

Приложение № 6
к приказу Комитета
по конкурентной политике
Мурманской области
от 23.12.2021 № 166
*(в ред. от 23.01.2023 № 13, от
23.10.2023 № 95, от 25.06.2024
№ 63)*

**Методические рекомендации по включению информации
об участниках закупок в Реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Оглавление

| | |
|---|----|
| I. Общие положения..... | 3 |
| II. Порядок и основания направления сведений в РНП | 3 |
| III. Особенности направления обращения о включении информации в РНП..... | 3 |
| 3.1. Уклонение участника закупки от заключения контракта..... | 3 |
| 3.2. Расторжение контракта в одностороннем порядке со стороны заказчика | 5 |
| 3.3. Расторжение контракта в одностороннем порядке со стороны поставщика..... | 7 |
| 3.4. Расторжение контракта в судебном порядке | 7 |
| IV. Порядок формирования обращения о включении в РНП | 8 |
| V. Участие в рассмотрении обращения о включении информации в РНП | 9 |
| VI. Последствия включения в РНП | 9 |
| VII. Обзор практики по включению в РНП | 10 |

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по включению информации об участниках закупок в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - рекомендации) разработаны Комитетом по конкурентной политике Мурманской области в рамках осуществления методического сопровождения деятельности заказчиков Мурманской области, осуществляющих закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

1.2. Рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Мурманской области и нужд государственных (муниципальных) учреждений, унитарных предприятий, расположенных на территории Мурманской области.

1.3. Рекомендации разработаны на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных норм права, содержащихся в других нормативных правовых актах.

1.4. В Рекомендациях используются понятия в значениях, определенных Законом № 44-ФЗ.

II. Порядок и основания направления сведений в РНП

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, полномочиями по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) наделен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – ФАС России или его территориальные органы.

2.2. Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила, постановление).

2.3. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ основанием для включения информации об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП является следующее:

- участник закупки уклонился от заключения контракта;
- поставщик (подрядчик, исполнитель) не исполнил или ненадлежащим образом исполнил обязательства предусмотренные контрактом вследствие чего:
 - ✓ контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке из-за существенного нарушения контрагентом условий контракта;
 - ✓ контракт расторгнут по решению суда.

2.4. Обращение о включении информации об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП заказчики Мурманской области направляют в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманское УФАС России).

2.5. Если указанная в обращении начальная (максимальная) цена контракта или максимальное значение цены контракта составляет 1 млрд. рублей и более обращение направляется в центральный аппарат органа контроля – ФАС России (подпункт «г» пункта 3 Правил).

III. Особенности направления обращения о включении информации в РНП

3.1. Уклонение участника закупки от заключения контракта

3.1.1. Причиной признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта является не соблюдение с его стороны условий и (или) сроков подписания

контракта, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, а именно, если такой участник в срок *не позднее 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта:*

- *не подписал* усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, *проект контракта и одновременно не разместил* на электронной площадке и в единой информационной системе (далее – ЕИС) (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) *подписанный проект контракта*, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ);

- *не сформировал и не подписал* усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и не разместил на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) *протокол разногласий* в одном или нескольких из следующих случаев:

- ✓ *наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта;*

- ✓ *несогласие* заключить контракт, содержащий условия, предусматривающие *увеличение заказчиком количества поставляемого товара* на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и начальной (максимальной) ценой контракта.

3.1.2. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заказчик *не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований*, указанных в пункте 3.1.1, *формирует* с использованием ЕИС и *подписывает* усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) *протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта*, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

3.1.3. Согласно подпункту «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заказчик формирует и направляет в Мурманское УФАС России *обращение* о включении информации об участнике закупки в РНП *в день размещения в ЕИС протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта* в порядке, изложенном разделе IV настоящих рекомендаций.

3.1.4. Контрольный орган не включает сведения об участнике закупки в РНП в случаях, установленных пунктом 14 Правил, если:

- заказчиком нарушены требования к порядку определения победителя закупки или требования к порядку направления проекта контракта, заключения контракта, признания участника закупки уклонившимся;

- участником закупки в срок до признания его уклонившимся в отношении заказчика осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

- участником закупки не выполнены установленные законом требования вследствие обстоятельств непреодолимой силы (*к таким обстоятельствам не относится невыполнение требований по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика*).

