



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Особенности осуществления закупок Заказчиками Мурманской области в III квартале 2024 года.

Обзор практики ФАС.

Неплюева Анна Владимировна

заместитель начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России

**Результаты контрольных мероприятий,
проведенных Мурманским УФАС России по итогам третьего квартала
2024 года**

- подано **50 жалоб**, из них 10 жалоб признаны обоснованными (44-ФЗ);
- рассмотрено **43 обращения** о включении информации об участниках закупок в Реестр недобросовестных поставщиков, из них 24 решения о включении информации в РНП;
- проведено **40 внеплановых проверок** действий Заказчиков находящихся на территории Мурманской области, в рамках которых была проведена проверка **72 закупочных процедур**.

Наиболее распространенные нарушения в сфере закупок за 3 квартал 2024 года:

1) Нарушения использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 6 ст. 23, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе):

- неиспользование в извещениях для описания объекта закупки информации, включенной в позиции КТРУ;
- невключение обоснования необходимости использования информации, не предусмотренной позицией КТРУ, в описание объекта закупки

2) Несоблюдение порядка формирования извещений:

- неправомерное установление или не установление дополнительных требований в извещениях об осуществлении закупки, предъявляемых к участникам закупки, и перечня документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 2571);
- неправомерное установление или не установление информации о запретах, ограничениях и условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.
- нарушение порядка описания объекта закупки (ст. 33 Закона о контрактной системе).

Наиболее распространенные нарушения в сфере закупок за 3 квартал 2024 года:

3) Несоблюдение правил применения мер ответственности:

- неустановление размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения (ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ; п. 6 Постановления N 1042)

4) Несоблюдение правил ведения реестра контрактов:

- не размещение в реестре контрактов ЕИС информации и документов (о размере начисленной заказчиком и уплаченной поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустойки (штрафа, пени), о размере списанной заказчиком неустойки, документы, подтверждающие уплату или списание такой неустойки); а также информации о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; (пп. 13, 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ)
- несвоевременное размещение в реестре контрактов ЕИС информации и документов (копий заключенных контрактов, информации об изменении контракта, документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта)); (ч. 3 ст. 103 Федерального закона N 44-ФЗ)

Наиболее распространенные нарушения в сфере закупок за 3 квартал 2024 года:

5) Несоблюдение правил проведения закупок у СМП:

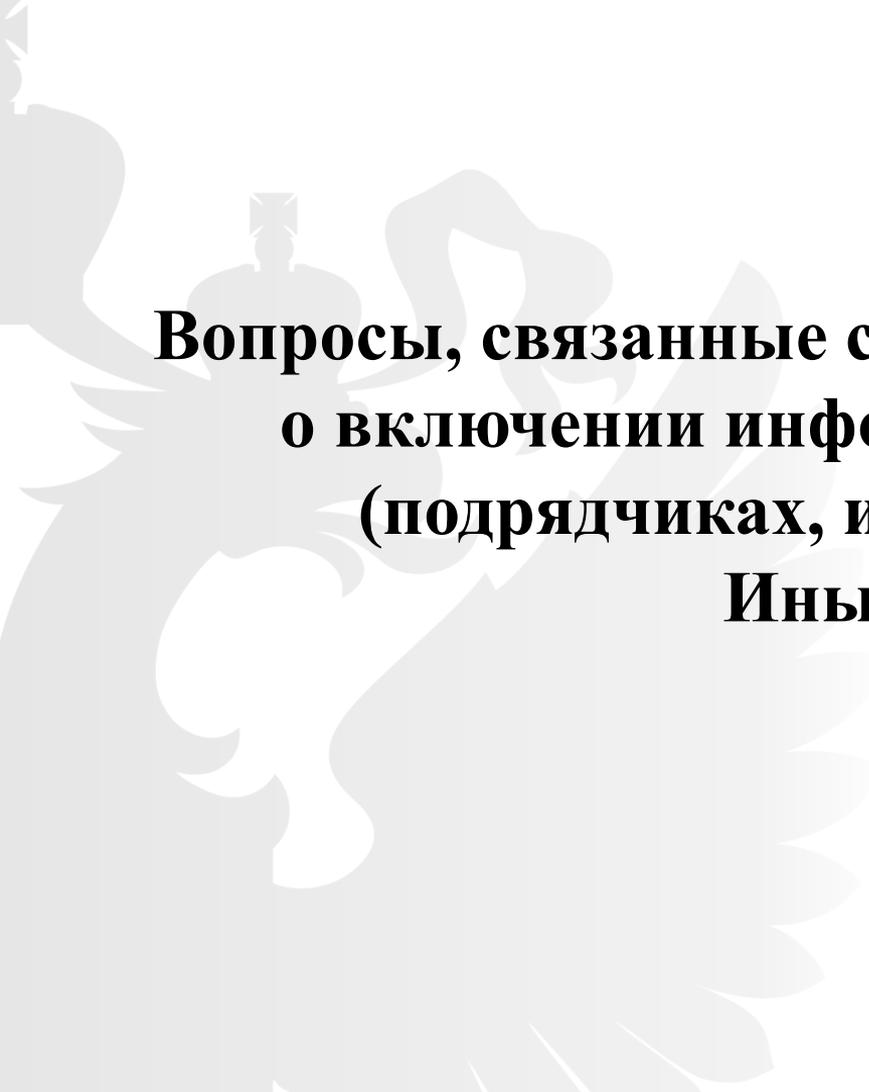
- размещение в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП), отчета об объеме закупок российских товаров с нарушением сроков (до 1 апреля); (ч. 4 ст. 30, ч. 2.1 ст. 30.1 Федерального закона N 44-ФЗ).

