

Утвержден решением
Совета по улучшению
инвестиционного климата в
Мурманской области
от 01.03.2022 № 1

**Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе
в исполнительных органах государственной власти
Мурманской области за 2021 год**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Мурманской области приняты правовые акты о создании системы антимонопольного комплаенса, также утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели эффективности функционирования в органах власти антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области;

г) мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами государственной власти Мурманской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В исполнительных органах государственной власти Мурманской области в 2021 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности каждого органа власти в период 2019 - 2021 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют, за исключением Комитета по конкурентной политике Мурманской области:

в 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями Мурманской области, государственными унитарными предприятиями Мурманской области (далее - Типовое положение), которое содержит пункт 10.46 раздела 10 и позволяет заказчикам осуществлять закупку работ, услуг по расчету и начислению платы за жилые помещения и коммунальные услуги, приему платежей от физических лиц (потребителей жилищно-коммунальных услуг) способом «закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)».

По мнению антимонопольного органа, закупка по расчету и начислению платы за жилые помещения и коммунальные услуги, приему платежей

от физических лиц (потребителей жилищно-коммунальных услуг) относится к конкурентному рынку услуг, а закрепление возможности осуществления такой закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) фактически позволяет осуществлять закупку у единственного поставщика, независимо от наличия конкурентного рынка, при отсутствии критериев, без ограничений по цене и условиям, что создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона) и может привести к дискриминации и ограничению конкуренции. Указанные нормы безосновательно предоставляют заказчику возможность без проведения конкурентных процедур заключать договор с единственным поставщиком, руководствуясь субъективным критерием выбора.

Комитетом проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа путем внесения изменений в Типовое положение и исключения из него указанного пункта, а также по анализу всех пунктов-оснований для заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) Типового положения на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение исполнено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области, в каждом органе власти сформированы перечни таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещены на официальных сайтах ведомств).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области, размещаются на официальных сайтах ведомств и на портале «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/npa/>) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2021 год на вышеуказанных интернет-ресурсах размещены все проекты нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Мурманской области. Замечаний и предложений в рамках антимонопольного законодательства от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами государственной власти Мурманской области антимонопольного законодательства показал, что в деятельности ведомств факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Органами власти осуществлен мониторинг исполнения «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков в 2021 году, в результате которого выявлено, что планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительные органы государственной власти Мурманской области и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в исполнительных органах государственной власти Мурманской области антимонопольного комплаенса достигнут.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Мурманской области в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожных карт», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Показатель эффективности реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Мурманской области, «Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления» достигнут в полном объеме. Динамика по количеству вынесенных антимонопольным органом предупреждений о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует (в 2020 году выдано 1 предупреждение, в 2021 году выдано 1 предупреждение). По возбужденным делам и вынесенным решениям динамика также отсутствует (в 2020 году - дела не возбуждались, в 2021 году - дела не возбуждались).

Ключевой показатель Национального плана развития конкуренции по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в Мурманской области достигнут. Снижение количества антимонопольных нарушений произошло в 12 раз в сравнении с 2017 годом (с 12 предупреждений в 2017 году до 1 в 2021 году).