



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# Особенности осуществления закупок Заказчиками Мурманской области в I квартале 2024 года.

Обзор практики ФАС.

**Неплюева Анна Владимировна**

заместитель начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России

## **Результаты контрольных мероприятий, проведенных Мурманским УФАС России по итогам первого квартала 2024 года**

- подано 59 жалоб, из них 6 жалоб признаны обоснованными (44-ФЗ)
- подана 21 жалоба, из них 1 жалоба частично обоснована (223-ФЗ)
  
- рассмотрено 36 обращений о включении информации об участниках закупок в Реестр недобросовестных поставщиков, из них 20 решений о включении информации в РНП
  
- проведено 29 внеплановых проверок действий Заказчиков находящихся на территории Мурманской области, в рамках которых была проведена проверка 36 закупочных процедур, по 8 закупочным процедурам выявлены нарушения требований законодательства о контрактной системе.

**ВОПРОС:** каким образом при закупке лекарственных препаратов необходимо требовать подтверждение сведений, обеспечивающих возможность проверить наличие регистрационного удостоверения у предлагаемого к поставке товара?

---

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, *в том числе документы, подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Согласно пункту 26 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регистрационное удостоверение лекарственного препарата это – документ, подтверждающий факт государственной регистрации лекарственного препарата.

В силу части 1 статьи 13 Закона № 61-ФЗ в РФ допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в РФ, вывоз из РФ, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, регистрационное удостоверение является документом, подтверждающим возможность обращения лекарственного препарата на территории Российской Федерации, в связи с чем заказчику в извещении необходимо *установить требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке копий действующих регистрационных удостоверений/ сведений о реквизитах такого удостоверения,* по которым комиссия по осуществлению закупок имеет возможность проверить лекарственные препараты в Государственном реестре лекарственных средств.

**ВОПРОС:** правомерно ли требовать от участника закупки указание в составе заявки на участие в закупке наименование поставляемого товара в соответствии с регистрационным удостоверением на медицинское изделие?

---

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Учитывая, что в соответствии с частью 3 статьи 43 Закона № 44-ФЗ не допускается требовать от участника закупки предоставления информации и документов, не предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, *заказчики не вправе требовать* от участника закупки предоставлять наименование поставляемого товара в соответствии с регистрационным удостоверением на медицинское изделие, поскольку это может повлечь отклонение комиссией по осуществлению закупок такого участника за несоответствие поставляемого товара объекту закупки.

## **ВОПРОС:** относятся ли работы по замене системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей к текущему ремонту и нужно ли устанавливать дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 приложения Постановления № 2571?

В силу пункта 8 статьи 55.24 ГрК РФ тех. обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений проводят для обеспечения их надлежащего технического состояния, под которым понимают поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправности строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов и проектной документации.

Для точного определения необходимости установления определенной позиции Постановления № 2571 необходимо исходить из того *является ли пожарная сигнализация частью инженерно-технической системы здания или нет.*

В этой связи работы могут быть отнесены как к позиции 14 приложения к Постановлению № 2571, так и к позиции 15 приложения к Постановлению № 2571.

14. Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.  
Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1) исполненный договор;  
2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг

(в ред. Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)  
(см. текст в предыдущей редакции)

15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:  
1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;  
2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.  
Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1) исполненный договор;  
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ

**ВОПРОС:** необходимо ли включать обоснование установления дополнительных характеристик товара при описании характеристик товара в «структурированном» виде?

---

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом пункт 7 Правил использования КТРУ гласит, что характеристики объекта закупки указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая наличие в «структурированной» форме специальной графы для указания обоснования – заказчику надлежит включить обоснование установления дополнительных характеристик товара путем ее заполнения.

**ВОПРОС:** требуется ли отклонять участника в случае если в реестре СРО (НОПРИЗ, НОСТРОЙ) у участника закупки указан текущий статус члена «Является членом», а в разделе «Сведения о наличии права» статус права указан как «Приостановлен»? Какое основание при отклонении участника закупки применять – несоответствие или непредставление участником информации и документов, установленных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ ?

---

В соответствии с пунктом 2 части 55.15 ГрК член СРО, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, имеет право продолжить соответственно выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства только в соответствии с договорами подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок **обязана** отклонить заявку участника закупки на основании пункта 2 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ в случае если на момент рассмотрения комиссией по осуществлению закупок указанной заявки членство СРО приостановлено.

