

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПО 44-ФЗ

**Ворожцова Наталья Владимировна**

Заместитель директора департамента обучения РТС-тендер.

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок.

Сертификат ИГЗ КП 0001.2020.



- 46-ФЗ - новые возможности или риски при применении
- Общий алгоритм действий заказчика при осуществлении закупок медицинских изделий и лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – МИ и ЛП)
- Новое в выборе способа закупки. Практика контроля закупок по п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ
- Что изменилось в правилах определения / обоснования цены при осуществлении закупок МИ и ЛП
- В каких случаях и как устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки
- Как правильно применять новые основания отклонения заявок
- Актуальные изменения в национальном режиме
- Ответы на вопросы

# АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА (ЗАКУПКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ)

- 1 Определение потребности в закупке лекарственных препаратов (далее – ЛП), **планирование закупки**
- 2 **Выбор способа закупки**
- 3 Формирование перечня ЛП, входящих в одну закупку (спецификация) (см. ПП РФ от 17.10.2013 №929+ ГРЛС + ЕСКЛП)
- 4 Описание ЛП: п.6 ч.1 ст.33 44-ФЗ+ПП РФ от 15.11.2017 №1380+ правила применения КТРУ, установленные ПП РФ от 08.02.2017 №145 + ст. 27.1 61-ФЗ + ГРЛС + ЕСКЛП
- 5 **Разработка контракта**
- 6 Расчет цены: **Приказ Минздрава России от 19.12.2019 №1064н**, в т.ч. ГРПОЦ + <https://roszdravnadzor.gov.ru/>
- 7 Национальный режим: **ПП РФ от 30.09.2015г. № 1289**, Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н
- 8 Требования к заявке участника закупки: **лицензии, регистрационные удостоверения**
- 9 Выбор «победителя», при этом учитывается национальный режим (см. ПП РФ 1289 (если установлен), а также **Приказ №126н** (в запросе котировок))
- 10 Заключение контракта, с учетом особенностей:
  - национальный режим (**п.1.4 Приказа 126н, если было отклонение по ПП РФ 1289**);
  - применение антидемпинговых мер: ч.9 ст.37 и ч.12 ст.37 (ЖНВЛП) 44-ФЗ;
  - отказ от заключения контракта по ч.10 ст.31 44-ФЗ (ЖНВЛП)
- 11 Внесение сведений о заключении контракта в **реестр контрактов**
- 12 **Исполнение контрактов**, в т.ч. внесение изменений с учетом НПА по национальному режиму
- 13 Внесение сведений о изменении, расторжении контракта (при наличии); **о исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестр контрактов**

# АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА (ЗАКУПКА МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ)

- 1 Определение потребности в закупке медицинских изделий, **планирование закупки**
- 2 **Выбор способа закупки**
- 3 Формирование перечня медицинских изделий, входящих в одну закупку (спецификация): ч.3 ст.17 135-ФЗ, **ПП РФ от 19.04.2021 г. № 620 + Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р / ПП РФ от 30.04.2020 №616, ПП РФ от 05.02.2015 №102, ПП РФ от 30.04.2020 №617, ПП РФ от 10.07.2019 N 878, Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н**
- 4 Описание медицинских изделий: ст.19 44-ФЗ + ст.33 44-ФЗ, включая ч.1.1 ст.33 по «квотируемым» медицинским изделиям + правила применения КТРУ, установленные **ПП РФ от 08.02.2017 №145**
- 5 **Разработка контракта**
- 6 Расчет цены: **Приказ Минздрава России от 15.05.2020 450н, ч.25 ст.22 44-ФЗ+ ч.3 ПП РФ от 03.12.2020г.№2014 по «квотируемым» медицинским изделиям**
- 7 Национальный режим: **ПП РФ от 16.11.2015г. №1236, ПП РФ от 30.04.2020 №616, ПП РФ от 05.02.2015 №102, ПП РФ от 30.04.2020 №617, ПП РФ от 10.07.2019 N 878, Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н**
- 8 Требования к заявке участника закупки: **регистрационные удостоверения**
- 9 Выбор «победителя», при этом учитывается национальный режим, если он был установлен (см. **ПП РФ 1236, 616, 102, 617, 878**, а также **Приказ №126н** (в запросе котировок, конкурсе))
- 10 Заключение контракта, с учетом особенностей: национальный режим (Приказ 126н в аукционе) / предоставление преимуществ победителю - организации инвалидов (если были установлены)
- 11 Внесение сведений о заключении контракта в **реестр контрактов**
- 12 **Исполнение контрактов**, в т.ч. внесение изменений с учетом НПА по национальному режиму
- 13 Внесение сведений о изменении, расторжении контракта (при наличии); **о исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестр контрактов**

## ОБЯЗАННОСТЬ ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

Все лекарственные препараты включены:

- в перечень, установленный правительством РФ (РП РФ от 21.03.2016 № 471-р)

искл.

искл.

## ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКРЫТЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

ч.11,13 ст.24 44-ФЗ

## ПРАВО

## ЭЛЕКТРОННЫЙ ЗАПРОС КОТИРОВОК (далее – ЭЗК)

**ВАРИАНТ 1:** При **одновременном** соблюдении условий:

- 1) НМЦК не превышает **3 млн.рублей**;
- 2) ГОЗ, осуществляемых путем проведения ЭЗК, не должен превышать **20% СГОЗ** заказчика или **100 млн. руб.** в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил <500 млн.руб.

**ВАРИАНТ 2** (НЕ зависит от НМЦК и годового объема закупок!):

- а) закупки ЛП, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений. **Количество закупаемых ЛП не должно превышать кол-во ЛП, необходимых пациенту в течение срока лечения**
- б) закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если: контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения, предусматривающее в т.ч. отмену протокола подведения итогов определения ППИ; арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта; если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с 44-ФЗ;
- б) было расторжение заказчиком контракта на основании ч.9 или 15 ст.95 44-ФЗ;
- в) закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства.

## ПРАВО

## ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

- закупки для гос-ных нужд по указу или распоряжению Президента РФ / по ПП РФ или РП РФ (если было поручение Президента РФ) (п.2 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- срочные закупки (оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме / авария, обстоят-ва непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функц-ния органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС) и (или) ликвидации ЧС, для оказания гуманитарной помощи (п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- «малые закупки» (п.4, 5 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- п.5.1, 28.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ**
- ЛП, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний, **при совокупности условий, установленных п.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ**
- «инвестиционные контракты» (п.47,48 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (0 заявок) п.24, 25 ч.1 ст.93 44-ФЗ

## ОБЯЗАННОСТЬ

## ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

- по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (одна заявка) п.24, 25 ч.1 ст.93 44-ФЗ

с 08.03.2022г.

осуществление закупок ЛП, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии к

### ОДНОВРЕМЕННОЕ СОБЛЮДЕНИЕ УСЛОВИЙ

1. Назначение пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям)
2. Есть решение врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии
3. Закупка на сумму, не превышающую **1,5 млн. рублей**
4. Один пациент
5. Объем закупаемых ЛП не должен превышать объем таких ЛП, необходимый для указанного пациента в течение срока, необходимого для осуществления закупки ЛП в соответствии с положениями **п/п. "г" п.2 ч.10 ст.24 44-ФЗ**

*Т.е. если срок лечения меньше, чем срок осуществления закупки способом запрос котировок без ограничения по НМЦК и ГОЗ, можно ограничиться только закупкой по п.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ*

6. Решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, в реестре контрактов, с обеспечением предусмотренных ФЗ от 27.07.2006 152-ФЗ "О персональных данных" обезличиванием персональных данных

## ОБЯЗАННОСТЬ ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

если медицинское(ие) изделие(я) включено(ы):

- в перечень, установленный правительством РФ (РП РФ от 21.03.2016 № 471-р)
- в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок ТРУ для обеспечения нужд субъекта РФ  
(далее – перечни)

искл.

искл.

## ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКРЫТЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

ч.11,13 ст.24 44-ФЗ

## ПРАВО ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

- если закупаемая продукция не включена в перечни

## ПРАВО ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС

- если закупаемая продукция не включена в перечни

## ПРАВО ЭЛЕКТРОННЫЙ ЗАПРОС КОТИРОВОК (далее – ЭЗК)

**ВАРИАНТ 1:** При **одновременном** соблюдении условий:

- 1) НМЦК не превышает **3 млн.рублей**;
- 2) ГОЗ, осуществляемых путем проведения ЭЗК, не должен превышать **20%** СГОЗ заказчика или **100 млн. руб. в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил <500 млн.руб.**  
**+ Правительство РФ вправе принять решение об увеличении НМЦК и годового объема закупок в ЦЕЛЯХ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ НАИМЕНОВАНИЙ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ (ПП РФ от 06.03.2022 N 297 с 08.03.2022г. до 01.08.2022 г.)**

**ВАРИАНТ 2** (НЕ зависит от НМЦК и годового объема закупок!):

а) закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если:

- контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения, предусматривающее в т.ч. отмену протокола подведения итогов определения ППИ;
  - арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта;
  - если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с 44-ФЗ;
- б) было расторжение заказчиком контракта на основании ч.9 или 15 ст.95 44-ФЗ;
- в) закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства.

## ПРАВО ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

- закупки для государственных нужд по указу или распоряжению Президента РФ / по ПП РФ или РП РФ (если было поручение Президента РФ) (п.2 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- срочные закупки (оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме / авария, обстоят-ва непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функц-ния органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС) и (или) ликвидации ЧС, для оказания гуманитарной помощи (п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- «малые закупки» (п.4, 5 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- п.5.1, 5.2, 28.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ**
- медицинские изделия по перечню УИС (п.11 ч.1 ст.93 44-ФЗ+ПП РФ от 26.12.2013 N 1292)
- «инвестиционные контракты» (п.47,48 ч.1 ст.93 44-ФЗ)
- по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (0 заявок) п.24, 25 ч.1 ст.93 44-ФЗ**

## ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

- по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (одна заявка) п.24, 25 ч.1 ст.93 44-ФЗ

с 08.03.2022г. до 01.08.2022 г.

ПРАВО

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЗАПРОС КОТИРОВОК (далее – ЭЗК)

?? КТО

любой  
заказчик

?? ЧТО

медицинские изделия в части

- медицинского оборудования,
- расходных материалов к нему,
- технических средств реабилитации инвалидов

искл.

- медицинские изделия одноразового применения,
- адсорбирующее белье,
- подгузники,
- противопролежневые матрасы и подушки

?? ПРАВИЛА

При **одновременном** соблюдении условий:

- 1) НМЦК не превышает **50 млн.рублей**;
- 2) годовой объем закупок таких медицинских изделий, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать **750 млн. рублей**.

