

Утвержден решением
Совета по улучшению
инвестиционного климата
в Мурманской области
от 22.02.2024

Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах Мурманской области за 2023 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области приняты правовые акты о создании системы антимонопольного комплаенса, также утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели эффективности функционирования в органах власти антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Мурманской, проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Мурманской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

г) мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами Мурманской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В исполнительных органах Мурманской области в 2023 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности каждого органа власти в период 2021 - 2023 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют, за исключением Комитета по конкурентной политике Мурманской области и Министерства образования и науки Мурманской области.

Так, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области:

1. В 2021 году Комитету по конкурентной политике Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями Мурманской области, государственными унитарными предприятиями Мурманской области (далее - Типовое положение), которое содержит пункт, позволяющий заказчикам осуществлять закупку работ, услуг по расчету и начислению платы за жилые помещения и коммунальные услуги, приему платежей от физических лиц (потребителей жилищно-коммунальных услуг) способом «закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)».

По мнению антимонопольного органа, закупка по расчету и начислению платы за жилые помещения и коммунальные услуги, приему платежей от физических лиц (потребителей жилищно-коммунальных услуг) относится к конкурентному рынку услуг, а закрепление возможности осуществления такой закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) фактически позволяет осуществлять закупку у единственного поставщика, независимо от наличия конкурентного рынка, при отсутствии критериев, без ограничений по цене и условиям, что создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов и может привести к дискриминации и ограничению конкуренции. Указанные нормы безосновательно предоставляют заказчику возможность без проведения конкурентных процедур заключать договор с единственным поставщиком, руководствуясь субъективным критерием выбора.

Комитетом по конкурентной политике Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа путем внесения изменений в Типовое положение и исключения из него указанного пункта, а также по анализу всех пунктов-оснований для заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) Типового положения на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение исполнено.

2. В 2022 году Комитету по конкурентной политике Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в разработке и утверждении Регламента работы на торговой площадке «Закупки Мурманской области», который предусматривает ведение Реестра фактов ненадлежащего исполнения

обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями) как дополнительную меру ответственности, не предусмотренную действующим законодательством, и применяемую по субъективному усмотрению Комитета по конкурентной политике Мурманской области на основании обращений заказчиков и без возможности хозяйствующих субъектов повлиять на результат рассмотрения обращений и оспорить их в определенном порядке.

Комитетом по конкурентной политике Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа путем внесения изменений в Регламент и исключения из него указанного раздела. Предупреждение исполнено.

3. В 2023 году Министерству образования и науки Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении властными (контрольно-распорядительными функциями оператора системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области, связанных с осуществлением проверок деятельности и принятия юридически значимых решений в отношении иных хозяйствующих субъектов (организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного образования), Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Мурманской области «Центр образования «Лапландия».

Министерством образования и науки Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа. Предупреждение исполнено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, в каждом органе власти сформированы перечни таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещены на официальных сайтах ведомств).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, размещаются на официальных сайтах ведомств и на портале «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murmansk.ru/npa/>) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2023 год на вышеуказанных интернет-ресурсах размещены все проекты нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области. Замечаний и предложений в

рамках антимонопольного законодательства от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

В ходе мониторинга исполнения «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков в 2023 году, осуществленного исполнительными органами Мурманской области, установлено, что запланированные результаты в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительных органов Мурманской области и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в исполнительных органах Мурманской области антимонопольного комплаенса достигнут.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожных карт», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Показатель эффективности реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Мурманской области, «Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти», достигнут в полном объеме. Динамика по количеству вынесенных антимонопольным органом предупреждений о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует (в 2021 году выдано 1 предупреждение, в 2022 году выдано 1 предупреждение, в 2023 году выдано 1 предупреждение). По возбужденным делам и вынесенным решениям динамика также отсутствует.

(в 2021 году дела не возбуждались, в 2022 году дела не возбуждались, в 2023 году дела не возбуждались).

Дополнительно Комитетом по конкурентной политике Мурманской области, органом, координирующим деятельность в части содействия развитию конкуренции в Мурманской области, в 2023 году совместно с Мурманским УФАС России разработаны методические рекомендации по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (антимонопольный комплаенс), с примерами вариантов комплаенс рисков для исполнительных органов и органов местного самоуправления.