3.1.5. Важно! Частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ определен срок для осуществления участником закупки действий, направленных на реализацию своих прав и обязанностей, поэтому признание его уклонившимся от подписания контракта ранее установленного срока является нарушением порядка формирования протокола о признании участника уклонившимся.

Срок для формирования заказчиком протокола об уклонении, установленный частью 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, начинается исчисляться с момента завершения срока, установленного для подписания контракта участником.

Документ: решение Мурманского УФАС России от 20.05.2024 № МГ/2128/24 по делу № 051/06/104-336/2024.

3.2. Расторжение контракта в одностороннем порядке со стороны заказчика

3.2.1. Решение об одностороннем расторжении контракта принимается заказчиком по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.2. В соответствии с частью 11 статьи 95 Закона № 44-ФЗ *если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта*, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

3.2.3. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- заключенного по результатам проведения *электронных процедур* (в том числе *закрытых электронных процедур*) *формируется и размещается заказчиком с использованием ЕИС¹*, датой поступления решения считается дата его размещения в ЕИС (часть 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ);

- заключенного по результатам проведения *закрытого конкурса, закрытого аукциона*, при осуществлении закупок у *единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* (за исключением закупок по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), *лично под расписку или направляется* поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне *по адресу* поставщика (подрядчика, исполнителя), *указанному в контракте*, при этом датой надлежащего уведомления считается:

✓ дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения (в случае передачи такого решения лично под расписку);

✓ дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения заказным письмом) (часть 12.2 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.4. *Решение* заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта *вступает в силу* и контракт считается расторгнутым *через 10 (десять) дней с даты надлежащего уведомления* заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) *об одностороннем отказе от исполнения контракта* (часть 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.5. *Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение* об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение *10 (десятидневного) срока с даты надлежащего уведомления* поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта *устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения*, а также заказчику *компенсированы затраты на проведение экспертизы* в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Данное правило *не применяется в случае повторного нарушения*

¹ В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не размещается на официальном сайте.

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.6. В случае отмены заказчиком не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- заключенного по результатам проведения электронных процедур (в том числе закрытых электронных процедур) заказчик *не позднее 1 (одного) дня, следующего за днем такой отмены*, формирует и размещает с использованием ЕИС извещение об отмене решения² (часть 14.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ);

- заключенного по результатам проведения *закрытого конкурса, закрытого аукциона*, при осуществлении закупок у *единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* (за исключением закупок по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) заказчик *не позднее 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем такой отмены*, передает лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), *лично под расписку или направляет* поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне *по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте*, уведомление об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 14.2 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.7. В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона № 44-ФЗ не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, *заказчик обязан направить обращение в Мурманское УФАС России* о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП. Обращение направляется в порядке, изложенном в разделе IV настоящих рекомендаций.

3.2.8. В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ³, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и *при условии согласия такого участника закупки заключить контракт*.

При этом *при расторжении контракта* (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ⁴) *в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта со следующим участником допускается* если в связи с таким расторжением *принято решение о включении информации* о поставщике (подрядчике, исполнителе) *в РНП либо* если по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, *принято решение об отказе во включении информации* о поставщике (подрядчике, исполнителе) *в РНП в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение* таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы* (часть 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.2.9. Контрольный орган не включает сведения об участнике закупки в РНП в случаях, установленных пунктом 15 Правил, а именно если:

- заказчиком нарушены требования к порядку принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие мер для надлежащего исполнения условий

² В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, такое извещение не размещается на официальном сайте.

³ По соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

⁴ Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.

контракта; надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

3.3. Расторжение контракта в одностороннем порядке со стороны поставщика

3.3.1. В соответствии с частью 19 статьи 95 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, *если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.*

3.3.2. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- заключенного по результатам проведения *электронных процедур, закрытых электронных процедур* формируется и направляется заказчику посредством ЕИС⁵;

- заключенного по результатам проведения *закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* (за исключением закупок по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) *передается* лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, *лично под расписку* или *направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте.* Датой такого надлежащего уведомления контрагента в данном случае считается:

✓ дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, в расписке о получении решения (в случае передачи такого решения лично под расписку);

✓ дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику заказного письма либо дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации об отсутствии заказчика по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения заказным письмом).