*Минздрав России совместно с ФК России и Росздравнадзором будет организован мониторинг цен на такие медицинские изделия, приобретаемые за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, + ежемесячно, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным, будут информировать Правительство РФ о результатах такого мониторинга.*



- *Что является медицинским оборудованием?*

**ГОСТ Р 50444-2020 ПРИБОРЫ, АППАРАТЫ И ОБОРУДОВАНИЕ МЕДИЦИНСКИЕ.** Общие технические требования:

- **3.11 медицинские аппараты:** Медицинские изделия, предназначенные для **лечебного или профилактического воздействия** на организм человека либо для замещения или коррекции функций органов и систем организма.
- **3.14 медицинские комплексы:** Совокупность медицинских изделий, каждое из которых выполняет определенную частную функцию в системе сложных диагностического, лечебного или профилактического мероприятий.
- **3.15 медицинские приборы:** Медицинские изделия, предназначенные для получения, накопления и/или анализа, а также отображения измерительной информации о состоянии организма человека с диагностической или профилактической целью.
- **3.16 медицинские системы:** Совокупность изделий, определенная изготовителем, в которой минимум одно изделие является медицинским изделием и изделия связаны между собой функциональными соединениями.
- **3.17 медицинское оборудование:** Медицинские изделия, предназначенные для обеспечения необходимых условий для пациента и медицинского персонала при диагностических, **лечебных и профилактических мероприятиях**, а также при уходе за больными.

#### ПРИМЕРЫ:

- ✓ **Аппарат искусственной вентиляции легких** анестезиологический; НКМИ 275750, обеспечивающее автоматическую циркуляцию изделие, используемое для проведения контролируемой альвеолярной вентиляции легких в процессе общей анестезии
- ✓ **Комплекс передвижной** автомобильный диагностический; НКМИ 336220
- ✓ **Аппарат для измерения артериального давления** anerоидный механический; НКМИ 239410, для измерения артериального давления
- ✓ **Анализатор масс-спектрометрический ИВД**, полуавтоматический; НКМИ 107670, Лабораторный прибор, работающий от сети (на переменном токе), предназначенный для использования при качественном и/или количественном определении химического состава клинического образца
- ✓ **Система поддержания жизнедеятельности организма** лечебно-диагностическая, автоматизированная, НКМИ 334320, *Совокупность устройств, предназначенных для автоматизированной диагностики неотложных состояний по функциональным показателям пациента, формирования алгоритма и рекомендаций по медикаментозному лечению, введения лекарственных препаратов по определенному алгоритму*
- ✓ **Система рентгеновской компьютерной томографии** всего тела; НКМИ 135190, Комплект изделий для диагностики ...
- ✓ **Стерилизатор плазменный;** НКМИ 215790, используется для полного уничтожения и/или инактивации микроорганизмов ...



▪ *Что является расходными материалами к медицинскому оборудованию?*

ПОНЯТИЕ	ГОСТ Р 58454-2019	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.07.2018 N 116
принадлежности	изделие, самостоятельно не являющееся медицинским изделием и используемое совместно с медицинским изделием, либо в его составе, для обеспечения предусмотренного применения, расширения функциональных характеристик медицинского изделия или объединения функций одного медицинского изделия с функциями другого медицинского изделия	не является медицинским изделием и специально предназначен его производителем для совместного применения с медицинским изделием
комплектующие	составная часть финального изделия, являющаяся конструктивно законченным стандартным или иным изделием (например, прибор, блок, модуль, узел и т.п.), необходимым для применения финального изделия по назначению и поставляемым по заказу лиц, осуществляющих создание, эксплуатацию и (или) ремонт финального изделия, либо самостоятельно создаваемым такими лицами	не является медицинским изделием и специально не предназначен его производителем для совместного применения с медицинским изделием
запасные части	отдельный узел, устройство или элемент, предназначенные для замены изношенных, неисправных или отказавших составных частей объекта с целью поддержания или восстановления его работоспособного состояния	часть медицинского изделия, предназначенная для замены находившейся в эксплуатации такой же части в целях поддержания или восстановления исправности или работоспособности медицинского изделия
<b>расходные материалы</b>	<b>материалы и изделия, предназначенные для периодической замены, через установленные в эксплуатационной документации значения наработки или интервалы времени, а также для обслуживания и поддержания исправности МИ.</b>	<b>если элемент является изделием или материалом, расходуемыми при использовании медицинского изделия, обеспечивающими проведение манипуляций в соответствии с функциональным назначением медицинского изделия</b>

**Пример 1:**

СГОЗ заказчика за 2021г. - 200 млн. рублей.

**За 2022г.** ГОЗ способом запрос котировок (по основанию п.1 ч.10 ст.24 44-ФЗ) не должен превысить 100 млн.руб. + каждый запрос котировок с НМЦК до **3 млн.рублей**

**Пример 2:**

СГОЗ заказчика за 2021г. - 2 млрд. рублей.

**За 2022г.** ГОЗ способом запрос котировок (по основанию п.1 ч.10 ст.24 44-ФЗ) не должен превысить 400 млн.руб. (2 000 000 000 x 20%) + каждый запрос котировок с НМЦК до **3 млн.рублей**



**если не хватает ГОЗ или НМЦК превышает 3 млн.руб.**



запрос котировок с НМЦК до **50 млн.рублей, при одновременном соблюдении следующих условий:**

- закупается медицинское оборудование, расходные материалы к нему, технические средства реабилитации инвалидов (за исключением медицинских изделий одноразового применения, адсорбирующего белья, подгузников, противопролежневых матрасов и подушек)
- закупка объявлена с 08.03.2022г. до 01.08.2022 г.
- ГОЗ таких медицинских изделий, осуществляемых путем проведения электронного ЗК, не должен превышать **750 млн. рублей.**

## ?? КТО

государственная или муниципальная  
**медицинская организация**

## ?? ЧТО

- лекарственные препараты,
  - медицинские изделия,
  - расходные материалы
- произведенные **единственным** на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, **производителем**

## ?? ПРАВИЛА

- получено решение учредителя данной медицинской организации о разрешении на осуществление такой закупки
- годовой объем закупок, по п.5.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ, не должен превышать в отношении **лекарственных препаратов или расходных материалов 50 миллионов рублей**, а в отношении **медицинских изделий – 250 миллионов рублей**
- закупка осуществляется в электронной форме

- *Что является расходными материалами?*
- *Где найти перечень государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера? Ограничительные меры ?? Недружественные действия (см. РП РФ от 05.03.2022 N 430-р «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении РФ, российских ЮЛ и ФЛ»*
- *Как определить, что по планируемому к закупке товару есть всего единственный производитель?*
- *При определении единственного производителя, учитывать ли критерии взаимозаменяемости?*
- *Что является электронной формой такой закупки (ч. 12 ст. 44-ФЗ, Единый агрегатор торговли, согласно РП РФ от 28.04.2018 № 824-р или любые ЗМО в электронной форме)?*



## ?? КТО

Фонд социального страхования Российской Федерации

## ?? ЧТО

- технические средства реабилитации
  - и
  - услуги
- произведенные (оказанные) на территории Российской Федерации или произведенные на территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации **ограничительных мер экономического характера**

## ?? ПРАВИЛА

- закупка осуществляется в электронной форме

- Где найти перечень государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера?
- Что является электронной формой такой закупки (ч. 12 ст. 44-ФЗ, Единый агрегатор торговли, согласно РП РФ от 28.04.2018 № 824-р или любые ЗМО в электронной форме)?



## ?? КТО

любой заказчик

## ?? ЧТО

- лекарственные препараты,
- медицинские изделия

не имеют **российских аналогов** и производство которых осуществляется **единственным производителем**, происходящим из иностранного государства, не введившего в отношении Российской Федерации **ограничительных мер экономического характера**

## ?? ПРАВИЛА

- контракт заключается с поставщиком, включенным в **реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий**. Порядок ведения реестра установлен Правительством Российской Федерации **ПП РФ от 23.03.2022 № 443 (с 24.03.2022г. до 01.08.2022г.)**.
  - ✓ **Вести реестр будет Минпромторг. На сегодняшний день реестра НЕТ!**
- форма заключения контракта 44-ФЗ не установлена

- *Где найти перечень государств, не введивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера?*
- *Как определить, что по планируемому к закупке товару есть всего единственный производитель?*
- *При определении единственного производителя, учитывать ли критерии взаимозаменяемости?*



## ПЛАНИРОВАНИЕ:

- П.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ - включаются в план-график закупок в форме **отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения** таких закупок. **В качестве наименования объекта закупки указывается положение 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления закупки - п.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ** (п/п.а п.5 ПП РФ от 30.09.2019 N 1279)
- ЗАПРОС КОТИРОВОК на закупку лекарственных препаратов по решению ВК на основании п/п.г п.2 ч.10 ст.24 44-ФЗ – в план-график включается информация в форме **отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения** таких закупок. **В качестве наименования объекта закупки указывается положение 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления закупки** - п/п.г п.2 ч.10 ст.24 44-ФЗ (п/п.г п.18 положения о порядке планирования, утвержденного ПП РФ от 30.09.2019 N 1279)
- п.4 и п.5 (за исключением закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 44-ФЗ) ч.1 ст.93 44-ФЗ, в план-график включается информация в форме **отдельной закупки в размере годового объема финансового обеспечения** соответствующих закупок. **В качестве наименования объекта закупки указывается положение 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок** (п/п.г п.18 положения о порядке планирования, утвержденного ПП РФ от 30.09.2019 N 1279)
- аукционы, запрос котировок (за искл. п/п.г п.2 ч.10 ст.24 44-ФЗ), конкурсы, ч.12 ст.93 44-ФЗ, **п.5.1, 5.2, 9, 28.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ** планируются в общем порядке (ПП РФ от 30.09.2019 N 1279)

## ИКЗ:

- п.4 и п.5 (за искл. закупки у ед. поставщика на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 44-ФЗ) ч.1 ст.93 44-ФЗ - **ИКЗ общий в пределах одной строки плана-графика. В 27 – 29, 30 - 33 разрядах ИКЗ указываются значения "0"** (п.3, 6 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н)
- В остальных случаях - **ИКЗ соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов)**. Общий порядок формирования ИКЗ. При этом, если проводится **ЗК на закупку лекарственных препаратов по решению ВК на основании п/п.г п.2 ч.10 ст.24 44-ФЗ: в 30 - 33 разрядах ИКЗ указываются значения "0"** (п.3, 6 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н)

## РЕЕСТР КОНТРАКТОВ:

- п.4 и п.5 (за исключением закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 44-ФЗ) ч.1 ст.93 44-ФЗ – в реестр контрактов **НЕ включается информация о контрактах**
- в остальных случаях – информация о контрактах всегда включается в реестр контрактов. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены **ПП РФ от 27.01.2022 N 60** с 03.02.2022г.+ особенность размещения информации по п.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ д.б. решение врачебной комиссии, с обеспечением предусмотренного законодательством РФ в области персональных данных обезличивания перс. данных.

1. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно **Правительство Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным ч.1 ст.93 44-ФЗ, вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.

***Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"***

2. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно **решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным ч.1 ст.93 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения **нужд соответствующего субъекта Российской Федерации**, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

**ПИСЬМО ФАС РОССИИ ОТ 17.03.2022 №МШ/22107/22**

Частью 2 статьи 15 46-ФЗ установлено, что в период до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – ВИОГВ) в дополнение к случаям, предусмотренным ч.1 ст.93 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок ТРУ у единственного ППИ в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях ... при принятии актов необходимо учитывать требования ст.15 135-ФЗ, в соответствии с которой ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органам местного самоуправления, ... **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.** ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона № 80712-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **целью принятия 46-ФЗ является защита национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.** Т.о., решения о принятии актов об осуществлении закупки для нужд субъекта РФ у единственного ППИ должны приниматься с учетом необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, а также с учетом срочности осуществления закупки. **Вместе с тем при наличии возможности осуществления конкурентных закупок ТРУ, такие закупки ДОЛЖНЫ проводиться конкурентными способами.**

Также ФАС России считает возможным территориальным органам ФАС России, в случае поступления обращений по вопросам принятия указанных актов от ВИОГВ в территориальный орган ФАС России, **рекомендовать предусмотреть в таких актах, положения, аналогичные нормам, установленным в ПП РФ от 10.03.2022 № 339, в том числе в части направления уведомления о заключении контрактов, заключенных на основании указанных актов, в территориальный орган ФАС России.** Территориальным органам ФАС России необходимо направлять в Центральный аппарат ФАС России сведения о принимаемых в соответствии с ч.2 ст.15 46-ФЗ ВИОГВ актах на электронную почту [delo @fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru).

осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости

- оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо
- вследствие аварии,
- **обстоятельств непреодолимой силы,**
- для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или)
- ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

*При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно*

### **Определение ВАС РФ от 30 июля 2013 г. N ВАС-9962/13:**

!должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

!наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный по п.9 ч.1 ст.93 недействительным

### **Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20:**

к обстоятельствам непреодолимой силы относится пандемия коронавирусной инфекции. Заказчики вправе проводить закупки на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции на территории РФ по п.9 ч.1 ст.93 при условии наличия причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции и предметом закупки.

### **Письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324:**

распространение коронавирусной инфекции, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы. При этом одним из условий применения п. 9 ч. 1 ст. 93 является введение режима повышенной готовности.

### **Письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020 N 24-06-05/26578/219-АГ-70/МЕ/28039/20:**

заказчик вправе осуществить такую закупку при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы.



**ПОСТАНОВЛЕНИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ОКРУГА ОТ 14.04.2021 N Ф08-1065/2021, ОТ 26.08.2021 N Ф08-7958/2021 ПО ДЕЛУ N А61-1427/2020**

Суд отказал УФАС России признать недействительной и отменить закупку по **строительству фельдшерско-акушерского пункта** путем заключения в апреле 2020 г. госконтракта с единственным подрядчиком, применить последствия недействительности сделки. Апелляция решение отменила, требования удовлетворила.

Кассационный суд не изменил постановления апелляции, мотивируя в том числе следующим: **при распространении коронавируса для осуществления закупки с единственным поставщиком (подрядчиком) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ нужна причинно-следственная связь между совершением действий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения инфекции и объектом закупки; в регионе был определен исчерпывающий перечень организаций для лечения граждан с коронавирусом, к числу которых фельдшерско-акушерские пункты не относятся; приказ Министерства здравоохранения региона об отнесении построенного фельдшерского пункта к медицинским организациям, оказывающим первичную медико-санитарную помощь населению в условиях распространения инфекции, принят в сентябре 2020, т.е. спустя месяц после принятия решения; не доказана срочность строительства фельдшерских пунктов в минимально короткие сроки в целях профилактики инфекции; подрядчик не мог не знать о выполнении работ при отсутствии обязательства, поскольку спустя примерно месяц после заключения контракта узнал о том, что УФАС обратилось в суд с иском и заявлением о принятии обеспечительных мер в виде приостановления исполнения контракта.**



### РЕШЕНИЕ АСТРАХАНСКОГО УФАС РОССИИ ОТ 21.09.2020 N 030/06/24-1131/2020

На основании п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ 20.04.2020 года между Министерством здравоохранения Астраханской области и акционерным обществом "К" заключен государственный контракт N 174 на поставку медицинского изделия **аппарата искусственной вентиляции легких**, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие  
Сумма контракта составила 55 860 000 рублей. Согласно приложению N 1 к контракту (спецификация) количество поставляемого товара - 30 штук.

При этом **были представлены письменные доказательства о том, что потребность в аппаратах ИВЛ, необходимость которых обусловлена оказанием медицинской помощи для лечения больных COVID-19 в условиях повышенной готовности, по состоянию на 01.04.2020 года составила 137 единиц.**

Проанализировав материалы, собранные в ходе рассмотрения дела, Инспекция приходит к выводу об отсутствии факта нарушения Министерством здравоохранения Астраханской области Закона о контрактной системе при проведении закупки у единственного поставщика на право заключить контракт на поставку аппарата искусственной вентиляции легких, т.к. **была доказана причинно-следственная связь между объектом закупки и его использованием для борьбы с 2019-nCoV.**



**РЕШЕНИЕ УФАС ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ от 24 декабря 2020 г. N 04-07/10409**

Заказчиком осуществлена закупка на **поставку средств индивидуальной защиты**.

Срок поставки товара установлен п. 5.1. контракта "Срок поставки Продукции в течение 45 дней".

Таким образом, срочность заключения контракта опровергается материалами дела, а именно сроком поставки (45 дней). Учитывая временной период с момента заключения контракта (22.01.2021) и установленным сроком поставки - 45 дней, у Заказчика имелась возможность провести конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный законодательством о контрактной системе.

Следовательно, в действиях Заказчика установлено нарушение ч. 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях...

Согласно спецификации к контракту осуществляется поставка следующего товара:

1. Респиратор Нева 316;
2. Маска мед. 3-х слойная (на резинке) голубая Гекса;
3. Перчатки н/ст смотровые нитрил. (L) ARDA.

В соответствии с п. 12 Постановления N 616 установлено, что для целей соблюдения запретов, установленных п. 1 и 2 Постановления N 616, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу). При этом медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.

Таким образом, Инспекция пришла к выводу о том, что действия заказчика по применению Постановления N 616, приобретая в рамках закупки товар: "Маска мед. 3-х слойная (на резинке) голубая Гекса" совместно с товаром: "Перчатки н/ст смотровые нитрил. (L) ARDA", "Респиратор Нева 316", является нарушением п. 12 Постановления N 616.

НМЦК и в предусмотренных 44-ФЗ случаях **цена контракта, заключаемого с единственным ППИ, ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ И ОБОСНОВЫВАЮТСЯ** (ч.1 ст.22 44-ФЗ)

При осуществлении закупки у единственного ППИ заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным ППИ, в соответствии с 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных [п. 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46](#) и [49 ч. 1](#) ст.93 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта. (ч.4 ст.93 44-ФЗ **в ред.от 01.01.2022г.**)

Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при **осуществлении закупок** устанавливается порядок **ОПРЕДЕЛЕНИЯ** НМЦК, **цены контракта, заключаемого с единственным ППИ**, начальной цены единицы ТРУ и ФОИВ,...уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений 44-ФЗ (ч.22 ст.22 44-ФЗ)

▼ **ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ**

**ПП РФ от 08.02.2017 N 149** "О ФОИВ, уполномоченном на установление порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным ППИ

**Приказ Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н** "Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным ППИ..."

**!за искл. закупок ЛП, изготовленных аптечными организациями**

▼ **МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ**

**ПП РФ от 02.07.2019 N 847** "О ФОИВ, уполномоченном на установление порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным ППИ..."

**Приказ Минздрава России от 15.05.2020 N 450н** "Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным ППИ..."

**!за искл. расчета НМЦК:**

- **если установлены ограничения допуска по перечню 2 ПП РФ 102**
- **если установлены ограничения допуска, в соответствии с ПП РФ 878**
- **если закупка по гособоронзаказу**

Несоблюдение порядка или формы **ОБОСНОВАНИЯ** начальной (максимальной) цены контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **десяти тысяч рублей** (ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ)

## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 06.08.2020 N 24-01-06/68958

В случае **если НПА** уполномоченных ФОИВ **установлен порядок определения** НМЦК, **цены контракта, заключаемого с ЕППИ**, НЦЕ ТРУ в сферах деятельности, определенных Правительством РФ на основании ч.22 ст.22 44-ФЗ, **цена контракта определяется в соответствии с положениями соответствующих НПА.**

## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 23.07.2020 N 24-01-07/64223

Порядок 1064н разработан в целях оптимизации процессов осуществления закупок лекарственных препаратов, в котором предусмотрены положения, направленные на минимизацию риска некорректного формирования НМЦК. Порядком N 1064н определены алгоритм и последовательность действий заказчика при формировании НМЦК, начальной цены единицы товара при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением закупок лекарственных препаратов, изготовленных аптечными организациями, в том числе: технология использования каждого метода определения цены лекарственного препарата; основания, по которым заказчик может не учитывать некоторые цены; порядок применения (неприменения) оптовых надбавок и референтных цен.

## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 02.11.2021 N 24-06-08/88987

Заказчик самостоятельно определяет и обосновывает НМЦК с **учетом положений 44-ФЗ**. Департамент обращает внимание, что вывод о наличии либо отсутствии нарушений 44-ФЗ возможно сделать при осуществлении контрольных мероприятий в каждом конкретном случае исходя из описания предмета закупки и требований документации о закупке.



## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 06.10.2021 N 24-06-06/80818

При осуществлении закупок в сфере охранных услуг заказчики определяют начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги на основании положений [Приказа](#) N 45, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [п.2 ч.1 ст.93](#) 44-ФЗ.

Вместе с тем в соответствии с [пунктом 1 статьи 72](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Согласно [пункту 2 статьи 72](#) БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных [пунктом 3 указанной статьи](#).

При этом в соответствии с положениями бюджетного законодательства цена заключаемого контракта ограничивается пределами лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в настоящее время законодательством о контрактной системе и бюджетным законодательством предусмотрена возможность осуществления закупки только на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении и в пределах лимитов бюджетных обязательств.

