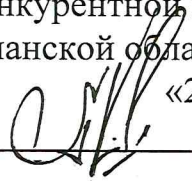


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета
по конкурентной политике
Мурманской области

 «27» января 2020 г.
А.С. Коптев

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Комитете по конкурентной политике Мурманской области за 2019 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Комитете по конкурентной политике Мурманской области (ранее до 26.11.2019 Комитет государственных закупок Мурманской области, далее - Комитет) принято Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета, утвержденное приказом Комитета от 25.02.2019 № 25 (далее - Положение). С Положением ознакомлены все служащие и работники Комитета.

В дальнейшем приказом Комитета от 22.05.2019 № 52 в вышеуказанный приказ внесены изменения в части дополнения ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

23.05.2019 Комитетом издан приказ № 53, которым утверждены перечень нормативных правовых актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, карта комплаенс-рисков и «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков на 2019 год.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиком которых является Комитет;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиком которых является Комитет;

г) мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях Комитета в 2019 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности Комитета в период 2016 - 2019 годов нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) отсутствуют.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, разработчиком которых является Комитет, сформирован перечень таких актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства (размещен на официальном сайте Комитета).

Необходимо отметить, что все проекты нормативных правовых актов Мурманской области, разработчиком которых является Комитет, размещаются на официальном сайте Комитета (<https://goszakaz.gov-murman.ru/documents/npa44/proekty-dokumentov.php>, <https://goszakaz.gov-murman.ru/documents/npa224/proekty-dokumentov.php>) и на портале «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/npa/>) для публичного обсуждения региональных законопроектов и проектов нормативных правовых актов, где граждане, представители общественных и экспертных объединений могут вносить предложения, комментировать, предлагать изменения.

За 2019 год на вышеуказанных интернет-ресурсах Комитетом размещено 11 проектов нормативных правовых актов. Замечаний и предложений от граждан и организаций не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (в том числе проектов) Комитетом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Комитета факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Комитетом осуществлен мониторинг исполнения «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков в 2019 году, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты - отсутствие нарушений комплаенс-рисков, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

1. В 2019 году Комитетом осуществлено 2 конкурентные закупки:

- оказание услуг по автоматизации процессов интеграции информации по исполнению контрактов между автоматизированной информационной системой управления закупками Мурманской области «WEB-Торги-КС» и системой «Модуль исполнения контрактов» (№ 0149200002319004851, НМЦК - 700 000,00 руб.);

- Оказание услуг по модернизации и сопровождению автоматизированной информационной системы управления государственными закупками Мурманской области «WEB-Торги-КС» и программ для ЭВМ (модулей системы), входящих в ее состав, с предоставлением неисключительных (пользовательских) прав на использование модернизированной программы для ЭВМ в 2019 году (№ 0149200002319007123, НМЦК - 6 478 000,00 руб.).

Нарушений при осуществлении вышеуказанных закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства достигнуто в том числе благодаря мероприятиям по снижению комплаенс-рисков:

- уровень знаний ответственного лица за осуществление закупок для нужд Комитета поддерживается на должном уровне, повышение квалификации осуществлялось в 2017 году (очередное повышение квалификации планируется осуществить в 2020 году), на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- документации о закупках разработаны на основе типовой документации, разработанной Комитетом.

2. В 2019 году Комитетом опубликовано 10 извещений о закупках в модуле «Малые закупки» на канцелярские принадлежности, офисную бумагу и офисные кресла, заправку картриджей.

Нарушений Регламента работы в модуле «Малые закупки» автоматизированной информационной системы управления закупками Мурманской области «WEB-Торги-КС» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», таких как «дробление» закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без публикаций извещений о закупках товаров, работ, услуг по основаниям, не предусмотренным исключаящим перечнем закупок товаров, работ, услуг, не выявлено.

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства достигнуто в том числе благодаря мероприятиям по снижению комплаенс-рисков - соблюдение Регламента работы в модуле «Малые закупки».

3. За 2019 год Комитетом разработано 8 проектов нормативных правовых актов Мурманской области, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства.

В указанных проектах нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, в том числе в связи с осуществлением на постоянной основе специалистами, ответственными за разработку нормативных правовых актов, мониторинга и анализа применения антимонопольного законодательства.

4. В 2019 году Комитетом 6 раз вносились изменения в типовое положение о закупке товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц, находящихся

в ведомственной подчиненности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При внесении указанных изменений нарушение норм антимонопольного законодательства не выявлено, также отсутствуют нормы регламентирующие предоставление хозяйствующим субъектам преимущественных условий. Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства обусловлено в том числе реализацией ответственными специалистами за направление деятельности Комитета по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» мероприятий по снижению комплаенс-рисков: контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом Комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевой показатель эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса достигнут.

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Комитете по конкурентной политике Мурманской области за 2019 год подлежит рассмотрению Советом по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области в составе Сводного доклада об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах государственной власти Мурманской области.