3.3.3. Согласно части 21 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через *10 (десять) дней с даты надлежащего уведомления* поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *заказчика* об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом *поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение* об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение *10 (десятидневного) срока с даты надлежащего уведомления заказчика* о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта *устранены нарушения условий контракта*, послужившие основанием для принятия указанного решения (часть 22 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.3.4. В соответствии с частью 22.2. статьи 95 Закона № 44-ФЗ *заказчик не позднее 2 (двух) рабочих дней*, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, *направляет обращение в Мурманское УФАС России о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.* Обращение направляется в порядке, изложенном в разделе IV настоящих рекомендаций.

3.4. Расторжение контракта в судебном порядке

3.4.1. Контракт может быть расторгнут в судебном порядке в случае, если возможность одностороннего расторжения не предусмотрена в тексте контракта, а также если стороны не могут прийти к обоюдному согласию.

3.4.2. В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае расторжения

⁵ В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, решение не размещается на официальном сайте ЕИС

контракта по решению суда заказчик в срок *не позднее 2 (двух) рабочих дней*, следующих за днем поступления решения суда о расторжении контракта, направляет в Мурманское УФАС России обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП. Обращение направляется в порядке, изложенном в разделе IV настоящих рекомендаций.

3.4.3. *В решении суда должен быть отражен факт того, что контракт расторгнут в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.*

IV. Порядок формирования обращения о включении в РНП

4.1. Если контракт заключен:

- *по результатам электронной процедуры*, то заказчик *формирует обращение с использованием ЕИС* и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. При этом *в случае направления обращения в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта* такое обращение *формируется* заказчиком с использованием ЕИС *одновременно с формированием протокола о признании такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта* (пункт 9 Правил);

- *по итогам закрытого способа* определения поставщика (подрядчика, исполнителя) *обращение направляется по форме установленной правилами на бумажном носителе* в 1 (одном) экземпляре и при наличии технической возможности - на съемном машинном носителе информации (пункт 10 Правил).

4.2. В соответствии с пунктом 8 Правил к обращению заказчику необходимо приложить следующие документы:

- *протокол о признании участника закупки уклонившимся* от заключения контракта (в случае направления обращения без использования ЕИС);

- *решение суда* о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, если основанием для направления обращения является расторжение контракта по решению суда⁶;

- *решение заказчика об одностороннем отказе* от исполнения контракта, если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (прилагается автоматически в случае их размещения в ЕИС);

- *решение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, протоколы, составленные при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо копии указанных документов.* Предусмотренные настоящим подпунктом документы прилагаются в случае направления обращения при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона;

- *решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе* от исполнения контракта, если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта (прилагается автоматически в случае их размещения в ЕИС).

4.3. В соответствии с пунктом 12 Правил *обращение, направленное заказчиком с соблюдением Правил, не может быть отозвано заказчиком.*

⁶ Если решение суда выполнено в форме электронного документа вместо приложения такого решения в обращении указывается адрес страницы официального сайта суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещено решение такого суда.

4.4. *Ненаправление, несвоевременное направление заказчиком в контрольный орган информации, подлежащей включению в РНП, влечет за собой привлечение заказчика к административной ответственности (часть 2 статьи 7.31 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях).*

V. Участие в рассмотрении обращения о включении информации в РНП

5.1. Заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии контрольного органа, представить на заседание комиссии информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие наличия (отсутствия) фактов существенного нарушения условий контракта (подпункт «а» пункта 13 Правил).

5.2. Для участия заказчика в заседании необходимо представить в контрольный орган доверенность для представителя или приказ о назначении руководителя (если в заседании планируется участие руководителя).

5.3. Принять участие в заседаниях ФАС России, ее территориального органа можно дистанционно. Такое участие обеспечивается посредством интернет-видеоконференции на веб-странице портала видеоконференций либо с помощью приложения для мобильных телефонов. Инструкция размещена на официальном сайте ФАС России (доступна по ссылке: https://fas.gov.ru/in_ca.pdf).

5.4. Контрольный орган должен рассмотреть обращение, провести проверку и принять решение о включении информации об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП либо об отказе во включении в РНП *не позднее 5 (пяти) рабочих дней* со дня, следующего за днем поступления обращения.

