

Утвержден решением
Совета по улучшению
инвестиционного климата в
Мурманской области
от 06.03.2023

Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах Мурманской области за 2022 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области приняты правовые акты о создании системы антимонопольного комплаенса, также утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели эффективности функционирования в органах власти антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Мурманской области проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Мурманской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области;

г) мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами Мурманской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В исполнительных органах Мурманской области в 2022 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности каждого органа власти в период 2020 - 2022 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют, за исключением Комитета по конкурентной политике Мурманской области:

В 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в разработке и утверждении Регламента работы на торговой площадке «Закупки Мурманской области», который содержит раздел 8 и предусматривает ведение Реестра фактов ненадлежащего исполнения обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями) как дополнительную меру ответственности, не предусмотренную действующим законодательством, и применяемую по субъективному усмотрению Комитета на основании обращений заказчиков и без возможности хозяйствующих субъектов повлиять на результат рассмотрения обращений и оспорить их в определенном порядке.

Комитетом проведена работа по исполнению предупреждения антимонопольного органа путем внесения изменений в Регламент и исключения из него указанного раздела. Предупреждение исполнено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, в каждом органе власти сформированы перечни таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещены на официальных сайтах ведомств).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области, размещаются на официальных сайтах ведомств и на портале «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murm.ru/npa/>) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2022 год на вышеуказанных интернет-ресурсах размещены все проекты нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы Мурманской области. Замечаний и предложений в рамках антимонопольного законодательства от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Мониторинг и анализ практики применения исполнительными органами Мурманской области антимонопольного законодательства показал, что в деятельности ведомств факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Органами власти осуществлен мониторинг исполнения «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков в 2022 году, в результате которого выявлено, что планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны исполнительных органов Мурманской области и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в исполнительных органах Мурманской области антимонопольного комплаенса достигнут.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Мурманской области в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожных карт», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Показатель эффективности реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Мурманской области, «Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления» достигнут в полном объеме. Динамика по количеству вынесенных антимонопольным органом предупреждений о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует (в 2021 году выдано 1 предупреждение, в 2022 году выдано 1 предупреждение). По возбужденным делам и вынесенным решениям динамика также отсутствует (в 2021 году - дела не возбуждались, в 2022 году - дела не возбуждались).