



Правительство
Мурманской области

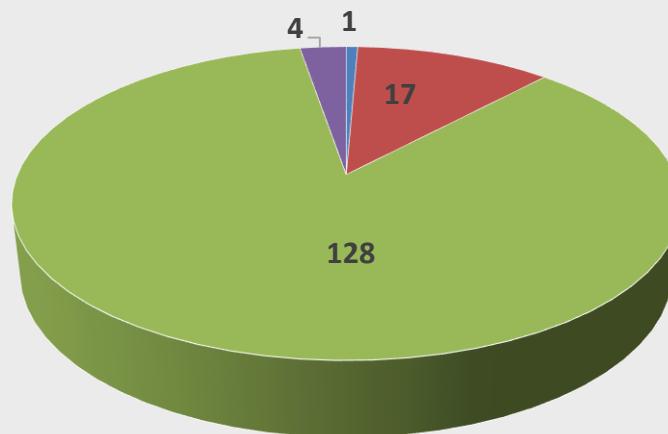
**Основные нарушения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок, выявленные
Комитетом государственного и финансового
контроля Мурманской области при проведении
контрольных мероприятий в 1 квартале 2023 года**

25 апреля 2023 года

Нарушения законодательства в сфере закупок

По результатам проведенных проверок было выявлено 150 нарушений законодательства в сфере закупок:

Виды нарушений	Всего	
	2023	доля
Нарушения при планировании закупок	1	0,7%
Нарушения установленного порядка осуществления закупок	17	11,3%
Нарушения при заключении, исполнении контракта	128	85,3%
Иные нарушения	4	2,7%
Итого:	150	100,0%



■ Нарушения при планировании закупок

■ Нарушения при заключении, исполнении контракта

■ Нарушения установленного порядка осуществления закупок

■ Иные нарушения

Нарушения при планировании закупок (0,7%)

Нарушение сроков внесения изменений в план-график закупок – 0,7 %:



Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

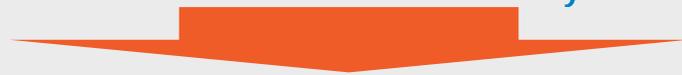
Нарушения установленного порядка осуществления закупок (11,3%)

Выбор способа осуществления закупки с нарушением требований законодательства в сфере закупок – 7,3%:



Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в объеме, превышающем два миллиона рублей или десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика

Ответственность:



Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением установленных требований, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.



Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона и заключения договоров с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг подвижной, междугородней и международной телефонной связи, а также доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет



Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона, в то время как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть осуществлено путем проведения аукциона в электронной форме



Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Нарушения установленного порядка осуществления закупок (11,3%)

Определение содержания извещения об осуществлении закупки (утверждение документации о закупке) с нарушениями установленных требований – 4 %:



Требования обеспечения исполнения контракта, не соответствуют действующим требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок – проекты контрактов, не содержат обязательных требований к банковской гарантии, установленных Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Закона, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.



Установление в извещениях об осуществлении закупок срока оплаты, не соответствующего требованию части 13.1 статьи 34 Закона.



Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (85,3 %)

Несвоевременное направление сведений и документов о заключении, изменении и исполнении контрактов (включая документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренный контрактом) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для их размещения в реестре контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок – 35,3%:

Ответственность:

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В контрактах (договорах) отсутствует информация, предусмотренная Законом как обязательная к указанию в контракте - 21,3%:

- в договорах, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, не указан идентификационный код закупки;
- договоры не содержат информации о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, изменение условий договора при его исполнении, за исключением случаев, предусмотренных Законом, не допускается.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (85,3 %)

Заключение контракта (договора) с нарушением условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 9,3%:

- принятие в качестве обеспечения исполнения государственного контракта независимой (банковской) гарантии, не соответствующей требованиям, содержащимся в извещении (документации) о закупке, а именно – независимая (банковская) гарантия не обеспечивает исполнение всех обязательств по контракту;
- заключение контракта (договора) на условиях, не соответствующих предусмотренным извещением о закупке требованиям к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара и не в соответствии с заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.



Ответственность:

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента НМЦК, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (85,3 %)

Заключение контракта (договора) с нарушением условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 9,3%:

Нарушение, связанное с осуществлением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, постановления Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, в части заключения контракта, которым установлена возможность привлечения к его исполнению соисполнителей, в то время как осуществление закупки было согласовано с условием обязанности поставщика выполнить работу лично.



