



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Особенности осуществления закупок Заказчиками Мурманской области в IV квартале 2023 года.

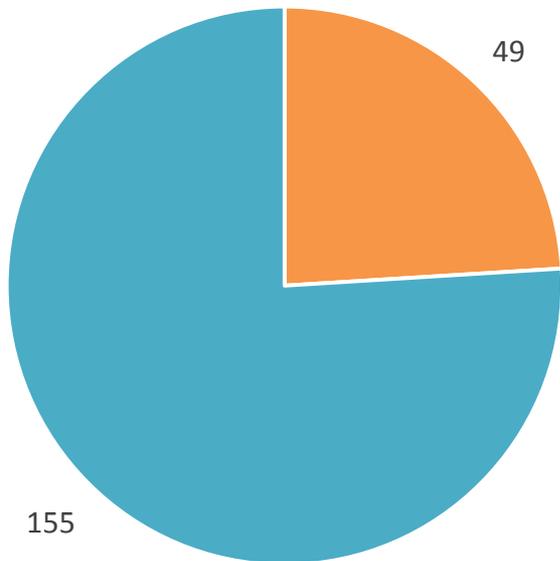
Обзор практики ФАС.

Неплюева Анна Владимировна

заместитель начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России

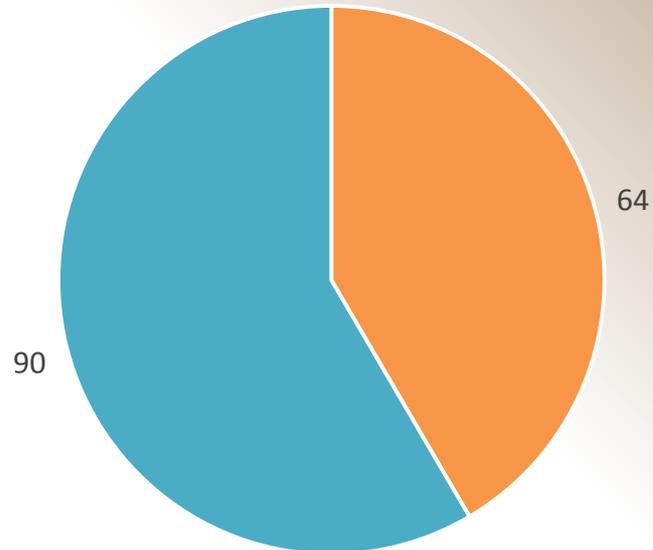
ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ в Мурманском УФАС России по итогам 2023 года

Жалобы 44-ФЗ



■ Обоснованные ■ Необоснованные

РНП



■ Включено ■ Отказано во включении

Разъяснение ФАС России от 11.01.2024 № МШ/875/24

1. О порядке рассмотрения комиссией по осуществлению закупок документов и сведений, подтверждающих наличие у участника закупки опыта в соответствии с Постановлением № 2571:

Комиссия по осуществлению закупок принимает решение о соответствии участника закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки или приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с Постановлением № 2571, **исключительно** на основании документов и информации, направленных заказчику **оператором** электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

2. О порядке подтверждения наличия опыта строительства (реконструкции) объектов капитального строительства в целях соответствия участника закупки дополнительным требованиям согласно Постановлению № 2571:

Договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме.

При этом документы, предусмотренные графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» Постановления № 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления № 2571.

3. О порядке рассмотрения предоставленных участником закупки контрактов (договоров) в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям при наличии в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом «Исполнение»:

Наличие в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом «Исполнение», а также размещение в реестре контрактов (реестре договоров) необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных Постановлением № 2571.

- *Определения ВС РФ от 09.09.2022 № 309-ЭС22-15395, от 19.07.2021 № 304-ЭС21-10656*
- *Письмо Минфина России от 05.04.2023 № 24-06-07/30291*

ВОПРОС: имеет ли право заказчик установить дополнительное требование по части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в соответствии с Постановлением № 2571 (о наличии опыта) не по одной позиции приложения к данному постановлению, а по двум и более? Если нет, то какую позицию следует выбрать в случае предмета закупки «техническое обслуживание и ремонт зданий, сооружений» (пункт 14 или пункт 15 приложения к Постановлению № 2571)?

Дополнительные требования к участникам закупки по техническому обслуживанию зданий, сооружений и по текущему ремонту зданий, сооружений предусмотрены отдельными позициями 14 и 15 приложения к Постановлению № 2571.

При этом одновременное установление дополнительных требований для участников закупки, в соответствии с позициями 14 и 15, не предусмотрено положениями Постановления № 2571.

Таким образом, объединение работ по ремонту зданий и услуг по техническому обслуживанию в одну закупку неправомерно и приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку такие услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям, установленным приложением к Постановлению № 2571, в связи с чем необходимо разделять такие предметы на разные закупки.

Вместе с тем Постановлением № 2571 предусмотрены случаи, когда можно устанавливать одновременно несколько позиций (Раздел V. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере использования атомной энергии, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям).

ВОПРОС: как оценить опыт участника закупки по Постановлению № 2571 и Постановлению № 2604, если в составе представленных по опыту документов отсутствует часть актов выполненных работ или такие акты не приложены, но при этом приложено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию?

В соответствии с положениями Постановления № 2571 и Постановления № 2604 (подпункт «е» пункта 28) документы и сведения предоставляются в полном объеме и со всеми приложениями.

При отсутствии части актов выполненных работ, подтверждающих цену выполненных работ, опыт участника закупки оценке не подлежит, поскольку опыт участника не подтвержден в полном объеме.

Вместе с тем при проверке соответствия дополнительным требованиям, установленным к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571, участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра ЕИС, если такие документы и сведения содержатся в ЕИС, вместо направления таких документов.

В таком случае представление актов выполненных работ не требуется.

ВОПРОС: нужно ли устанавливать запрет на допуск программного обеспечения (ПО), происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 1236, в случае, если заказчику требуется поставка товара с предустановленным специализированным ПО?

Например, поставка медицинского оборудования, поставка видеокамер со специализированным ПО, которое необходимо для обеспечения работоспособности оборудования, без которого невозможно осуществить проверку работоспособности при приемке товара.

Законодательством Российской Федерации **не регламентированы случаи** применения запретов на допуск программного обеспечения (ПО), предусмотренных Постановлением № 1236, когда объектом закупки является техническое, медицинское или иное оборудование **с предустановленным ПО**, без которого применение такого оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке **не предусмотрена необходимость установки ПО и передачи прав** на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Таким образом, в случае, если заказчику в рамках исполнения контракта помимо поставки товара требуется установить ПО или передать права на ПО, то запрет на допуск ПО, предусмотренный Постановлением № 1236, **распространяется** на такую закупку.

ВОПРОС: правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в реестре радиоэлектронной продукции содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках радиоэлектронной продукции, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления № 878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Кроме того, для целей актуализации сведений в т. ч. в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления № 878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

Разъяснение ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое **подтверждается записью в реестре лицензий** (п. 2 ст. 3 Закона № 99-ФЗ)

Согласно пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна **содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

В целях исполнения требований пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки **предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).**

Подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