5.5. В соответствии с пунктом 16 Правил *не позднее 3 (трех) рабочих дней* со дня, следующего за днем принятия контрольным органом решения о включении информации в РНП, решение направляется заказчику, участнику закупки или поставщику (подрядчику, исполнителю), а также заказчику направляется предписание (при наличии):

- при проведении электронной процедуры с использованием ЕИС⁷;
- при проведении закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на бумажном носителе в одном экземпляре.

5.6. Информация о включении в РНП размещается *не позднее 3 (трех) рабочих дней* со дня, следующего за днем принятия решения путем формирования с использованием ЕИС *реестровой записи* и подписания ее усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени контрольного органа.

5.7. *Датой включения информации* об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП считается дата, следующая за датой размещения *реестровой записи в реестре* (пункт 18 Правил).

VI. Последствия включения в РНП

6.1. Если информация об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) включена в РНП заказчик получает обеспечение заявки следующим способом:

- банк осуществляет перевод заблокированных в качестве обеспечения заявки денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (часть 11 статьи 44 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке участником закупки информация о котором включена в РНП в связи с уклонением такого участника от заключения контракта (часть 12 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

⁷ Для оперативного получения информации заказчику рекомендуется настроить уведомления в ЕИС.

6.2. Если поставщик (подрядчик, исполнитель) включен в РНП, а у заказчика есть с ним действующие контракты, их расторгать не нужно (письмо ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15).

6.3. Для участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) внесение в РНП означает, что он сам, а также лица, указанные в пунктах 2, 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, не смогут 2 (два) года принимать участие в закупках, в которых установлен запрет на участие лиц, внесенных в РНП (часть 9 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

6.4. Информация, включенная в РНП, подлежит исключению из реестра (часть 9 статьи 104 Закона № 44-ФЗ) органом контроля в случае получения органом контроля:

- решения суда:

✓ о признании недействительным решения органа контроля о включении информации об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП;

✓ о признании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта незаконным или недействительным;

- информации, подтверждающей невозможность влияния лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, на деятельность участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), по состоянию на день признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта или на день расторжения контракта.

VII. Обзор практики по включению в РНП

7.1. При рассмотрении обращений о включении информации в РНП комиссия контрольного органа руководствуется Конституцией РФ, ГК РФ, иными нормативными правовыми актами, а также специальными нормами: Закон № 44-ФЗ, постановление № 1078.

7.2. Контрольный орган всесторонне рассматривает каждый конкретный случай, оценивает документы и обстоятельства, действия заказчика и участника закупки, обращает внимание на достижение цели при исполнении контракта, на умышленность при совершении нарушения и прочее, то есть любые действия или бездействие сторон контракта, которые при коллегиальном рассмотрении вопроса о включении информации в РНП могут убедить членов комиссии контрольного органа о целесообразности/нецелесообразности внесения информации в РНП.

7.3. Если контрольный орган не включил сведения в РНП, по причине того что у заказчика отсутствовали основания для одностороннего расторжения контракта, то в отношении заказчика возможно (письмо ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19):

- возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 7.32 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- направление материалов дела в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

7.4. Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта после истечения срока его действия не является основанием для отказа во включении информации в РНП (Определение Верховного Суда РФ от 12.03.2020 № 308-ЭС19-23241 по делу № А32-47028/2018).

7.5. Решение контрольного органа о включении (не включении) информации об участнике закупки в РНП стороны вправе оспорить в судебном порядке (пункт 42 Обзора судебной практики Президиума Верховного Суда РФ от 28.06.2017).

7.6. Практика по включению в РНП:

7.6.1. Неподписание контракта участником закупки в установленный законом срок - основание для включения информации о нем в РНП.

В установленный Законом № 44-ФЗ срок участник не подписал контракт, обеспечение исполнения контракта не предоставил. Контрольный орган не включил информацию об участнике в РНП, посчитав, что в его действиях не усматривается недобросовестного поведения, выразившегося в намеренном уклонении от заключения контракта (допущена техническая ошибка сотрудником).