Ответственность - ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

- недостижение минимальной доли закупок у СМП в 2023 году (менее 25 % совокупного годового объема закупок); (ч. 1 ст. 30 Федерального закона N 44-ФЗ).

Ответственность - ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

6) Неверный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).



**Вопросы, связанные с рассмотрением обращений
о включении информации о поставщиках
(подрядчиках, исполнителях) в РНП.
Иные вопросы**

ВОПРОС: Заказчик узнал о включении поставщика в РНП после заключения контракта. Когда такой контракт подлежит расторжению?

Когда контракт следует расторгнуть?

Речь идёт о ситуациях, когда в ходе исполнения контракта установлено, что:

- контрагент или поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением и (или) документацией требованиям;
- при участии в закупке поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своём соответствии и (или) соответствии поставляемого товара установленным требованиям, и это позволило ему стать победителем.

Если победитель в заявке предоставлял о себе достоверные сведения, но внесён в РНП в период после его победы в закупке до подписания контракта, и заказчик на момент заключения контракта указанный факт не выявил, расторгнуть контракт в одностороннем порядке заказчик не может.

Правовые основания для этого отсутствуют. Данный случай не предусмотрен в п.1 ч.15 ст.95 Закона № 44-ФЗ.

- *Письмо Минфина России от 06.09.2024 № 24-06-06/85127;*

ВОПРОС: Необходимо ли (если да, то каким способом) направлять в орган контроля обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП при расторжении контракта, заключенного на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ?

Согласно части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Порядок расторжения контракта, регламентируемый статьей 95 Закона № 44-ФЗ, не предусматривает исключений в зависимости от способа осуществления закупки, по результатам которой был заключен контракт (конкурентная или неконкурентная закупка, в том числе осуществленная по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Обращение о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактом, заключенным на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, направляется на бумажном носителе в контрольный уполномоченный орган в сфере закупок без использования функционала единой информационной системы в сфере закупок, в том числе путем направления обращения на официальный адрес электронной почты соответствующего контрольного органа в сфере закупок.

- *Письмо Минфина России от 25.09.2019 № 24-03-07/73775;*
- *Письмо ФАС России от 21.11.2022 № ПИ/105476/22*

ВОПРОС: Обязан ли заказчик расторгнуть контракт, в случае, если поставщик (подрядчик, исполнитель) перестал соответствовать требованиям статьи 30 Закона № 44-ФЗ?

Исходя из анализа части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки по статье 29 или статье 30 Закона № 44-ФЗ в извещении устанавливается не требование к участнику, а преимущество для таких участников.

Исчерпывающий перечень случаев принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрен частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, утрата в ходе исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) статуса СОНО или СМП не является основанием для расторжения заказчиком контракта.

ВОПРОС: В случае осуществления закупки на оказание услуг, выполнение таких работ как: покос сорной растительности; валка обрезка деревьев; содержание зеленых насаждений и т.п., требуется ли указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики указанного объекта закупки в структурированной форме извещения, если да, то в каком виде и какие?

Реализация положений пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ не означает, что все описание объекта закупки следует осуществить исключительно в рамках характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

В частности, согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки могут использоваться иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, которые в свою очередь не относятся к характеристикам, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и, соответственно, не подлежат указанию в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в «структурированном виде».

В этой связи вопросы, в том числе касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными характеристиками закупаемой работы, услуги и указываются в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в качестве приложения.

- *Письмо Минфина России от 18.12.2023 № 24-01-10/122331*

ВОПРОС: Обязана ли комиссия по осуществлению закупок самостоятельно осуществлять поиск предлагаемого участником закупки товара в Реестре российской радиоэлектронной продукции с действующим номером реестровой записи (в «новом» Реестре), включенным на основании нового заключения Минпромторга России, если в составе заявки на участие в закупке представлен номер реестровой записи с истекшим сроком действия (из «старого» Реестра)?

В соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае предусмотренном нормативно правовым актом, принятым в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Комиссия по осуществлению закупок заказчика рассматривает *информацию и документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке*, на предмет соответствия заявки требованиям, установленным в извещении, при этом не наделена полномочиями самостоятельно осуществлять поиск дополнительной информации.

Таким образом, заявка участника отклоняется, так как указанный номер реестровой записи из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции представлен с истекшим сроком действия.

ВОПРОС от Заказчика: Как подтвердить факт проверки заказчиком соответствия единственного поставщика единым требованиям по ст. 31 Закона № 44-ФЗ? (например, скриншот результата проверки)

Заказчиком должны приниматься **любые разумные меры** по проверке сведений в отношении участников закупок.

Для проверки соответствия участника единым требованиям, Заказчик также вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