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ (ОБЩАЯ СХЕМА)

**ПРИКАЗ МИНЗДРАВА РФ ОТ 19.12.2019 N 1064Н**  
**Порядок определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ**

**1** Определение объекта закупки и условий контракта

1. Формирование лота
2. Описание ОЗ, в т.ч. определение **эквивалентных лек. форм и дозировок** по каждому наименованию ЛП
3. Определение единицы ЛП по каждому наименованию ЛП входящему в лот

**2**

1. По **методам**, определенным Приказом 1064н: *!По каждому наименованию ЛП, включенному в закупку!*  
**не учитываются** значения цен ЛП отсутствующего в гражданском обороте в РФ, <http://www.roszdravnadzor.ru/services/turnover>

**Расчет цены единицы ЛП**

при осуществлении закупки по п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ ВПРАВЕ не использовать

Сопоставимых рыночных цен	+	Тарифный метод	+	Средневзвешенная цена	+	Референтная цена
<input type="checkbox"/> без учета НДС! <input type="checkbox"/> в т.ч. заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам <input type="checkbox"/> по min полученному значению		<input type="checkbox"/> по данным ГРПОЦ (указана стоимость вторичной упаковки) <input type="checkbox"/> без учета НДС и оптовой надбавки <input type="checkbox"/> по min возможному значению		$C_{взв} = \frac{C_1 \times k_1 + \dots + C_n \times k_n}{\sum k_n}$ k – кол-во закупленных ЛП в эквивалентных лек.формах и дозировках <input type="checkbox"/> Учитываются контракты заключенные заказчиком и исполненные поставщиком за 12 мес. предшествующих месяцу расчета (искл. п. 28 ч. 1 ст. 93, п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 44-ФЗ) <input type="checkbox"/> цены и количество из документов о приемке, подписанных заказчиком в течение 12 мес., предшествующих месяцу расчета, по контрактам, исполнение по которым <input type="checkbox"/> без учета НДС и оптовой надбавки <input type="checkbox"/> учитываются цены однокомпонентных ЛП по контракту заключенному по результатам конкурентной закупки многокомпонентных (комбинированных) ЛП или наборов зарегистрированных ЛП <input type="checkbox"/> вправе не учитывать цены: если отличается остаточный срок годности, на 20 и более %; взыскивались неустойки с поставщика; обращение ЛП на дату определения цены приостановлено (ч. 1 ст. 65 N 61-ФЗ)		если данные размещены в ЕИС; используется значение, рассчитанное по состоянию: на 1 мая текущего года - извещение с 1 июня по 30 ноября текущего года ; на 1 ноября текущего года - извещение с 1 декабря текущего года по 31 мая следующего года

2. Выбрать минимальное значение цены из рассчитанных минимальных цен

**3**

**Расчет НМЦК, ЦКЕП**

$$НМЦК = \sum_{i=1}^n C_i \times V_i$$
, где: n – кол-во ЛП;  $C_i$  - цена единицы i-го ЛП с учетом НДС\* и оптовой надбавки\*\*;  $V_i$  - объем поставки i-го ЛП

1. Заказчик вправе не применять оптовые надбавки (далее – надбавки): если применяет то на ЛП из перечня ЖНВЛП, при условии НМЦК / Максимальном значении цены контракта (закупка «неопределенного объема»):
  - не больше 10 млн руб./ больше 10 млн руб. + цена ед.ЛП не превышает его цену из ГРПОЦ (для федеральных нужд);
  - не больше размера, установленного ВИОГВ субъекта РФ (НПА всегда в пределах 10 млн руб.)/ больше установленного ВИОГВ субъекта РФ размера + цена ед.ЛП не превышает его цену из ГРПОЦ (для нужд субъекта РФ (муниципальных нужд))
2. размер не должен превышать установленный в субъекте РФ предельный размер; если разный ценовой сегмент, надбавка определяется заказчиком в размере, не превышающем наименьшего из применимых предельных размеров.

**4**

**Определение Поставщика**

**5**

**Заключение контракта**

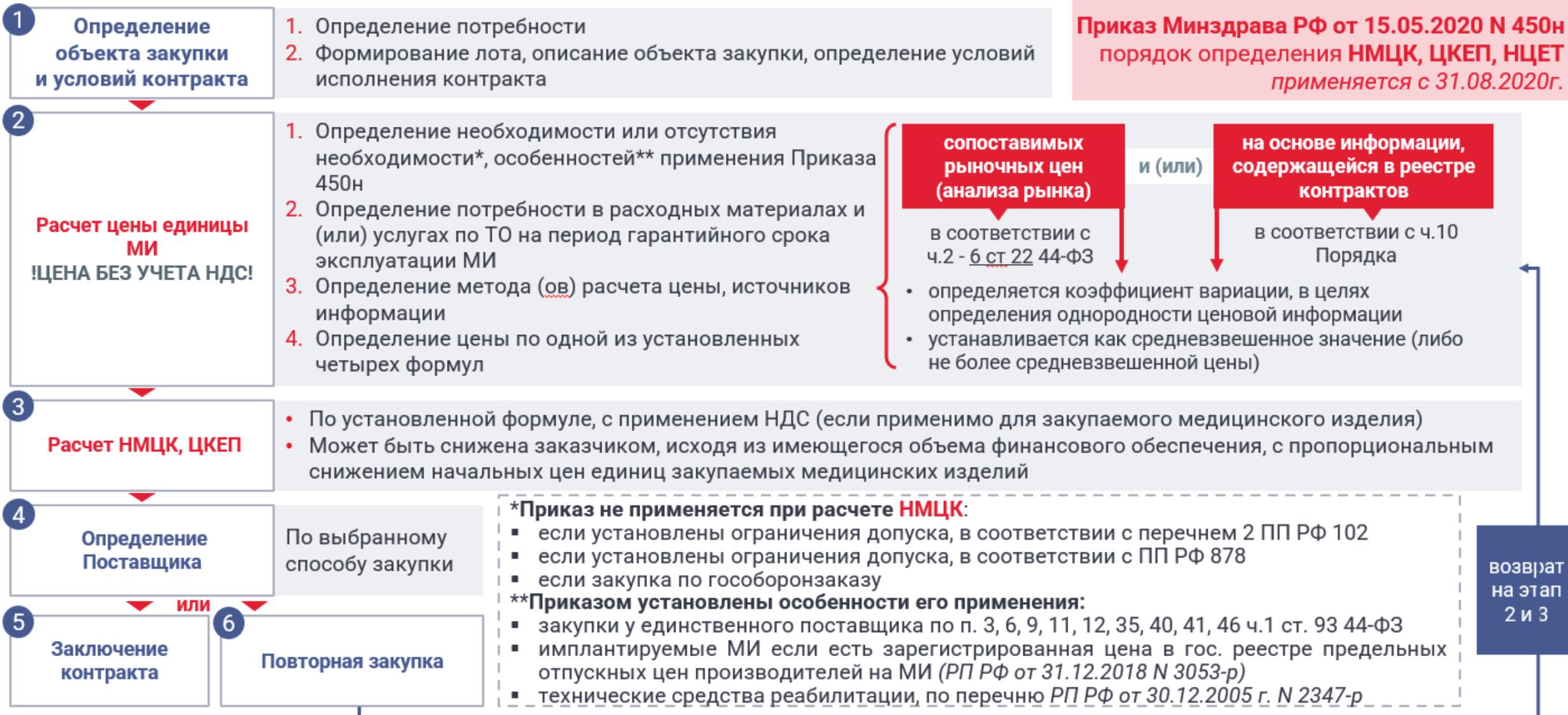
**Повторная закупка**

**цена единицы ЛП, первоначально рассчитанная с помощью каждого метода пересчету не подлежит; ценой единицы ЛП принимается следующее min значение из первоначально рассчитанных**

Не привело к заключению контракта → цена единицы ЛП принимается max значение цены ЛП по данным ГРПОЦ

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ НА МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ (ОБЩАЯ СХЕМА)

**Приказ Минздрава РФ от 15.05.2020 N 450н  
порядок определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ  
применяется с 31.08.2020г.**



С 23.12.2021г.

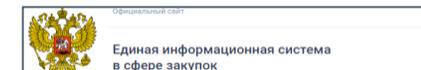
Особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара (в т.ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **ДЛЯ ЦЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ МИНИМАЛЬНОЙ ДОЛИ ЗАКУПОК (закупаемая продукция в перечне + установлены ограничения допуска):**

При определении идентичности и однородности товаров в соответствии с ч.13 и 14 ст. 22 44-ФЗ заказчик **учитывает ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** товары, **происходящие из государств - членов ЕАЭС (в том числе включенные в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ, ?реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС (искл.РФ), предусмотренные ПП РФ г. N 616, единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный ПП РФ N 878),** а также включенные в **КТРУ** функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров

При применении метода сопоставимых рыночных цен заказчик **НАПРАВЛЯЕТ** предусмотренный ч.5 ст. 22 44-ФЗ **запрос информации о цене** товара **субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности. При наличии в такой системе информации о менее чем трех субъектах заказчик НАПРАВЛЯЕТ** **запрос об информации о цене товара ТАКЖЕ поставщикам, которые осуществляют поставки происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), И ИНФОРМАЦИЯ О КОТОРЫХ И О ПОСТАВЛЕННЫХ ИМИ ТОВАРАХ СОДЕРЖИТСЯ на официальном сайте ЕИС в РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ, заключенных заказчиками в соответствии с 44-ФЗ**



<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>  
<https://erpt.eecommission.org/>  
<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>



<https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/start/startPage.html>



<https://gisp.gov.ru/goods/#/>

Правительство РФ вправе устанавливать **к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования**, в том числе к наличию:

1. финансовых ресурсов для исполнения контракта;
2. на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
3. опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
4. необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

ч.2 ст.31 44-ФЗ



исключение

Если при применении **конкурентных способов НМЦК, сумма НМЦК** (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **20 миллионов рублей и более**, заказчик устанавливает **дополнительное требование** об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **контракта** или **договора по 223-ФЗ** при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств должна составлять **не менее 20% НМЦК**.

ч.2.1 ст.31 44-ФЗ



отдельные виды ТРУ по **перечню Правительства РФ\***

**Перечень информации** и документов, которые подтверждают соответствие УЗ дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст.31 44-ФЗ, устанавливается **Правительством РФ\***

ч.3 ст.31 44-ФЗ



**\*ПП РФ от 29.12.2021 N 2571**

применяется при проведении **конкурентных способов**

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ч.2.1 ст.31



ПП РФ от 29.12.2021 N 2571

ЗАКУПКА	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ТРЕБОВАНИЕ	ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ, КОТОРЫЕ ПОДТВЕРЖДАЮТ СООТВЕТСТВИЕ УЗ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ
<p>Конкурентная, НМЦК, сумма НМЦК (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет <b>20 миллионов рублей и более</b></p>	<p>исполнение участником закупки (с учетом <b>правопреемства</b>) в течение <b>3 лет</b> до даты подачи заявки на участие в закупке <b>контракта</b> или <b>договора по 223-ФЗ</b> при условии <b>исполнения</b> таким участником закупки <b>требований об уплате неустоек</b> (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств должна составлять <b>не менее 20% НМЦК</b>.</p>	<ol style="list-style-type: none"><li><b>1. номер реестровой записи</b> в предусмотренном <b>44-ФЗ реестре контрактов</b>, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, <b>информация и документы</b> в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");</li><li><b>2. выписка</b> из предусмотренного <b>44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну</b> (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);</li><li><b>3. исполненный контракт</b>, заключенный в соответствии с <b>44-ФЗ</b>, или <b>договор</b>, заключенный в соответствии с <b>223-ФЗ</b>, а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.</li></ol>

