,25 %:**

---



Требования обеспечения исполнения контракта, не соответствуют действующим требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок – проекты контрактов, не содержат обязательных требований к банковской гарантии, установленных Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Закона, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.



Установление в извещениях об осуществлении закупок срока оплаты, не соответствующего требованию части 13.1 статьи 34 Закона.



Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.

# Нарушения при заключении, исполнении контракта (72,6 %)

Несвоевременное направление сведений и документов о заключении, изменении и исполнении контрактов (включая документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренный контрактом) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для их размещения в реестре контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок – 30,6%:

## Ответственность:

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В контрактах (договорах) отсутствует информация, предусмотренная Законом как обязательная к указанию в контракте - 25,3%:

- в договорах, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, не указан идентификационный код закупки;
- договоры не содержат информации о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, изменение условий договора при его исполнении, за исключением случаев, предусмотренных Законом, не допускается.

# Нарушения при заключении, исполнении контракта (72,6 %)

## Заключение контракта (договора) с нарушением условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 5,3%:

- принятие в качестве обеспечения исполнения государственного контракта независимой (банковской) гарантии, не соответствующей требованиям, содержащимся в извещении (документации) о закупке, а именно – независимая (банковская) гарантия не обеспечивает исполнение всех обязательств по контракту;
- заключение контракта (договора) на условиях, не соответствующих предусмотренным извещением о закупке требованиям к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара и не в соответствии с заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.



### Ответственность:

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

# Нарушения при заключении, исполнении контракта (72,6 %)

## Заключение контракта (договора) с нарушением условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 5,3%:

---

По результатам осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, постановления Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП заключен контракт, которым установлена возможность привлечения к его исполнению соисполнителей, в то время как осуществление закупки было согласовано с условием обязанности поставщика выполнить работу лично.



### Ответственность:

Принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

# Нарушения при заключении, исполнении контракта (72,6 %)

## Изменение существенных условий контракта в случаях, не установленных законодательством в сфере закупок – 5,6 %:

---

- изменение более чем на десять процентов цены и объема выполняемых работ (услуг) по контрактам (договорам);
- увеличение срока оказания услуг;
- изменение порядка и срока оплаты предоставляемых услуг;
- включение дополнительных работ (услуг), ранее не предусмотренных контрактом (договором).



### Ответственность:

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

# Нарушения при заключении, исполнении контракта (72,6 %)

## Нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по заключенным контрактам – 4,1%

### Ответственность:



Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

## Иные нарушения со стороны заказчиков при исполнении контрактов (договоров) – 1,7%:

- отсутствие ведения претензионно-исковой работы в случаях ненадлежащего исполнения условий контракта (договора);
- осуществление приемки и оплаты фактически не выполненных работ;
- осуществление приемки выполненных работ при несоответствии этих работ условиям контракта.

### Ответственность:



Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

## Иные нарушения (9,4 %)

**К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:**

---

- 1) Нарушение порядка формирования отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.
- 2) Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.
- 3) Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.



### **Ответственность:**

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.

## Иные нарушения (9,4 %)

**К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:**

---

4) Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее установленного частью 1 статьи 30 Закона годового объема закупок.



Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

5) Уведомления о заключении на основании пунктов 6 и 9 части 1 статьи 93 Закона контрактов (договоров) направлены в Комитет с нарушением установленного частью 2 статьи 93 Закона срока.

6) Информация о результатах исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, представлена в Комитет с нарушением установленного в нем срока.



Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

## Иные нарушения (9,4 %)

**К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:**

---

7) Неисполнение в установленный срок выданного контрольным органом в сфере закупок предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.



Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

8) Заказчиком не создана контрактная служба, в то время как совокупный годовой объем его закупок составил более ста миллионов рублей.

Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий в 1 полугодии 2023 года, ранее направлена в руководителям исполнительных органов и главам администраций муниципальных образований Мурманской области письмами от 20.07.2023 №23-02/658-АУ и №23-02/659-АУ, размещена на официальном сайте Комитета.