**ВОПРОС:** как заказчики должны устанавливать в извещениях требования о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих наличие у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии)? Каким образом данная информация должна быть представлена в составе заявки (отдельным прикрепленным файлом, в тексте заявки, иным образом)?

---

**Лицензия** – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий (пункт 2 статьи 3 Закона № 99-ФЗ).

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В целях исполнения требований подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

Подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем разъяснение ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24 не распространяется на случаи осуществления работ/услуг, на которые лицензии устанавливаются не в соответствии с Законом № 99-ФЗ, например, лицензия по работе с гос. тайной.

**ВОПРОС:** несмотря на то, что в лицензии на осуществление частной охранной деятельности указано место осуществления оказания услуг: Российская Федерация, по мнению ВС РФ (дело № А24-427/2023; дело № А24-1234/2023) заявка подлежит отклонению, в связи с тем, что участник не подтвердил право оказывать охранные услуги на территории региона, в котором проводится закупка (должны быть внесены изменения в реестр лицензий в части изменения места осуществления вида деятельности).

На практике предоставленные выписки из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности содержит исключительно адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности: Российская Федерация и место нахождения лицензиата по месту регистрации юридического лица.

**Какой позиции придерживаться при рассмотрении заявок?**

---

В соответствии со статьей 11.2 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной охранной деятельности в Российской Федерации» предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия действует на всей территории Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 частная охранная организация обязана в письменной форме или в электронной форме уведомить уполномоченный орган, выдавший лицензию, а также уполномоченный орган по месту расположения объекта охраны о начале и об окончании оказания охранных услуг.

Таким образом, запрет на осуществление охранной деятельности вне места регистрации юр. лица и выдачи лицензии не установлен, следовательно отклонение заявки неправомерно.

**ВОПРОС:** вправе заказчик отклонить участника конкурса, если в качестве опыта по Постановлению № 2604 участник предоставил недостоверные сведения относительно договора, подтверждающего опыт работ или комиссия просто не засчитывает этот опыт для подтверждения квалификации по Постановлению № 2604?

---

При рассмотрении заявок на участие в закупке заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации в заявке на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, заказчик вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов.

*Аналогичная позиция содержится в Определении Конституционного суда от 14.12.2023 № 3288-О*

**ВОПРОС:** Постановлением № 2604 установлено, что при проведении открытого конкурса в электронной форме документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. Чем отличается электронный образ документа от электронного документа?

В пункте 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» дается следующее определение данного понятия: электронный документ - документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ.

Согласно пункту 1.6.1 Регламента удостоверяющего центра Евразийской экономической комиссии (Приложение к Положению об удостоверяющем центре Евразийской экономической комиссии, утв. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.07.2018 № 110) под электронным документом понимается документ в электронном виде, заверенный электронной цифровой подписью и отвечающий требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде.

При этом электронный образ документа создается с помощью средств сканирования документа на бумажном носителе, а электронный документ изначально создается в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок обязана принимать к оценке как электронные документы, так и образы электронных документов.

**ВОПРОС:** вправе ли заказчик принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта им установлено, что сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) включены в РНП?

---

Подпунктом «а», «б» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки *(за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;*

при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, Заказчик **не вправе** принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта им установлено, что сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) включены в РНП.

**ВОПРОС:** заключен контракт на поставку товара. Поставщик ввиду отсутствия товара, соответствующего описанию объекта закупки, просит заключить дополнительное соглашение о поставке товара с улучшенными характеристиками, или расторгнуть контракт по соглашению сторон. Контрактом не предусмотрено заключение дополнительных соглашений. Правомерен ли отказ заказчика от приемки товаров с улучшенными характеристиками и отказ от расторжения контракта по соглашению сторон?

---

Частью 7 статьи 95 Законом № 44-ФЗ предусмотрено, что при исполнении контракта *по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)* допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

При этом Законом № 44-ФЗ не регламентированы конкретные параметры качества, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств), являющихся улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Таким образом, заказчик:

- **самостоятельно принимает решение об изменении условий контракта** в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, а также технические и функциональные характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте без изменения цены такого контракта;
- либо принимает решение о расторжении контракта в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона 44-ФЗ, **в случае если заказчик утратил потребность** в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусмотренных контрактом.

**Стоит учитывать:** при исполнении контракта, предметом которого является поставка товара, в отношении которого установлены запреты, ограничения или условия допуска в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, замена товара или страны происхождения товара не допускается.

*СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ*

