



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБОУЗ Мурманская областная детская
клиническая больница
183031 Мурманск, Свердлова 18
Elena_lawer@mail.ru mdgb@com.mels.ru,
zakupka.mdgkb@yandex.ru

Индивидуальный предприниматель
Галимова Гулия Исламовна
guliya.info@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/106-196/2024

1 апреля 2024 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии:

Чоповская Н.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. – специалист – эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя индивидуального предпринимателя Галимовой Гулии Исламовны - Конталева А.А. (по доверенности);

без участия представителей государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница»;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Галимовой Гулии Исламовны (далее – ИП Галимова, Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» (далее Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка шовного материала (1)» (реестровый номер извещения 0149200002324001541) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),



2024-1635

УСТАНОВИЛА:

14.03.2024 Комитетом по конкурентной политике в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для нужд Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница».

Наименование объекта закупки: Поставка шовного материала.

Начальная (максимальная) цена контракта: 597 890,92 руб.

ИП Галимова обратилась в Мурманское УФАС России с жалобой, согласно которой Заказчик неправомерно признал участника уклонившимся от заключения контракта от № ППУ20_1 в связи с предоставлением в качестве обеспечения исполнения контракта независимой гарантии не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки. Заявитель указывает, что предоставленная независимая гарантия составлена в соответствии с типовой формой, а пункт 1 независимой гарантии обеспечивает исполнение принципалом всех принятых обязательств.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, согласно которым Заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Жалоба Заявителя рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, заслушав доводы Заявителя, изучив возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе определено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается

контракт).

Согласно размещенному в ЕИС протоколу от 21.03.2024 № 1687/24 победителем электронного запроса котировок признан участник закупки с идентификационным номером заявки 116159103 – ИП Галимова.

Заказчиком 22.03.2024 в единой информационной системе и на электронной площадке размещен проект контракта для подписания его ИП Галимовой.

В соответствии с пунктом 1 частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В силу пункта 2 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией.

Обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств регламентировано Разделом 7 проекта контракта.

Исполнение договора может обеспечиваться независимой гарантией или внесением денежных средств на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (пункт 7.1.8.1 Контракта).

В соответствии с пунктом 7.1.8.4.1.проекта Контракта в качестве обеспечения исполнения договора принимаются независимые гарантии, выданные юридическими лицами, указанными в части 1 статьи 45 Закона, и соответствующие требованиям статьи 45 Закона и постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1005), и включенные в реестр независимых гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Согласно пункту 7.1.8.4.2. проекта Контракта независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать в том числе, обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией, а именно: обязательства поставщика по договору, связанные с поставкой товара, а именно:

- обязательства поставщика по уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных договором;

- *обязательства по возмещению убытков*, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по договору.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что ИП Галимова предоставила Заказчику независимую гарантию от 25.03.2024 № 1539813 на сумму 269 050, 92 рубля.

Вместе с тем, согласно пункту 1 независимая гарантия обеспечивает исполнение принципалом его обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с бенефициаром, включающих в том числе обязательства по уплате неустоек (штрафов, пеней).

Предоставленная ИП Галимовой независимая гарантия не обеспечивает обязательства принципала перед бенефициаром в части возмещения убытков (непокрытых неустойкой). Следовательно, условия независимой гарантии не предоставляют Заказчику в полном объеме надлежащее обеспечение исполнения обязательств, предусмотренных пункта 7.1.8.4.2 проекта контракта, что является несоответствием независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия Мурманского УФАС России отмечает, что понятие убытков определено пунктом 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации, в частности: под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Таким образом, в представленной Заявителем в качестве обеспечения исполнения контракта независимой гарантии отсутствует указание на наличие у гаранта – ПАО «Транскапиталбанк», обязательства уплатить суммы убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядчиком своих обязательств по контракту, в то время как требование об указании в независимой гарантии вышеуказанного положения установлено положениями проекта контракта, размещенного в составе извещения о проведении закупки.

Согласно пунктам 2 и 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи, а также *несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке* (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы, так как у Заказчика имелись основания для признания независимой гарантии не соответствующей требованиям извещения о закупке.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Галимовой Гулии Исламовны на действия комиссии по осуществлению закупок государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» при проведении запроса котировок в электронной форме: «Поставка шовного материала (1)» (реестровый номер извещения 0149200002324001541) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

Н.И. Чоповская

А.А.Конох

Исп. Чоповская Н.И.
тел.68-50-53