

**Обжалование действий  
(бездействия) заказчика,  
уполномоченного органа, комиссии  
по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ**

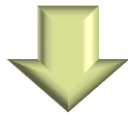
**Мурманск  
28 сентября 2017 года**

**I. Механизм обжалования результатов закупок и урегулирования споров по Закону № 44-ФЗ**

**II. Механизм обжалования результатов закупок и урегулирования споров по Закону № 223-ФЗ**

## Контрольный орган в сфере закупок

Федеральный орган  
исполнительной власти  
(ФАС)



- Все закупки
- Оборонный заказ
- Электронные аукционы

Орган исполнительной  
власти субъекта



- Для нужд субъектов
- Для муниципальных нужд

Орган местного  
самоуправления



- Для муниципальных нужд

# I. Механизм обжалования результатов закупок по Закону № 44-ФЗ

Начало процедуры рассмотрения жалоб

## СУБЪЕКТЫ ЖАЛОБ

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя

Общественные объединения, объединения юридических лиц

## ЖАЛОБА

Заказчика, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок, ее членов, должностное лицо контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

# I. Механизм обжалования результатов закупок по Закону № 44-ФЗ

## Сроки обжалования

### Электронный аукцион



**КОГДА:** В любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в период аккредитации.

**КОГДА:** НЕ ПОЗДНЕЕ 10 ДНЕЙ с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся.

**ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ:** Положения документации (до окончания срока подачи заявок)

**КТО ВПРАВЕ НАПРАВИТЬ ЖАЛОБУ:** Только участник закупки, подавший заявку (если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе)

## Сроки обжалования

Конкурс, запрос котировок, запрос предложений



**КОГДА:** Размещение плана закупок

**КОГДА:** НЕ ПОЗДНЕЕ 10 ДНЕЙ с даты размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.

**ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ:** Положения документации (до окончания срока подачи заявок)

**КТО ВПРАВЕ НАПРАВИТЬ ЖАЛОБУ:** Только участник закупки, подавший заявку (если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе).

## Требования к содержанию жалобы

1. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации);
2. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии);
3. указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке;
4. указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы;
5. документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы;
6. перечень прилагаемых документов.

# I. Механизм обжалования результатов закупок по Закону № 44-ФЗ

## Образец жалобы

Образец жалобы

ООО "Лесенка"

НА БЛАНКЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Исх. N \_\_\_\_\_

дата: \_\_\_\_\_

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО "Лесенка"  
123998, г. Москва, ул. Щипок, д. 28

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: федеральное агентство по пчеловодству. Адрес: г. Москва, 117997, М-93, ГСП-8, Люсиновская улица, д. 59, тел: (499) 383-16-84.

фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены аукционной комиссии: Председатель Иванов К.В., Соколов А.А., Рацулов В.Г., Антохина С.В., Егоров А.Б.

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО "Лесенка", ИНН: 772213459. Адрес: 123998, г. Москва, ул. Щипок, д. 28; телефон: (495) 2346234; факс: (495) 2346543; e-mail: kut@mail.ru; контактное лицо: Иванов Иван Иванович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: N \_\_\_\_\_ (указать номер закупки) <\*>  
Наименование аукциона: "Выполнение работ по техническому обслуживанию здания"  
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 01.02.2014.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

