

Утвержден решением
Совета по улучшению
инвестиционного климата в
Мурманской области
от 05.03.2021 № 1

Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах государственной власти Мурманской области за 2020 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Мурманской области приняты правовые акты о создании системы антимонопольного комплаенса, также утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели эффективности функционирования в органах власти антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области;

г) мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами государственной власти Мурманской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В исполнительных органах государственной власти Мурманской области в 2020 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности каждого органа власти в период 2018 - 2020 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют, за исключением Министерства имущественных отношений Мурманской области:

1. В действиях указанного Министерства антимонопольным органом установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в издании приказов о согласовании предоставления в аренду НАО «МФК Северо-Запад» государственного недвижимого имущества Мурманской области, закрепленного за ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», без проведения торгов (предупреждение № 07-03-18/01п от 26.03.2018). Предупреждение об отмене приказов исполнено.

Необходимо отметить, что ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», которому также выдано предупреждение о возврате государственного имущества в казну, предупреждение не исполнило. НАО «МФК Северо-Запад» обжаловало в арбитражном суде предупреждение антимонопольного органа о предоставлении имущества в аренду без проведения торгов (дело № А42-7828/2018). Судебным решением предупреждение антимонопольного органа признано недействительным как несоответствующее Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (решение устоялось в кассационной инстанции).

Из вышеизложенного следует вывод, что в действиях Министерства имущественных отношений Мурманской области и ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

2. В действиях указанного Министерства антимонопольным органом установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в издании приказа о согласовании продажи государственного имущества Мурманской области - здания бывшей конторы, находящегося по адресу: с. Тулома, ул. Мира, д. 13, ГОУСП «Тулома» без проведения торгов конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «Развитие» (предупреждение № 07-03-18/09п от 30.10.2018).

Предупреждение об отмене приказов не исполнено. Обжаловано в арбитражном суде (дело № А42-10261/2018). Судебным решением апелляционной инстанции предупреждение антимонопольного органа признано соответствующим Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вследствие чего Мурманским УФАС России в 2019 году возбуждено и рассмотрено дело № 051/01/15-650/2019 о

нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства по тем же основаниям, при этом предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдано и признано, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют по причине сноса здания и строительством нового объекта недвижимости на данном земельном участке.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области, в каждом органе власти сформированы перечни таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещены на официальных сайтах ведомств).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области, размещаются на официальных сайтах ведомств и на портале «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/npa/>) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2020 год на вышеуказанных интернет-ресурсах размещены все проекты нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области. Замечаний и предложений в рамках антимонопольного законодательства от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами государственной власти Мурманской области антимонопольного законодательства показал, что в деятельности ведомств факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Органами власти осуществлен мониторинг исполнения «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков в 2020 году, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительные органы государственной власти Мурманской области и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в исполнительных органах государственной власти Мурманской области антимонопольного комплаенса достигнут.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Мурманской области в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожных карт», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Показатель эффективности реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Мурманской области, «Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления» достигнут в полном объеме. Динамика по количеству вынесенных антимонопольным органом предупреждений о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отрицательная (в 2019 году выдано 7 предупреждений, в 2020 году выдано 1 предупреждение¹). По возбужденным делам и вынесенным решениям динамика также отрицательная (в 2019 году - 1 дело, в 2020 году - дела не возбуждались).

Ключевой показатель Национального плана развития конкуренции по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со

¹ предупреждение от 29.04.2020 № 05-07-19/144-1408 о наличии в действиях администрации ЗАТО Александровск признаков нарушения п.2 ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, выразившееся в необоснованном исключении ООО «Теплосервис» из Перечня организаций для управления многоквартирными домами.

стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом в Мурманской области достигнут. Снижение количества антимонопольных нарушений произошло в 12 раз в сравнении с 2017 годом (с 12 предупреждений в 2017 году до 1 в 2020 году).