Ответственность:

Принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (85,3 %)

Изменение существенных условий контракта в случаях, не установленных законодательством в сфере закупок – 5,3 %:

- изменение более чем на десять процентов цены и объема выполняемых работ (услуг) по контрактам (договорам);
- увеличение срока оказания услуг;
- изменение порядка и срока оплаты предоставляемых услуг;
- включение дополнительных работ (услуг), ранее не предусмотренных контрактом (договором).



Ответственность:

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

Нарушения при заключении, исполнении контракта (85,3 %)

Нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по заключенным контрактам – 3,3 %

Ответственность:



Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Иные нарушения со стороны заказчиков при исполнении контрактов (договоров) – 3,3 %:

- отсутствие ведения претензионно-исковой работы в случаях ненадлежащего исполнения условий контракта (договора);
- осуществление приемки и оплаты фактически не выполненных работ.

Ответственность:

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Иные нарушения (2,7 %)

К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:

- 1) Нарушение порядка формирования отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.
- 2) Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.
- 3) Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Иные нарушения (2,7 %)

К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены такие как:

4) Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее установленного частью 1 статьи 30 Закона годового объема закупок.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, за которое установлена санкция в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области при проведении контрольных мероприятий в 1 квартале 2023 года, ранее направлена в руководителям исполнительных органов и главам администраций муниципальных образований Мурманской области письмами от 17.04.2023 №23-02/309-АУ и №23-02/310-АУ, размещена на официальном сайте Комитета.



Правительство
Мурманской области

Спасибо за внимание!

**Основные нарушения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок по итогам
I квартала 2023 года
Обзор практики Мурманского УФАС России**



**Федеральная
Антимонопольная
Служба**

Автор: Неплюева Анна Владимировна
заместитель начальника отдела контроля
торгов Мурманского УФАС России

ИТОГИ работы за 1 квартал 2023 года в сфере контроля закупок



Мурманское УФАС России

ЖАЛОБЫ В РАМКАХ 44-ФЗ

Всего рассмотрено жалоб	51
Обоснованные	15
Необоснованные	30
Возвращено	5
Отозвано	1

Реестр недобросовестных поставщиков (44-ФЗ)

Всего обращений	24
Включено	10

ИТОГИ работы за 1 квартал 2023 года в сфере контроля закупок



Мурманское УФАС России

ЖАЛОБЫ В РАМКАХ 223-ФЗ

Всего рассмотрено жалоб	11
Обоснованные	1
Необоснованные	8
Возвращено	2
Отозвано	0

РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Всего обращений	11
Включено	4





ИТОГИ работы за 1 квартал 2023 года в сфере контроля закупок

ШТРАФЫ

179

тыс. рублей



Часть 1.4 статьи 7.30 – 18

Часть 4.2 статьи 7.30 – 7

Часть 2 статьи 7.31 – 7

Часть 1 статьи 7.32.5 – 11

Часть 4 статьи 7.32.3 – 2

Часть 1 статьи 19.7.2 – 1

ИТОГИ работы за 1 квартал 2023 года в сфере контроля закупок



Мурманское УФАС России

№ п/п	Виды контрольных мероприятий	Количество (шт.)	
		Федеральный заказчик	Субъект Российской Федерации
А	Б	1	2
1	Рассмотрено обращений о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), всего	6	
1.1	Согласовано	6	
1.1.1	в процентах от рассмотренных обращений	100%	
1.2	Отказано в согласовании		
1.3	Обращений возвращено		
2	Рассмотрено уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), всего	91	
2.1	Количество закупок осуществленных с нарушением	1	
2.1.1	в процентах от рассмотренных уведомлений	1%	

Что приложить к Обращению о согласовании заключения контракта с ед. поставщиков в соответствии с 961 ПП указано в пункте 7 Правил

НЕ ЗАБЫТЬ ПРИЛОЖИТЬ:

- Согласие исполнителя на заключение контракта по НМКЦ
- Декларация о соответствии требованиям установленным в извещении

Применение запрета в соответствии с ПП РФ № 1236

Письмо Минцифры России от 15.12.2022 № П11-2-05-106-94501

Предмет закупки: поставка камер видеонаблюдения со встроенным программным обеспечением.

Позиция: Если в извещении о закупке установлено, что в рамках исполнения контракта на осуществление закупок камер видеонаблюдения необходимо установить программное обеспечение, то запрет, установленный постановлением № 1236, распространяется на такую закупку и в случае отсутствия в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных аналога, соответствующего тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение планируемое к закупке, то заказчику в соответствии с пунктом 2 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением № 1236, необходимо подготовить обоснование.