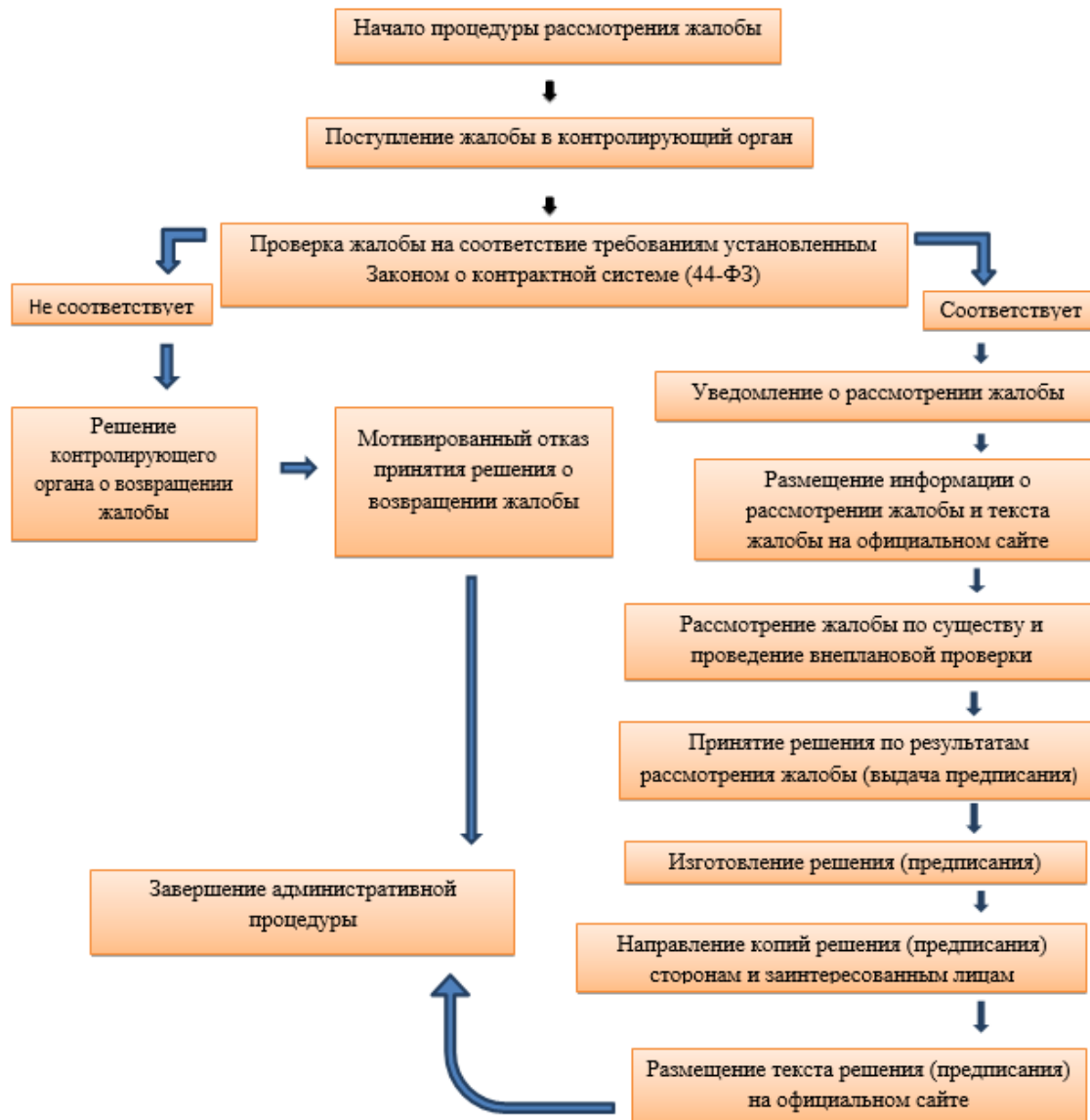
6. Доводы жалобы: (к жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, и составлен полный реестр прилагаемых документов)

7. Приложения:

Подпись      Печать



# 1. Механизм обжалования результатов закупок по Закону № 44-ФЗ



## **Причины возврата жалоб заявителю**

**1. Жалоба не соответствует требованиям, установленным статьей 105 44-ФЗ;**

**2. Жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;**

**3. Жалоба подана по истечении срока, предусмотренного статьей 105 44-ФЗ;**

**4. По жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.**

### Контроль закупок по Закону № 223-ФЗ со стороны ФАС

Плановые проверки  
(1 раз в 3 года)  
(План проверок)  
Рассмотрение обращений



Ограничение конкуренции  
(ст.17 Закона № 135,  
глава 9 Закона № 135-ФЗ)

Рассмотрение жалоб  
(ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ,  
ч. 1 и 5 ст. 17 Закона № 135-ФЗ,  
ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ)



Нарушение процедуры  
проведения торгов и  
требований  
антимонопольного  
законодательства

### СУБЪЕКТЫ ЖАЛОБ



Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации

### Обжалование (ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ)

Действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг подлежит обжалованию в случаях:

1. Неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом № 223-ФЗ размещению, или нарушения сроков такого размещения;
2. Предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
3. Осуществления закупки ТРУ в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке и без применения положений Закона № 44-ФЗ;
4. Неразмещения или размещения в ЕИС недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у СМП.

### Требования к содержанию жалобы

1. наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;
2. наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;
3. указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);
4. указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;
5. перечень прилагаемых документов.

## II. Механизм обжалования результатов закупок по Закону № 223-ФЗ

**Письмо ФАС России «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» от 30.08.2017 № ИА/59767/17**



**Согласно определениям Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017, от 27.06.2017 по делу № 304-КГ16-17592 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, в связи с чем положения ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ должны применяться с учетом ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.**

**Мнение ФАС России (с учетом позиции ВС РФ) – жалобы субъектов контроля по Закону № 223-ФЗ, не содержащие основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, либо ссылки на ч. 1, 5 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, не подлежат рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.**