|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден решением Совета по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области от 03.03.2025 |

**Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе**

**в исполнительных органах Мурманской области за 2024 год**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации
от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области приняты правовые акты о создании системы антимонопольного комплаенса, также утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели эффективности функционирования в органах власти антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Мурманской, проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Мурманской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

г) мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами Мурманской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В исполнительных органах Мурманской области в 2024 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности каждого органа власти в период 2022 - 2024 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют, за исключением Комитета по конкурентной политике Мурманской области, Министерства здравоохранения Мурманской области, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, Министерства образования и науки Мурманской области.

Так, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области:

1. В 2022 году Комитету по конкурентной политике Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в разработке и утверждении Регламента работы на торговой площадке «Закупки Мурманской области», который предусматривает ведение Реестра фактов ненадлежащего исполнения обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями) как дополнительную меру ответственности, не предусмотренную действующим законодательством, и применяемую по субъективному усмотрению Комитета по конкурентной политике Мурманской области на основании обращений заказчиков и без возможности хозяйствующих субъектов повлиять на результат рассмотрения обращений и оспорить их в определенном порядке.

Комитетом по конкурентной политике Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа путем внесения изменений в Регламент и исключения из него указанного раздела. Предупреждение исполнено.

2. В 2023 году Министерству образования и науки Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении властными (контрольно-распорядительными функциями оператора системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Мурманской области, связанных с осуществлением проверок деятельности и принятия юридически значимых решений в отношении иных хозяйствующих субъектов (организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного образования), Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Мурманской области «Центр образования «Лапландия».

Министерством образования и науки Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа. Предупреждение исполнено.

3. В 2024 году Министерству здравоохранения Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Административного регламента Министерства здравоохранения Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешения на занятие народной медициной на территории Мурманской области» (административным регламентом установленно требование о наличии высшего или среднего медицинского образования к претендентам на занятие народной медициной, что противоречит положениям Федерального закона от 21.11.202141 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Министерством здравоохранения Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа. Предупреждение исполнено.

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в том, что на рынке потребления услуг по обращению с ТКО хозяйствующие субъекты были поставлены в неравные условия, вследствие произвольного установления нормативных накопления ТКО (хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в промтоварных магазинах, оплачивали потребление услуг по обращению с ТКО в два раза больше, чем по нормативу, который был определен по результатам исполнения государственного контракта от 16.03.2017 (открытый конкурс от 02.03.2017 № 0149200002317000005, заказчик: Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области, исполнитель: ООО «СПБ-Энерготехнологии»).

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа. Предупреждение исполнено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, в каждом органе власти сформированы перечни таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещены на официальных сайтах ведомств).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, размещаются на официальных сайтах ведомств и на портале «Открытый электронный регион» (https://openregion.gov-murman.ru/npa/) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2024 год на вышеуказанных интернет-ресурсах размещены все проекты нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области. Замечаний и предложений в рамках антимонопольного законодательства от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

В ходе мониторинга исполнения «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков в 2024 году, осуществленного исполнительными органами Мурманской области, установлено, что запланированные результаты в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительных органов Мурманской области и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в исполнительных органах Мурманской области антимонопольного комплаенса достигнут.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожных карт», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Показатель эффективности реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Мурманской области, «Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти», достигнут в полном объеме. Динамика по количеству вынесенных антимонопольным органом предупреждений о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует (в 2022 году выдано 1 предупреждение, в 2023 году выдано 1 предупреждение, в 2024 выдано 2 предупреждения).
По возбужденным делам и вынесенным решениям динамика также отсутствует (в 2022 году дела не возбуждались, в 2023 году дела не возбуждались, в 2024 году дела не возбуждались).

Дополнительно Комитетом по конкурентной политике Мурманской области, органом, координирующим деятельность в части содействия развитию конкуренции в Мурманской области, в 2023 году совместно с Мурманским УФАС России разработаны [методические рекомендации по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (антимонопольный комплаенс),
с примерами вариантов комплаенс рисков для исполнительных органов
и органов местного самоуправления](https://goszakaz.gov-murman.ru/dokumenty-kgz/231026-prilozhenie-1-k-metodicheskim-rekomendatsiyam.pdf).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_