Правительство  
Мурманской области

**Спасибо за внимание!**



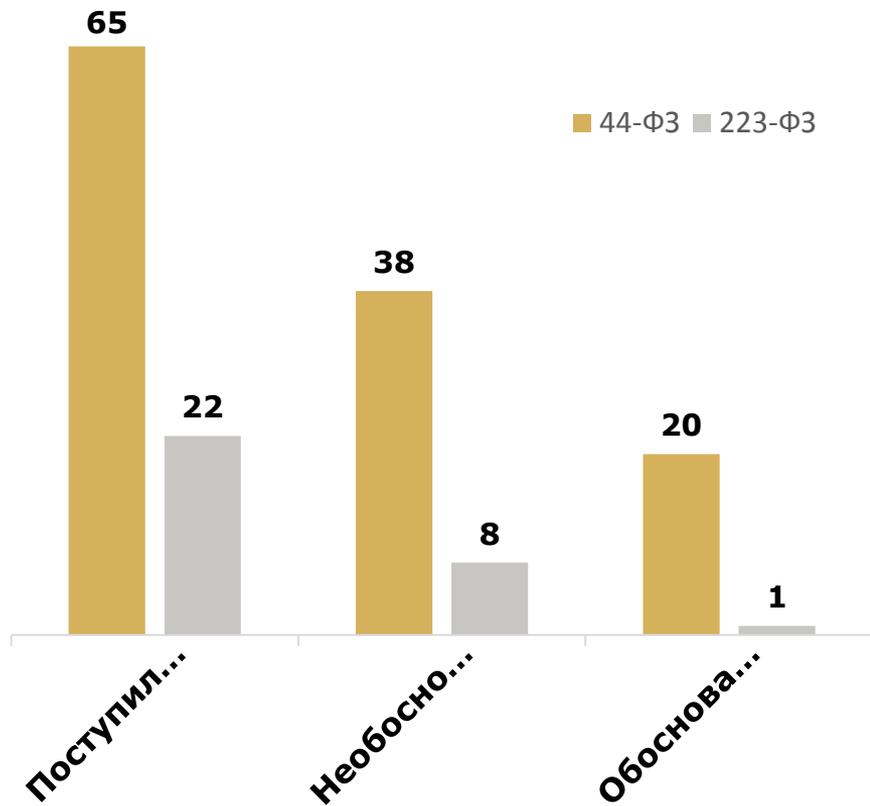
---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

**Об основных нарушениях  
законодательства о закупках  
(по итогам II квартала 2023 года).  
Изменения в законодательстве о контрактной системе.  
Актуальная правоприменительная практика**

**Неплюева Анна Владимировна,**  
заместитель начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России

## ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ в Мурманском УФАС России во II квартале 2023 года



Увеличение во II квартале 2023 года количества поданных жалоб по сравнению с I кварталом, как по 44-ФЗ, так и по 223-ФЗ.

### Реестр недобросовестных поставщиков (44-ФЗ)

Всего обращений	28
Включено	7

### Реестр недобросовестных поставщиков (223-ФЗ)

Всего обращений	3
Включено	1

# ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН № 44-ФЗ, ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА № 154-ФЗ



- 1.** Запрос котировок: увеличение НМЦК с 3 млн руб. до 10 млн руб., снятие ограничения на СГОЗ до 31.12.2026
- 2.** Закупка лечебного питания и мед. изделий по мед. показаниям по перечню продукции, утвержденному Правительством РФ: без указания возможности поставки «эквивалента»
- 3.** «Электронный магазин»: увеличение НМЦК с 3 млн руб. до 5 млн руб., ограничение СГОЗ – 100 млн руб., исключение из объема «малых закупок»
- 4.** Согласование с ФАС России заключения контракта с единственным поставщиком, в случае признания закупки несостоявшейся: сокращение с 10 до 8 рабочих дней
- 5.** Установление возможности заключения контракта с другим участником при расторжении контракта без внесения участника в РНП, в случае признания наличия обстоятельств непреодолимой силы
- 6.** Установление возможности использования разных размеров авансов для разных этапов контрактов «под ключ»
- 7.** Продление до 01.01.2025 действия механизма закупок строительных работ «под ключ»

## ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

### Требования к участникам закупки о наличии специальной правоспособности

Если в одну закупку объединены функционально связанные работы, подлежащие лицензированию, и работы, для выполнения которых лицензия не требуется, нельзя требовать у участника закупки наличия лицензии, так как это приводит к уменьшению количества участников закупки

Объект закупки: поставка медицинского оборудования и его последующий монтаж с пуско-наладочными работами

Нарушение: неправомерное требование к участникам закупки о включении в состав заявки лицензий по производству и техническому обслуживанию медицинской техники

## ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

**Решение ФАС России от 02.12.2022 по делу № 28/06/105-3680/2022 (№ 0373100088322000023)**

---

**Предмет закупки:** оказание комплекса услуг по поддержанию надлежащего состояния, правильного функционирования и содержания в исправном состоянии объектов

**Положение извещения:** Извещением установлено, что участник закупки должен иметь действующую Лицензию, разрешающую выполнение работ, предусмотренных ПП РФ от 28.01.2022 № 67 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия...».

Однако, описанием объекта закупки установлено: «В целях предотвращения возникновения при проведении работ негативного влияния на объект культурного наследия в рамках обслуживания восточного и западного фасадов здания предусматривается при технической необходимости реставрация кладки...».

**Решение комиссии:** Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии Лицензии, поскольку работы, требующие наличие Лицензии, выполняются при технической необходимости, а также в неустановленном объеме, и не являются самостоятельным объектом закупки. При этом проектом государственного контракта предусмотрена возможность привлечения к исполнению контракта субподрядчиков.

## ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

### Применение КТРУ

---

Заказчиком установлены характеристики товаров, не предусмотренные позициями КТРУ, а также не указано обоснование применения дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями КТРУ

- ▶ Заказчик обязан использовать КТРУ
- ▶ В случае установления дополнительных характеристик, необходимо предоставлять обоснование
- ▶ Дополнительные характеристики нельзя указывать, если закупается радиоэлектронная продукция и установлен запрет по ПП РФ № 616 (позиции 22, 23, 29) / установлены ограничения по ПП РФ № 878

## **ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПП РФ № 2571**

- ▶ Пункт 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе: документы, подтверждающие соответствие доп.требованиям направляются оператором электронной площадки Заказчику.
- ▶ Не могут быть учтены в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям Постановления Правительства РФ № 2571, документы, приложенные участником закупки во второй части заявки на участие в закупке, поскольку это прямо противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

*Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.03.2023 по делу № А40-100012/22.*

# **ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПП РФ № 2571**

## **Статус контракта «На исполнении»**

Отсутствие в ЕИС статуса «исполнение завершено» или «исполнение прекращено» представленного в составе заявки контракта (договора) не отражает отсутствие надлежащего опыта у участника закупки, поскольку в силу требований соответствующих нормативных правовых актов обязанность указания актуальных сведений о завершении исполнения контракта (договора) возложена на заказчика, при этом наличие у участника закупки копии акта приемки работ является надлежащим доказательством наличия необходимого заказчику опыта.

*ВС РФ от 28.10.2019 № № 301-ЭС19-18955 по делу № А82-25984/2018,  
постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2022 по делу  
№ А63-7609/2022,  
постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 20.09.2022 по делу  
№ А40-3611/2022*

# **НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПП РФ № 1236**

## **Установление запрета при поставке оборудования со специализированным ПО**

---

Законодательством РФ не регламентированы случаи применения запретов на допуск программного обеспечения (ПО), предусмотренных ПП РФ № 1236, когда объектом закупки является техническое, медицинское или иное оборудование с предустановленным ПО, без которого применение такого оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки ПО и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Таким образом, например, если в извещении о закупке, установлено, что в рамках исполнения контракта на поставку технического, медицинского или иного оборудования необходимо установить ПО, то запрет на допуск ПО, предусмотренный ПП РФ № 1236, распространяется на такую закупку.