При этом отмечаем, что законодательством дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного постановлением № 1236, когда объектом закупки являются камеры видеонаблюдения с предустановленным программным обеспечением, без которого применение видеооборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

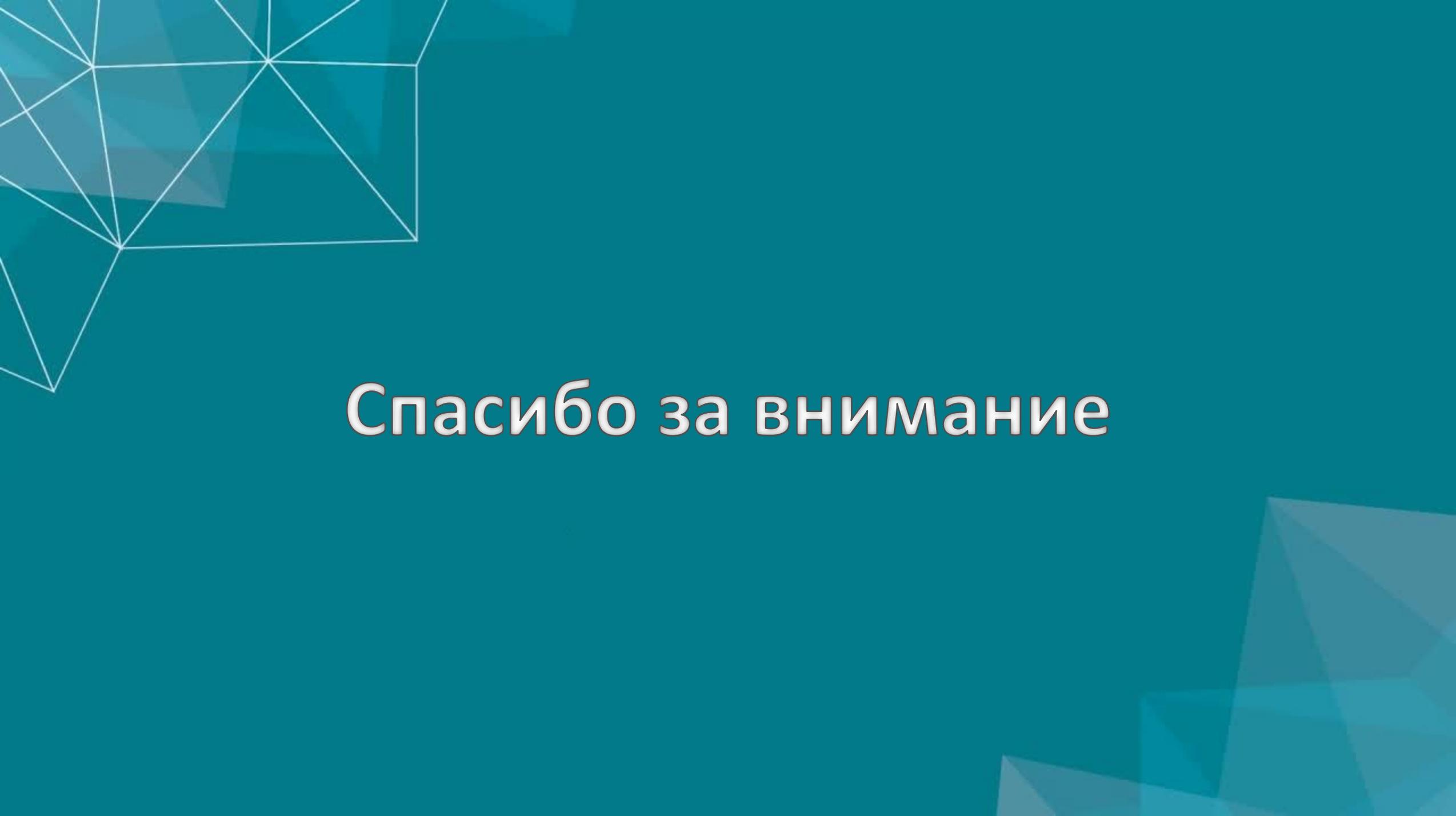


Применение КТРУ

Заказчиком установлены характеристики товаров, не предусмотренные позициями КТРУ, а также не указано обоснование применения дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями КТРУ

- ✓ Заказчик обязан использовать КТРУ
- ✓ В случае установления дополнительных характеристик, необходимо предоставлять обоснование
- ✓ Дополнительные характеристики не допускаются в случае установления ПП РФ 878 и 616



The background is a solid teal color. In the top-left corner, there is a white wireframe geometric pattern consisting of interconnected lines forming various polygons. In the bottom-right corner, there are faint, semi-transparent geometric shapes, possibly triangles or polygons, in a lighter shade of teal.

Спасибо за внимание