Ч.4 ПП РФ 2571

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ПП РФ от 29.12.2021 N 2571

№	Наименование отдельных видов ТРУ, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Инфор-я и док-ты, подтвержд. соответствие УЗ доп. требованиям
Раздел VI. <b>в сфере здравоохранения, образования, науки</b> , информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ таким дополнительным требованиям			
32.	Работы по <b>техническому обслуживанию</b> (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122 ОКПД2, <b>если НМЦК&gt;10 млн.руб.</b>	наличие опыта исполнения УЗ договора ( <b>по 44-ФЗ или 223-ФЗ</b> ), предусматривающего выполнение работ по <b>техническому обслуживанию медицинской техники</b> . Цена выполненных работ по договору должна составлять <b>не менее 20 % НМЦК</b> , заключаемого по результатам определения ППИ. <b>Поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления)</b>	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ  считается опыт <b>за 5 лет</b> до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке с <b>учетом правопреемства +</b> документы, должны быть подписаны <b>не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи</b> заявок на участие в закупке;  предметом контракта должна являться поставка одного или нескольких ТРУ, указанных в графе 3 позиции;
33.	Услуги <b>общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов</b> , закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, <b>организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления</b> . <b>ЕСЛИ НМЦК ≤ 500 тыс. руб. ПРАВО, ЕСЛИ НМЦК&gt; 500 тыс. руб. ОБЯЗАННОСТЬ</b>	наличие опыта исполнения участником закупки договора ( <b>по 44-ФЗ или 223-ФЗ</b> ), предусматривающего оказание услуг <b>общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов</b> . Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять <b>не менее 20% НМЦК</b> , заключаемого по результатам определения ППИ	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров  считается цена (сумма цен) ТРУ, указанная в акте (ах) приемки. Если актов несколько – направляются все такие акты. <b>Если контракты, по результатам совместного конкурса или аукциона, считается сумма цен ТРУ по таким контрактам;</b>
34.	Услуги по <b>обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций</b> <b>ЕСЛИ НМЦК ≤ 500 тыс. руб. ПРАВО, ЕСЛИ НМЦК&gt; 500 тыс. руб. ОБЯЗАННОСТЬ</b>	наличие опыта исполнения участником закупки договора ( <b>по 44-ФЗ или 223-ФЗ</b> ), предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны <b>объектов (территорий)</b> . Цена оказанных услуг должна составлять <b>не менее 20% НМЦК</b> , заключаемого по результатам определения ППИ. <b>Поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления)</b>	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг  если вся требуемая информация / документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах в "Интернете", в т.ч. на <b>официальном сайте ЕИС,</b>

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ПП РФ от 29.12.2021 N 2571

№	Наименование отдельных видов ТРУ, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Инфор-я и док-ты, подтвержд. соответствие УЗ доп. требованиям
Раздел VI. <b>в сфере здравоохранения, образования, науки</b> , информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ таким дополнительным требованиям			
35.	Услуги по <b>организации отдыха детей и их оздоровлению</b> ЕСЛИ НМЦК ≤ 500 тыс. руб. ПРАВО, ЕСЛИ НМЦК > 500 тыс. руб. ОБЯЗАННОСТЬ	наличие опыта исполнения участником закупки договора (по <b>44-ФЗ или 223-ФЗ</b> ), предусматривающего оказание услуг по <b>организации отдыха детей и их оздоровлению</b> . Цена оказанных услуг по договору должна составлять <b>не менее 20% НМЦК</b> , заключаемого по результатам определения ППИ. <b>поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления)</b>	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг  считается опыт <b>за 5 лет</b> до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке с <b>учетом правопреимства +</b> документы, должны быть подписаны <b>не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи</b> заявок на участие в закупке;
36.	Услуги по <b>уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий</b> Если НМЦК > 1 млн.руб.	наличие опыта исполнения участником закупки договора (по <b>44-ФЗ или 223-ФЗ</b> ), предусматривающего оказание услуг по <b>уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий</b> . Цена оказанных услуг по договору должна составлять <b>не менее 20% НМЦК</b> , заключаемого по результатам определения ППИ	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг  предметом контракта должна являться поставка одного или нескольких ТРУ, указанных в графе 3 позиции; считается цена (сумма цен) ТРУ, указанная в акте (ах) приемки. Если актов несколько – направляются все такие акты. <b>Если контракты, по результатам совместного конкурса или аукциона, считается сумма цен ТРУ по таким контрактам;</b> если вся требуемая информация / документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах в "Интернете", в т.ч. на <b>официальном сайте ЕИС,</b>



## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 06.08.2020 N 24-01-06/68958

В Приложении к ПП РФ 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов ТРУ и **сгруппированы** в разделы в **разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг**.

Абз. вторым п/п. "а" п. 3 ПП РФ 2571 предусмотрено, что позиция Приложения к ПП РФ 2571 применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых ТРУ, указанных в соответствующей позиции в графе "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки".

**Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки.** Наименования разделов Приложения к ПП РФ 2571 сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) **и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика.**

Отдельными позициями Приложения к ПП РФ 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено дополнительное требование о наличии у участника закупки нескольких видов опыта выполнения работ.

В таких позициях в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" предусмотрены разные подтверждающие информация и документы для разных случаев наличия одного из видов опыта выполнения работ.

Департамент сообщает, что если Приложением к ПП РФ 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта.



## РЕШЕНИЕ МОСКОВСКОГО УФАС РОССИИ ОТ 31.01.2022 ПО ДЕЛУ N 077/06/106-1290/2022

...услуги по уборке зданий и территорий входят в раздел дополнительных требований к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки. По общероссийскому классификатору органов госвласти и управления **заказчик относится к сфере культуры**. Следовательно, заказчик правомерно НЕ установил дополнительные требования.

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

## ПРИМЕРЫ

№	объект закупки	НМЦК	Способ закупки	Дополнительные требования
1	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий больницы	НМЦК=1 млн.руб	Электронный аукцион	-
2	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий больницы	НМЦК=2 млн.руб	Эл. запрос котировок	П.36 ПП РФ 2571
3	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий больницы	НМЦК=21 млн.руб	Электронный аукцион	П.36 ПП РФ 2571
5	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий таможни	НМЦК=21 млн.руб	Электронный аукцион	Ч.2.1 ст.31
6	Поставка хлеба в больницу	НМЦК=300 тыс.руб.	Эл. запрос котировок	- <i>или</i> П.33 ПП РФ 2571
7	Услуги питания в больнице	ЦК= 550 тыс. руб.	ЕППИ п.4 ч.1 ст.93	-
8	Услуги питания в больнице	НМЦК= 550 тыс. руб.	Эл. запрос котировок	П.33 ПП РФ 2571
9	Услуги питания в столовой администрации муниципального образования	НМЦК= 550 тыс. руб.	Эл. запрос котировок	-
10	Услуги питания в столовой администрации муниципального образования	НМЦК= 20,5 млн. руб.	Электронный аукцион	Ч.2.1 ст.31
11	Поставка лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии	НМЦК=22 млн.руб.	Эл. запрос котировок	Ч.2.1 ст.31
12	Срочная поставка лекарственных препаратов для борьбы с COVID-19	ЦК=22 млн.руб.	ЕППИ п.9 ч.1 ст.93	-
13	<b>Стерилизатор плазменный</b>	<b>НМЦК=23 млн.руб.</b>	<b>Эл. запрос котировок</b>	<b>Ч.2.1 ст.31</b>
14	<b>Иностраный лекарственный препарат не имеющий российских аналогов из реестра (когда реестр будет)</b>	<b>ЦК=21 млн.руб.</b>	<b>ЕППИ п.28.1 ч.1 ст.93</b>	-



ч.2.1 ст.31



П.4 ПП РФ от 29.12.2021 N 2571

- 4 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ  
Дополнительные требования  
установлено
- 4.1 Требования в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 №2571  
Дополнительные требования
- Если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Ч.4 ПП РФ 2571



ч.2 ст.31



П.\_\_\_\_ ПРИЛОЖЕНИЯ к ПП РФ от 29.12.2021 N 2571

- 3 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ  
Дополнительные требования  
согласно требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44 ФЗ и инструкции по ее заполнению
- 3.1 Требования в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №2571  
Дополнительные требования  
Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей

**ЗАПРЕТ НА ИНОСТРАННУЮ ПРОДУКЦИЮ** (КРОМЕ СТРАН ЕАЭС, **Донецкой и Луганской Народных Республик**):

- ПП РФ от 30.04.2020 N 616 **промышленная продукция** (начало действия ред. с 18.02.2022г.)

**ЗАПРЕТ НА ИНОСТРАННУЮ ПРОДУКЦИЮ** (КРОМЕ СТРАН ЕАЭС):

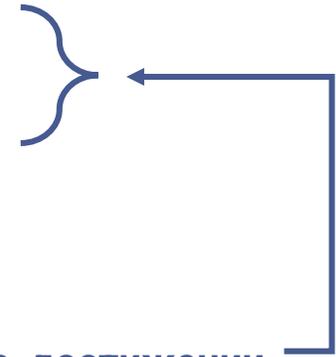
- ПП РФ от 16.11.2015 №1236 программное обеспечение (начало действия ред. с 21.07.2021г.)
- ~~ПП РФ от 21.12.2019 N 1746 программно-аппаратные комплексы систем хранения данных до 26.12.2021г.~~

**ОГРАНИЧЕНИЯ НА ИНОСТРАННУЮ ПРОДУКЦИЮ** (КРОМЕ ИСКЛ., УСТАНОВЛЕННЫХ НПА):

- ПП РФ от 05.02.2015 №102 медицинские изделия (начало действия ред. с 18.02.2022г.)
- ПП РФ от 10.07.2019 N 878 радиоэлектронная продукция (начало действия ред. с 01.01.2022г.)
- ПП РФ от 30.04.2020 N 617 промышленные товары (начало действия ред. с 18.02.2022г.)
- ПП РФ от 30.09.2015г. № 1289 ЖНВЛП (начало действия ред. с 18.02.2022г.)
- ПП РФ от 22.08.2016 N 832 пищевые продукты (начало действия ред. с 26.02.2022г.)

**ДОЛЯ ЗАКУПОК РОССИЙСКИХ + СТРАН ЕАЭС + **Донецкой и Луганской Народных Республик****

- ПП РФ от 03.12.2020 N 2014 "О min обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" (начало действия ред. с 18.02.2022г.)



**УСЛОВИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННОЙ ПРОДУКЦИИ** (КРОМЕ СТРАН ЕАЭС, **Донецкой и Луганской Народных Республик**):

Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н товары по **перечням (1 и 2)**, за **искл. ТРУ**, в отношении которых установлен **запрет** (начало действия ред. с 22.03.2022г.)

