

Утвержден
приказом Комитета
по конкурентной политике
Мурманской области
от 03.09.2024 № 85

РЕГЛАМЕНТ
подготовки и направления предложений по внесению изменений
в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг
государственными бюджетными и автономными учреждениями
Мурманской области, государственными унитарными предприятиями
Мурманской области, Типовую форму положения о закупке товаров, работ,
услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля
участия Мурманской области в совокупности превышает
50 процентов, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Настоящий регламент определяет правила подготовки и направления в Комитет по конкурентной политике Мурманской области (далее – Комитет) предложений по внесению изменений в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями Мурманской области, государственными унитарными предприятиями Мурманской области (далее – Типовое положение), Типовую форму положения о закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Мурманской области в совокупности превышает 50 процентов, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Типовая форма положения, Закон № 223-ФЗ, Заказчики, предложение по внесению изменений).

2. Регламент разработан в целях урегулирования порядка действий сторон (Комитет, Заказчик, исполнительный орган, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления) (далее – Исполнительный орган) при реализации функций по утверждению Типового положения, Типовой формы положения, предусмотренных пунктом 2.3.3.1 Положения о Комитете по конкурентной политике Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП, и направлен на обеспечение всестороннего анализа и рассмотрения предложений по внесению изменений в Типовое положение, Типовую форму положения.

3. Предложение по внесению изменений подготавливается и направляется в адрес Комитета Исполнительным органом, в ведомственной подчиненности которого находится Заказчик, применяющий Типовое положение, Типовую форму положения.

4. Предложение по внесению изменений может быть подготовлено и направлено Исполнительным органом по собственной инициативе или на основании обращения Заказчика, применяющего Типовое положение, Типовую форму

положения.

5. Предложение по внесению изменений должно содержать следующие сведения:

1) указание на инициатора предложения по внесению изменений (Исполнительный орган, Заказчик) (при необходимости);

2) ссылку на пункт Типового положения, Типовой формы положения, в который предлагается внести изменение, и текст пункта в редакции предлагаемых изменений, либо предлагаемая редакция нового пункта Типового положения, Типовой формы положения;

3) причины необходимости внесения изменений в Типовое положение, Типовую форму положения;

4) в случае внесения предложения об изменении перечня оснований для закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) Типового положения, Типовой формы положения¹:

- обоснование невозможности или нецелесообразности применения конкурентных способов закупки, предусмотренных Типовым положением, Типовой формой положения (уникальность товара, работы, услуги, низкоконкурентный рынок, временные ограничения для заключения договора и др.);

- сведения о применяемых ранее способах закупки товара, работы, услуги, предлагаемых к внесения в перечень закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с указанием причин, приводящих к неэффективности осуществления закупки конкурентным способом или лишаящих Заказчика возможности своевременного и полного удовлетворения потребностей в таких товарах, работах, услугах).

К предложению по внесению изменений могут быть приложены документы, подтверждающие направляемые сведения.

6. Комитет осуществляет рассмотрение предложения по внесению изменений. В случае отсутствия сведений, предусмотренных пунктом 5 Регламента, а также несоблюдения условия, предусмотренного пунктом 3 Регламента, предложение по внесению изменений подлежит возврату с указанием причины несоответствия Регламенту такого предложения.

7. В целях оперативного рассмотрения предложения по внесению изменений Комитет вправе в рабочем порядке запросить у Исполнительного органа, Заказчика дополнительные сведения и информацию в части предлагаемого предложения по внесению изменений.

8. Информация о принятом по итогам рассмотрения предложения по внесению изменений решении направляется Комитетом в адрес Исполнительного органа.

В случае принятия решения об отказе внесения изменений в Типовое положение, Типовую форму положения такая информация включает в себя причины отказа внесения изменений в Типовое положение, Типовую форму положения.

¹ Предложение по внесению изменений в перечень оснований для закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) Типового положения, Типовой формы положения формируется с учетом позиции ФАС России, изложенной в письме от 21.08.2024 № МШ-75011/24 (приложение к Регламенту).

О позиции ФАС России в отношении возможных случаев применения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
(из разъяснений ФАС России от 21.08.2024 № МШ-75011/24)

ФАС России обращает внимание, что реализация права заказчика на установление случаев осуществления закупок у единственного поставщика в положении о закупке должна соотноситься с принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанными в части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собой злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

Таким образом, действия заказчика по включению в положение о закупках оснований для осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при отсутствии объективных причин, препятствующих проведению конкурентных процедур, могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке, в связи с чем такие действия могут быть оценены антимонопольным органом на предмет соответствия части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 20.09.2023 по делу № А75-16759/2022, определении Верховного Суда Российской Федерации от 20.11.2023 по делу № А75-19756/2022, определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2024 по делу № А75-9485/2023, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.04.2023 по делу № А65-13899/2022, постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.09.2022 по делу № А75-13727/2021, постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 20.12.2022 по делу № А07-34954/2021, постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 07.03.2023 по делу № А75-4794/2022).

Кроме того, в случае признания в действиях заказчика, установившего случаи осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушений, которые приводят к ограничению, устранению конкуренции антимонопольный орган в целях устранения выявленных нарушений вправе выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем внесения изменений в положение о закупке заказчика.