Кассация признала решение контрольного органа незаконным по следующим основаниям:

- уклонение от заключения контракта может иметь место не только при совершении умышленных действий, бездействия, но и в тех случаях, когда участник закупки по небрежности не совершает необходимых мер;

- техническая ошибка участника не является объективным и форс-мажорным обстоятельством, препятствующим подписанию контракта, а относится к вопросам организации участником закупки своей работы.

Документ: постановление Арбитражного суда Московского округа от 03.08.2023 № Ф05-17490/2023 по делу № А40-238816/2022.

Контракт не подписан со стороны участника из-за командировки уполномоченного сотрудника - основание для включения информации в РНП.

Документ: постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.04.2024 по делу № А46-7012/2023.

7.6.2. Односторонний отказ от исполнения контракта в связи с увеличением стоимости расходных материалов - основание для включения информации об исполнителе в РНП.

В ходе исполнения контракта исполнитель, руководствуясь частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, обратился к заказчику с предложением об изменении цены контракта вследствие увеличения цены на расходные материалы. Получив отказа со стороны заказчика, исполнитель направил в его адрес решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказчик в соответствии с частью 22.2. статьи 95 Закона № 44-ФЗ направил обращение о включении информации о подрядчике в РНП.

Контрольный орган включил информацию об исполнителе в РНП, не признав увеличение стоимости расходных материалов обстоятельством, влекущим невозможность его исполнения.

Суд апелляционной инстанции поддержал решение контрольного органа, основываясь на следующем:

- исполнителем не доказано существование непреодолимых обстоятельств, объективно затрудняющих исполнение контракта;

- исполнитель, являясь субъектом предпринимательской деятельности, не был ограничен условиями контракта в выборе расходных материалов и контрагентов, поставляемых такие материалы;

- изменение стоимости расходных материалов не отвечает требованиям чрезвычайности и неотвратимости, а относится к рискам предпринимательской деятельности исполнителя (статья 2 ГК РФ), следовательно, не является основанием для его изменения в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.

Документ: постановление 17-го ААС от 16.03.2023 по делу № А50-27470/2022.

7.6.3. Обжалование отказа во включении информации в РНП.

Заказчик обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения контрольного органа об отказе во включении информации в РНП о подрядчике, с которым контракт расторгнут в одностороннем порядке. Суд исковые требования заказчика удовлетворил.

Подрядчик попытался оспорить решение суда первой инстанции в апелляционном суде со ссылкой на то, что он предпринял все меры к своевременному выполнению работ (часть работ была выполнена; материалы для выполнения работ закуплены; заказчику направлялось письмо о согласовании материалов, ответ поступил только спустя месяц).

Суд апелляционной инстанции апелляционную жалобу подрядчика оставил без удовлетворения.

Выводы судов основывались на том, что в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта заказчик не получил в свое распоряжение результат работ, на что рассчитывал при заключении договора. При этом уклонение от исполнения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий, так и в

бездействии, когда участник закупки не совершает необходимых действий для исполнения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность исполнения контракта. Считая себя профессиональным и опытным участником рынка, подрядчик тем более должен был просчитать свои возможности, средства и время, требуемые для надлежащего исполнения условий контракта. Неисполнение подрядчиком обязательств по контракту свидетельствуют о гражданско-правовой недобросовестности и халатности.

Судом указано на необходимость контрольному органу повторно рассмотреть заявление заказчика о включении подрядчика в РНП с учетом дополнительных доказательств, полученных в ходе рассмотрения дела, а также выводов суда.

Документ: постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.05.2022 по делу № А42-9566/2021.

Контрольным органом повторно рассмотрено заявление заказчика и информация о подрядчике включена в РНП.

Решение о включении в РНП было обжаловано подрядчиком в суде, который не нашел оснований для отмены решения контрольного органа.

Выводы арбитражных судов имеют преюдициальный характер, что предполагает не только отсутствие необходимости повторно доказывать установленные в судебном акте факты, но и запрет на их опровержение (часть 2 статьи 69 АПК РФ).

Наличие судебных актов, установивших существенные нарушения условий контракта, являлось достаточным для включения подрядчика в РНП без проведения дополнительных проверочных мероприятий.

Документ: решение Мурманского УФАС России № 051/06/104-668/2022 от 27.06.2022.