заказчик **ОБЯЗАН** при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) **наименование** товара, работы, услуги;
- б) **единицы** измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) **описание** товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

**в КТРУ нет**  
соответствующих  
позиций

- описание в соответствии с положениями ст.33 44-ФЗ
- в качестве кода КТРУ, используется код ОКПД2

↓ **в КТРУ есть** соответствующие позиции

описание по позиции КТРУ (при наличии)

+

ПРАВО указать в извещении, приглашении.., документации дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в т.ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ТРУ в соответствии с положениями **ст.33** 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ

заказчик обязан включить в описание обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания ТРУ в позиции КТРУ)

**исключение**

- если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством РФ в соответствии с ч. 5 ст.33 44-ФЗ (см. ПП РФ от 15.11.2017 N 1380)
- осуществление закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень р/э продукции, происходящей из иностранных государств + в закупке установлены ограничения согласно **ПП РФ 878**
- **осуществление закупки промышленной продукции, включенной в п. 25(1) - 25(7)\* перечня промышленных товаров + в закупке установлены запреты согласно ПП РФ 616**

**ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ**

+ при наличии описания характеристик соответствующей продукции в позициях каталога. Требования не распространяются на закупки по ст.93 44-ФЗ



**П.25.1-25.7 исключены из перечня ПП РФ 616 с 15.12.2021 г.**

## ЕСЛИ УСТАНОВЛЕНА ОГРАНИЧЕНИЯ, КАК КУПИТЬ ПРОДУКЦИЮ СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ПОТРЕБНОСТЯМ ЗАКАЗЧИКА?



### РЕШЕНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО УФАС ОТ 13.10.2021Г №075/06/105-517/2021 0891200000621009840

Предусмотрена поставка Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых. в нарушение Правил использования КТРУ, утвержденных ПП РФ 145, **заказчиком установлены требования к товару, отсутствующие в описании позиции КТРУ**. Комиссией установлено, что заказчиком применен КТРУ 32.50.21.123-00000021.

Однако, в КТРУ отсутствуют характеристики, существенные и необходимые заказчику.

Кроме того, при утверждении аукционной документации заказчиком учитывались нормы ГОСТа Р 55954-2018 (НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Изделия медицинские. АППАРАТЫ ИСКУССТВЕННОЙ ВЕНТИЛЯЦИИ ЛЕГКИХ. Технические требования для государственных закупок).

Как пояснила представитель заказчика, приобретается оборудование необходимое для проведения анестезии любой категории пациентов: взрослые, дети и новорожденные.

Соответственно, универсальный аппарат должен обладать рядом особенностей, лишь указав на которые Заказчик может приобрести оборудование соответствующее специфике учреждения. При формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

С целью соблюдения требования о предоставлении предпочтений установленных п.3 Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878, а также указанных в разъяснениях г- вопросам применения ПП РФ от 28 августа 2021 г. № 1432 от 9 сентября 2021г., **заказчик при размещении закупки установил ограничение допуска согласно ПП РФ 878 от 10.07.2019.**

Кроме того, согласно судебной практике применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Таким образом, установленные заказчиком характеристики закупаемого товара не нарушают законодательство о контрактной системе. Жалобу признать необоснованной.

# ЕСЛИ УСТАНОВЛЕНА ОГРАНИЧЕНИЯ, КАК КУПИТЬ ПРОДУКЦИЮ СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ПОТРЕБНОСТЯМ ЗАКАЗЧИКА?

## РЕШЕНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОГО УФАС ОТ 28.02.2022Г. № 074/06/105-419/2022 (№ 65-ж/2022) 0169200001022000352

Из представленных документов и сведений следует, что заказчиком приобретается система рентгеновской компьютерной томографии всего тела **26.60.11.119-00000023**. При этом, в извещении также установлены **ограничения в соответствии с ПП РФ 878**.

Вместе с тем, позиция КТРУ: 26.60.11.119-00000023 «система рентгеновской компьютерной томографии всего тела» включает в себя 7 показателей с указанием допустимых характеристик: апертура Гентри; виртуальная эндоскопия; денситометрия; количество срезов за один оборот, максимальное; максимальная нагрузка на стол пациента; устройство трёхмерной визуализации; ЭКГ-синхронизация.

Однако при описании объекта закупки заказчиком включены дополнительные требования к характеристикам системы рентгеновской компьютерной томографии по пунктам: 1.7 (Гентри), 1.8 (детекторная система), 1.9 (Генератор), 1.10 (Рентгеновская трубка), 1.11 (стол пациента), 1.12 (компьютерная система сканера (консоль оператора), 1.13 (DICOM-сопряжение), 1.14 (параметры сканирования), 1.15 (программное обеспечение консоли оператора), 1.16 (технологии для ускорения рабочего процесса и снижения лучевой нагрузки), 1.17 (специализированная рабочая станция врача), 1.18 (базовое программное обеспечение рабочей станции врача), 1.19 (специализированное программное обеспечение рабочей станции врача), 1.20 (принадлежности), непредусмотренные позицией КТРУ: 26.60.11.119-00000023.

Доводы заказчика, согласно которым указанные характеристики установлены в целях осуществления эффективных диагностических исследований пациентов с заболеваниями туберкулеза, ВИЧ, осложненных COVID, не предоставляют право заказчику не соблюдать запреты, предусмотренные Правилами № 145. При этом, заказчиком также указано, что при подготовке описания объекта закупки применен ГОСТ Р 55771-2013 «Изделия медицинские электрические. Томографы рентгеновские компьютерные». В п.1 ГОСТа Р 55771-2013, указано, что настоящий стандарт устанавливает общие требования к подготовке технических заданий (ТЗ) и их оформлению при проведении государственных закупок медицинского оборудования (МО): томографов рентгеновских компьютерных, предназначенных для получения послойных изображений и 3D изображений (РКТ). Вместе с тем, Правила использования КТРУ, утверждены ПП РФ 145 при этом указанные правила содержат права, обязанности и запреты, которые должен соблюдать заказчик при формировании описания объекта закупки в рамках подготовки извещения о проведении аукциона.

Т.о., в нарушение п/п.«а» п.5 Правил № 145, п.5 ч.1 ст.42 44-ФЗ в извещении о закупке при наличии установленного заказчиком ограничения по ПП РФ 878 содержатся дополнительные характеристики закупаемого оборудования, не предусмотренные в описании позиции КТРУ, примененной при проведении аукциона. В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

# ЕСЛИ УСТАНОВЛЕНА ОГРАНИЧЕНИЯ, КАК КУПИТЬ ПРОДУКЦИЮ СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ПОТРЕБНОСТЯМ ЗАКАЗЧИКА?



## РЕШЕНИЕ ЯРОСЛАВСКОГО УФАС ОТ 21.10.2021Г № 076/06/64-1037/2021 0171200001921002356

Заказчиком закупалась Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела. Несмотря на то, что в КТРУ были подходящие заказчику по наименованию позиции 26.60.11.119-00000002, 26.60.11.119-00000022, 26.60.11.119-00000025, заказчик их не использовал. В качестве кода КТРУ Заказчик применил код ОКПД2 26.60.11.111 «Томографы компьютерные» и описал медицинское изделие исходя из своей потребности. При этом на заседании комиссии заказчик пояснил, что значимая для него характеристики «Диаметр отверстия гентри/ Апертура Гентри» - не менее 780 мм, поскольку учреждению необходимо оказывать медицинскую помощь в том числе и пациентам с лишним весом, иммобилизированным пациентам (загипсованных или с конструкциями), что требует дополнительного пространства, то есть увеличения значения Апертуры Гентри/ диаметра отверстия гентри (имеющийся у заказчика компьютерный томограф с диаметром отверстия гентри/Апертурой Гентри – 700 мм не позволяет оказать медицинскую помощь данным пациентам). Характеристика «Количество реконструируемых срезов, получаемых за один оборот рентгеновской трубки/ Количество срезов за один оборот, максимальное» - не менее 160 шт позволит заказчику сократить время диагностики, снизить воздействие лучевой нагрузки, что является значимым для пациентов с онкологией, страдающих клаустрофобией, дыхательной недостаточностью... Жалоба не обоснована, т.к. позиции КТРУ, которые приведены заявителем в жалобе, не соответствуют потребностям заказчика (отсутствуют значимые для него характеристики), при этом в закупке были установлены ограничения допуска, согласно ПП РФ 878, поэтому использовать в описании объекта закупки дополнительные характеристики заказчик не мог.



## РЕШЕНИЕ Санкт-Петербургского УФАС от 14.01.2022г. по делу № 44-80/22 0172200002521000565

Заказчиком закупался без использования позиций КТРУ «Томограф рентгеновский компьютерный с программным обеспечением и сопутствующим оборудованием для выполнения исследования сердца и головного мозга, в том числе перфузии и КТ-ангиографии» с указанием кода ОКПД2: 26.60.11.111 «Томографы компьютерные». При этом Заказчиком были предусмотрены ограничения в соответствии ПП РФ 878. По мнению комиссии УФАС, Заказчиком в рассматриваемом случае неправомерно выбран код ОКПД2, т.к. вышеуказанная позиция включена в КТРУ 26.60.11.119-00000024 «Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела», что привело к нарушению правил описания объекта закупки.

# ИСТОЧНИКИ СВЕДЕНИЙ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ТОВАРА И РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ

промышленная  
продукция по  
перечню ПП РФ  
617

**сертификат о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины**

**РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РФ** (далее - РПП)\* (формируется и ведется Минпромторгом РФ)  
<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>

**ЕВРАЗИЙСКИЙ РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, формирование и ведение которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза\*\*** (далее - ЕРПТ)  
<https://erpt.eecommission.org/>

р/э продукция  
по перечню ПП  
РФ 878

**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР РОССИЙСКОЙ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ** (далее – ЕРРРП)\*  
<https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products>

**РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИЯХ ОТДЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ УКРАИНЫ\*\*\***  
(далее – РПП Д/ЛО) (формируется и ведется Минпромторгом РФ)

промышленная  
продукция по  
перечню ПП  
РФ 616

*•Информация не подлежит включению в реестр при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1"*

**\*\*Минпромторг России ФОИВ уполномоченный Российской Федерацией на взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по вопросам формирования и ведения ЕРПТ в соответствии с Правилами определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей гос. (муниципальных) закупок, утвержденными решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 г. N 105 "**; Торгово-промышленная палата РФ орган, уполномоченный осуществлять предусмотренную указанными Правилами верификацию в соответствии с законодательством РФ.

**\*\*\*Основанием для включения в РПП Д/ЛО является акт экспертизы, выданный уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины + баллы по ПП ФР 719.**

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ

В извещении/документации (при ее наличии) УСТАНОВЛИВАЮТСЯ ограничения и (или) условия допуска

Лекарственные препараты не включенные в перечень ЖНВЛП

требование в извещении/документации

Лекарственные препараты включенные в перечень ЖНВЛП, если в составе лота несколько МНН

требование в извещении/документации

Лекарственные препараты, если закупка проводится по ч.1 ст.75 44-ФЗ, на территории иностранного государства для обеспечения своей деятельности на этой территории

требование в извещении/документации

**Условия допуска** ЛП происходящих из иностранных государств (за искл. ЛП происходящих из стран ЕЭС) - **Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н («общий» порядок)**

**Лекарственные препараты включенные в перечень ЖНВЛП, если в составе лота одно МНН\*\***

требование в извещении/документации

**Ограничение допуска** ЛП происходящих из иностранных государств (за исключением ЛП происходящих из стран ЕЭС) – **ПП РФ от 30.09.2015г. №1289**

+

**Условия допуска** ЛП происходящих из иностранных государств (за исключением ЛП происходящих из стран ЕЭС) - **Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н («общий» и «особый» порядок)**

~~ОГРАНИЧЕНИЯ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ, если закупаются оригинальные или референтные ЛП по перечню\*\*\*~~

~~\*\*\*Перечень оригинальных и референтных ЛП, предназначенных для обеспечения несовершеннолетних граждан, больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей (МНН):~~

- |  |                           |                          |                           |
|--|---------------------------|--------------------------|---------------------------|
| <del>1. Филграстим</del>                         | <del>4. Микафунгин</del>  | <del>7. Севофлуран</del> |                           |
| <del>2. Иммуноглобулин человека нормальный</del> | <del>5. Карбоплатин</del> | <del>8. Ритуксимаб</del> | <del>10. Винкристин</del> |
| <del>3. Каспофунгин</del>                        | <del>6. Вориконазол</del> | <del>9. Флударабин</del> |                           |

# РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ И ЭЛЕКТРОННОМ ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК; II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ.

## ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ:

- 1) непредставления (за искл. случаев, предусмотренных 44-ФЗ) участником закупки ОЭП в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением (за искл. информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении;
- 3) несоответствия УЗ требованиям: ч. 1 ст. 31 44-ФЗ; требованиям: ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 44-ФЗ;
- 4) предусмотренных НПА по ст.14 44-ФЗ (за искл. случаев непредставления информации и док-в, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч.1 ст.43 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены НПА по ч.3 ст.14 44-ФЗ (в случае установления по ст.14 44-ФЗ в извещении запрета допуска **товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) **выявления отнесения УЗ к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 ФЗ от 04.06.2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия США и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством РФ в соответствии с указанным пунктом;**
- 7) **предусмотренных ч. 6 ст. 45 44-ФЗ (отказ в принятии независимой гарантии);**
- 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке
- 9) **указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ указания (предложение УЗ о ЦК, СЦ ЕТРУ) (ТОЛЬКО ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ КОНКУРСОВ!)**

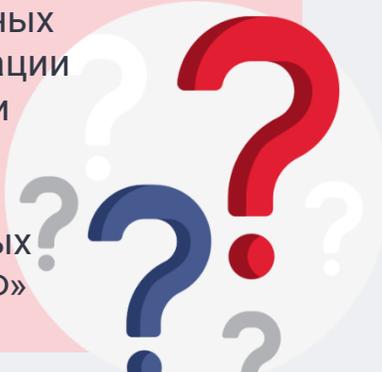
ч.12 ст.48, п/п.а п.1 ч.5 ст.49, п/п.а п.1 ч.3 ст.50 44-ФЗ

## Остается возможность ОТСТРАНИТЬ УЗ ОТ УЧАСТИЯ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ППИ:

**в любой момент до заключения контракта**, если будет обнаружено, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч.1, ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям

ч.9 ст.31 44-ФЗ

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p><b>непредставления</b> (за искл. случаев, предусмотренных 44-ФЗ) участником закупки ОЭП в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением (за искл. информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ), <b>несоответствия</b> таких информации и документов требованиям, установленным в извещении</p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ I ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>предложенные УЗ характеристики не соответствуют требованиям заказчика</li> <li>не представлены (частично не представлены) характеристики</li> <li>не указана страна происхождения товара</li> <li><i>страна происхождения товара не по ОКСМИ?</i></li> </ul> <p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>нет реквизитов счета участника закупки</li> <li>нет РУ</li> <li>не «правильная» декларация о соответствии единым требованиям</li> <li>нет информации по «ИНН (при наличии) лиц, указанных в п.2 и 3 ч.3 ст.104 44-ФЗ» по 31.03.2022г.;</li> <li>нет решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ и для УЗ заключение контракта / ОЗ, ОИК является крупной сделкой (для ЮЛ)</li> </ul>	<p><b>В ПРЕДСТАВЛЕННОЙ УЗ ЗАЯВКИ (I ЧАСТИ ЗАЯВКИ):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>не соответствует размер экрана предлагаемого для поставки товара. Участником закупки предлагается «_____» (поз.____ заявки), заказчику требуется «_____» (поз. ____ «Описания объекта закупки») . Нарушено требование разделов __ инструкции по заполнению заявки документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». <b>Основание для решения:</b> п. 1 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</li> <li>не представлена информация по характеристике «цвет» (поз. ____ «Описания объекта закупки») . Нарушено требование разделов __ инструкции по заполнению заявки документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». <b>Основание для решения:</b> п. 1 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</li> <li>в отношении предлагаемого к поставке ЛП ТН Випидия, с лек.формой (таб. п/о плен.) не представлены копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, а именно: «Регистрационное удостоверение». <b>Основание для решения:</b> п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона</li> </ul>

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p><b>непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ,</b></p> <p><b>несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении</b></p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ И ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>не хватает аккредитационных документов (копия паспорта для ФЛ)</li> <li>?нет декларации о СОНКО</li> <li>не представлены / не соответствуют документы по дополнительным требованиям</li> </ul> <p><b>Можно ли отклонить за отсутствие устава ч.1 ст.43 44-ФЗ; п/п.р п.5 ПП РФ от 30.12.2018 N 1752 ПП РФ от 27.01.2022 N 60</b> «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства РФ» <b>с 03.02.2022г.</b></p> 	<p>Заказчиком установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года N 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК. Для подтверждения опыта участником закупки был представлен номер реестровой записи из реестра контрактов _____. Однако <b>в реестре контрактов отсутствуют документы подтверждающие факт исполнения контракта.</b> Т.о. не предоставлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным дополнительным требованиям. <b>Основание для решения:</b> п. 2 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</p>

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p>несоответствия УЗ требованиям: ч. 1 ст. 31 44-ФЗ; требованиям: ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 44-ФЗ</p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ отсутствует выписка из реестра лицензий,</li> <li>▪ УЗ- ЮЛ привлечено к адм.ответственности по ст.19.28 КоАП РФ (информация есть в ЕРУЗе)</li> <li>▪ УЗ включен в РНП</li> <li>▪ не соответствуют документы по доп.требованиям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ не представлена выписка из реестра лицензий____ Нарушено требование разделов __ инструкции по заполнению заявки документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». <b>Основание для решения: п.3 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></li> <li>▪ заказчиком установлено дополнительное требование об исполнении УЗ (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с 223- ФЗ при условии исполнения таким УЗ требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК, а именно <b>5 млн.руб.</b> (НМЦК 25 млн.руб.). Для подтверждения опыта УЗ был представлен исполненный договор, заключенный в соответствии с 223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров подтверждающий цену поставленных товаров <b>в размере 4 млн.руб.</b> Т.о. УЗ не соответствует дополнительным требованиям установленным извещением в соответствии с ч.2.1 ст.31 44-ФЗ. <b>Основание для решения: п. 3 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></li> <li>▪ сведения об УЗ ООО ____ (ИНН____) находятся в РНП (дата включения в Реестр 17.03.2021). Нарушено требование извещения. <b>Основание для решения: п.3 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></li> </ul>

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p>предусмотренных НПА по ст.14 44-ФЗ (за искл. случаев непредставления информации и док-в, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ)</p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b> если установлены ограничения допуска иностранной продукции и сработали правила «второй лишней» или «третий лишней» (см. соответствующий НПА по ст.14 44-ФЗ)</p>	<p>участник закупки не подтвердил соответствие п. 7, 9 ПП РФ 617 (отсутствуют номера реестровых записей РРПП, ЕврРПТ,... баллы, регистрационный номер сертификата СТ-1) Т.о., участником закупки предложен товар иностранного происхождения. В связи с тем, что на участие в аукционе было подано 2 заявки, которые удовлетворяют требованиям п. 2 ПП РФ 617 заявка данного участника подлежит отклонению. <b>Основание для решения: п.4 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></p>
<p>непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч.1 ст.43 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены НПА по ч.3 ст.14 44-ФЗ (в случае установления по ст.14 44-ФЗ в извещении запрета допуска товаров, происходящих из иностр. государства или группы иностранных государств)</p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b> если установлены запреты на допуск иностранной продукции и участник закупки не представил документ подтверждающий страну происхождения российского ил евразийского товара (см. соответствующий НПА по ст.14 44-ФЗ)</p>	<p>участник закупки не подтвердил соответствие п. 10 ПП РФ 616 (отсутствуют номера реестровых записей РРПП, ЕврРПТ,... баллы). Т.о., участником закупки предложен товар иностранного происхождения. Нарушено требование разделов ___ инструкции по заполнению заявки документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». <b>Основание для решения: п.5 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></p>

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p>выявления отнесения УЗ к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 ФЗ от 04.06.2018г. N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия США и иных иностр-х гос-в", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством РФ в соответствии с указанным пунктом</p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b> <i>Не применяем, т.к. нет утвержденного Правительством РФ перечня</i></p>	<p>-</p>
<p><b>предусмотренных ч. 6 ст. 45 44-ФЗ (отказ в принятии независимой гарантии)</b></p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК:</b> 1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных статьей 45 реестрах независимых гарантий; 2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным <u>частями 2, 3 и 8.2</u> статьи 45; 3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке)</p>	<p>Участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в закупке предоставлена независимая гарантия, в содержании которой отсутствуют условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по независимой гарантии, несет гарант. Нарушены ч.4 ст.44, ч.8.2. ст.45 44-ФЗ, абз. 6 пп. «а» дополнительных требований к независимой гарантии, утвержденных ПП РФ 1005 и требование разделов ___ инструкции по заполнению заявки документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». Основание для решения: п.7 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</p>

основание	Примеры отклонений	Информация в протоколе (примеры обоснований отклонения и указание положений 44-ФЗ)
<p><b>выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке</b></p>	<p><b>РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ В ЭА, ЭЗК, РАССМОТРЕНИЕ I И II ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК В ЭК: ЕСЛИ ЕСТЬ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ!!!</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ В заявке приложено регистрационное удостоверение от 18.03.2019 года №РЗН 2016/3684 на медицинское изделие «Наборы инфузионные стерильные для одноразового использования с принадлежностями», тогда как в заявке предлагаются отдельно резервуары и устройства к инсулиновым помпам серии Paradigm. Указания на совместимость данных наборов с помпами серии Paradigm в регистрационном удостоверении отсутствуют. Следовательно участником закупки была представлена недостоверная информация. <b>Основание для решения: п.8 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></li> <li>▪ Участником закупки предлагается товар: Анализатор газов и химического состава крови i15. Производитель: "Эдан Инструментс, Инк." Страна производства: Китай. Вместе с тем, Заказчиком был направлен запрос официальному представителю «Эдан Инструментс Инк», КНР на территории РФ ООО «Хелена РУС» о соответствии Системы анализа газов и химического состава крови i15 производства "ЭданИнструментс, Инк.", КНР, Регистрационное удостоверение №РЗН 2018/7653 от 28.09.2018г. техническому заданию закупки. Заказчиком получен ответ от ООО «Хелена РУС», содержащий сведения о том, что «Система анализа газов и химического состава крови i15» не соответствует техническим параметрам, указанным в запросе, а именно не удовлетворяет требованиям, предъявляемым к измеряемым диапазонам. Таким образом, Заказчиком была выявлена недостоверная информация, представленная участником закупки, в составе заявки в отношении объекта закупки. <b>Основание для решения: п.8 ч.12 ст.48 44-ФЗ.</b></li> </ul>



## РЕШЕНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОГО УФАС ОТ 11.10.2021Г. ПО ДЕЛУ № 074/06/105-2781/2021 0869200000221003067

Аукционной комиссией признана соответствующей требованиям заявка ООО «Вектор». По мнению заявителя, указанные действия аукционной комиссии являются неправомерными, поскольку участником закупки в заявке **не указан товарный знак** предлагаемого к поставке товара (АЗРИ).

Как следует из материалов дела, в аукционе участвовало одиннадцать участников. Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.09.2021 заявка участника с номером 19 (ООО «Вектор») признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации.

ООО «Вектор» в составе первой части заявки к поставке предложены перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные (Российская Федерация); **указаны показатели товара, соответствующие требованиям аукционной документации.**

В составе второй части заявки Обществом представлено регистрационное удостоверение от 15.08.2016 № ФСР 2010/08547 на медицинское изделие «Перчатки медицинские диагностические одноразовые нестерильные по ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2002)» производства АО «АЗРИ» (Россия); выписка из реестра российской промышленной продукции с номером реестровой записи 2015\4\2020 от 28.10.2020 на продукцию «Перчатки медицинские диагностические одноразовые нестерильные ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2002)».

При рассмотрении заявок аукционная комиссия руководствовалась данными документами (регистрационным удостоверением, **в котором отсутствуют характеристики медицинского изделия и указание на товарный знак; выпиской из реестра российской промышленной продукции, не содержащей информацию о показателях товара и товарном знаке**). В данном случае, аукционной комиссии не представлялось возможным сделать однозначный вывод о недостоверности сведений, указанных в заявке ООО «Вектор» в отношении предлагаемого к поставке товара... Жалоба не обоснована.

# РЕГИСТРАЦИОННЫЕ УДОСТОВЕРЕНИЯ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ АРБИТРАЖНОГО СУДА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА ОТ 15.12.2021 ПО ДЕЛУ № А76-49554/2020

Приказом Росздравнадзора от 16.01.2013 N 40-Пр/13 утверждена форма регистрационного удостоверения на медицинское изделие, а также предусмотрено, что регистрационное удостоверение может иметь приложение, которое является его неотъемлемой частью.

Таким образом, суды обоснованно указали на то, что при наличии у регистрационного удостоверения приложения, соответствующее регистрационное удостоверение признается представленным в полном объеме только вместе с приложением. .. Из материалов дела следует, что ООО "Трактор" в составе второй части заявки не предоставлены в полном объеме копии регистрационных удостоверений по всем позициям, а именно не представлены приложения к регистрационным удостоверениям.

**Посредством государственного реестра медицинских изделий аукционная комиссия может лишь проверить представленные сведения, а не осуществлять сбор таких сведений за участника закупки. Возможность аукционной комиссии проверить представленную участником закупки информацию в соответствующем государственном реестре не снимает с участника закупки обязанности по представлению документов в полном объеме.**

Таким образом, суды обоснованно указали, что антимонопольный орган, признавая в действиях аукционной комиссии нарушение пункта 1 части 8 статьи 69 Федерального закона N 44-ФЗ, не привел правового обоснования обязанности аукционной комиссии при представлении участником закупки документов не в полном объеме осуществлять сбор и проверку заявленных сведений.

Учитывая изложенное, заявленные требования учреждения удовлетворены правомерно.



## ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 14.02.2022 N 24-01-09/10138

360-ФЗ в [ч.11 ст.34](#) 44-ФЗ внесены изменения, предусматривающие исключение полномочий федеральных органов исполнительной власти на утверждение типовых контрактов и типовых условий контрактов, а также предусматривающие установление полномочий Правительства РФ на утверждение типовых условий контрактов.

В соответствии с [ч.12 ст.8](#) 360-ФЗ условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу 360-ФЗ, применяются до утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов в соответствующей сфере в части, не противоречащей 44-ФЗ.

Т.о., после 01.01.2022 г. (и до утверждения Правительством РФ новых типовых условий) сохраняют свою силу и подлежат применению условия, содержащиеся в ранее утвержденных федеральными органами исполнительной власти типовых контрактах и типовых условиях контрактов, за исключением условий, которые противоречат действующим положениям 44-ФЗ в редакции 360-ФЗ (например, условия о сроке оплаты).



**С 01.01.2022г. утратило силу ПП РФ от 02.07.2014 N 606, предусматривающее в т.ч. право заказчика не применять типовые контракты, в случае проведения закрытых процедур и в случае заключения контракта у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя по основаниям: п. 2 (если в правовых актах Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации указана возможность заключения контракта без использования типового контракта, типовых условий контракта), 4, 5, 9, 15, 17, 26, 28, 33 и 34 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ**

Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (ч.9.1 ст.34 44-ФЗ)



**ПП РФ от 04.07.2018 N 783 (ред. от 10.03.2022г., 24.03.2022) "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом"**

- *Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым **исполнены в полном объеме**, за исключением контрактов, по которым: обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера)*
- **Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в т.ч. если **неуплаченные неустойки (штрафы, пени)** начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту **в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств**, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней). **Должно быть: подписанный сторонами документ о приемке + обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии).****

# СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ (ФОРС-МАЖОР)

[https://uslugi.tpprf.ru/ru/services/yuridicheskie\\_uslugi-s307/#catlist](https://uslugi.tpprf.ru/ru/services/yuridicheskie_uslugi-s307/#catlist)



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРИКАЗ**

№ 24 «09» 03 2022 года  
г.Москва

**О приостановлении действия тарифов, применяемых уполномоченными  
торгово-промышленными палатами в деятельности по свидетельствованию  
обстоятельств непреодолимой силы по договорам (контрактам),  
заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности**

В связи со сложившейся сложной экономической обстановкой для российских хозяйствующих субъектов, вызванной введением рядом иностранных государств запретов и ограничений в области экономической деятельности:

- Приостановить с 10 марта по 30 апреля 2022 года действие тарифов, применяемых уполномоченными торговыми-промышленными палатами в деятельности по свидетельствованию обстоятельств непреодолимой силы по договорам (контрактам), заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности, утвержденных приказом ТПП РФ от 8 июля 2021 года № 64.
- Уполномоченным торговым-промышленным палатам с 10 марта по 30 апреля 2022 года организовать работу по свидетельствованию обстоятельств непреодолимой силы по договорам (контрактам), заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности, на бесплатной основе.
- Департаменту регионального развития (Зубков И.В.) направить в установленном порядке настоящий приказ в торговые-промышленные палаты, уполномоченные выдавать заключения об обстоятельствах непреодолимой силы по договорам (контрактам), заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности.
- Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Российской Федерации

  
С.Н.Катырин



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРИКАЗ**

№ 15 «09» 03 2022 года  
г.Москва

**О приостановлении действия тарифов за осуществляемое  
Торгово-промышленной палатой Российской Федерации рассмотрение  
заявлений о свидетельствовании обстоятельств непреодолимой силы (форс-  
мажора), оформление сертификата о свидетельствовании обстоятельств  
непреодолимой силы (форс-мажора)**

В связи со сложившейся сложной экономической обстановкой для российских хозяйствующих субъектов, вызванной введением рядом иностранных государств запретов и ограничений в области экономической деятельности, приказываю:

- Приостановить с 10 марта по 30 апреля 2022 года действие тарифов за осуществляемое Торгово-промышленной палатой Российской Федерации рассмотрение заявлений о свидетельствовании обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), оформление сертификата о свидетельствовании обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), утвержденных приказом ТПП РФ от 31 января 2022 года № 11.
- Юридическому департаменту (Васильев С.В.) с 10 марта по 30 апреля 2022 года осуществлять свидетельствование обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора) на бесплатной основе.
- Контроль за выполнением приказа возложить на вице-президента ТПП РФ Чубарова В.В.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Российской Федерации

  
С.Н.Катырин

С 08.03.2022г.

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного **до 1 января 2023 года**, если при исполнении такого контракта **возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения**. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений **частей 1.3 - 1.6 статьи 95** 44-ФЗ на основании **решения** Правительства Российской Федерации, **высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ**, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, **нужд субъекта РФ**, муниципальных нужд соответственно (ч.65.1 ст.112 44-ФЗ)

1.3. если было установлено и представлено ОИК, ППИ должен предоставить по вновь возникшим обстоятельствам ОИК:

1) размер ОИК может быть уменьшен в порядке и случаях, предусмотренных **ч.7 - 7.3 ст.96** 44-ФЗ;

2) ОИК может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии (далее – НГ);

3) если ОИК осуществляется путем предоставления новой НГ, возврат заказчиком ранее предоставленной ему НГ предоставившему ее гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной НГ, обязательство гаранта перед заказчиком по ранее предоставленной НГ прекращается с момента выдачи новой НГ;

4) если при увеличении цены контракта ОИК осуществляется путем внесения денежных средств, ППИ вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств ППИ.

1.4. В случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает ППИ денежные средства в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта.

1.5. В случае изменения срока исполнения контракта в соответствии с **ч.27 ст.34** 44-ФЗ по соглашению сторон устанавливается новый срок возврата заказчиком ППИ денежных средств, внесенных в качестве ОИК.

1.6. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные **ч 1 ст.95** 44-ФЗ изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

## РТС-ТЕНДЕР И B2B-CENTER ПРЕДЛАГАЮТ ОБУЧЕНИЕ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ и УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК



Программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки «Экспертная организация закупок» (закупки в сфере действия Законов №44-ФЗ (с учетом второго оптимизационного пакета поправок), 223-ФЗ и коммерческие закупки)



Признанные эксперты на рынке и многолетний опыт



Удобные форматы обучения (полностью дистанционный или с очными занятиями)



Излагаем материал понятным языком, следим за обновлениями законодательства



Кейсы, задания и практика на демо-версиях ЭТП РТС-тендер и B2B-Center и на тренажере ЕИС

Подробное описание программ и тарифы - в разделе Обучение на сайте РТС-тендер <https://www.rts-tender.ru/trainings>



тендер  
**РТС**

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

**НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РФ**

**КОНТАКТЫ**



[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)



+7 800 77 55 800



[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)