



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Комитет государственных
закупок Мурманской области

Ленина пр., д. 75, г. Мурманск,
183006

07.08.2017 № 24-06-01/50564

На № _____

О планировании закупок

Министерство финансов Российской Федерации, рассмотрев письмо Комитета государственных закупок Мурманской области (исх. от 22.05.2017 № 25-02/523-ДР) по вопросам планирования закупок, сообщает следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) планы закупок формируются заказчиками субъектов Российской Федерации на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 17 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования).

Частью 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ определено, что план закупок формируется государственным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и утверждается после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Требований план закупок на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем изменения параметров очередного года и первого года планового периода утвержденного плана закупок и добавления к ним параметров 2-го года планового периода.

Согласно пункту 9 Требований в план закупок включается информация о закупках, извещение об осуществлении которых планируется разместить либо приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение указанного периода.

Таким образом, в случае принятия субъектом Российской Федерации закона о бюджете на очередной финансовый год и 2-х летний плановый период, то и планы закупок региональными заказчиками данного субъекта должны формироваться на трехлетний период.

При этом доведение до государственных заказчиков объемов прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств относится к компетенции финансового органа субъекта Российской Федерации и осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, (далее – Требования) внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Согласно подпункту «б» пункта 6 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, (далее – Правила) размещение в ЕИС планов-графиков закупок, а также изменений в планы-графики закупок, осуществляется заказчиками субъектов Российской Федерации путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными информационными системами в сфере закупок.

Кроме того, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил утверждение в ЕИС планов-графиков закупок и изменений в планы-графики

закупок осуществляется посредством их подписания исключительно электронной подписью уполномоченным должностным лицом заказчика.

При этом с 01.01.2017 в отношении планов-графиков закупок и изменений в планы-графики закупок, подлежащих размещению в ЕИС, осуществляется контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Согласно абзацу второму пункта 14 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367, объекты контроля (в том числе планы-графики закупок и изменения в планы-графики закупок), подлежащие в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в ЕИС, размещаются в ЕИС в течение одного рабочего дня со дня направления объекта контроля для размещения в ЕИС.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2017 № 315 «О внесении изменений в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действие положений вышеназванного абзаца второго пункта 14 в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд субъектов Российской Федерации (муниципальных нужд), приостановлено до 1 января 2019 года.

Таким образом, датой размещения плана-графика закупок и изменений в план-график закупок в ЕИС является дата размещения их в открытой части ЕИС.

3. Согласно пункту 11 Требований внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), – до даты заключения контракта.

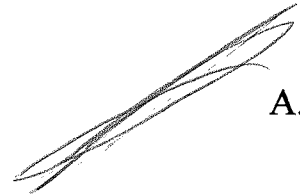
При этом в соответствии с пунктом 12 Требований установлены следующие исключения из вышеназванного правила:

в случае осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Закона № 44-ФЗ внесение изменений в план-график закупок осуществляется в день направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок;

в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 9 и 28 части 1 статьи

93 Закона № 44-ФЗ – не позднее чем за один день до даты заключения контракта.

4. Возможность сокращения срока для размещения извещения о закупке в ЕИС после внесения изменения в план-график закупок в случае признания ее несостоявшейся до одного дня будет рассмотрена дополнительно.



А.М. Лавров

**КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(КОМИТЕТ ГОСЗАКУПОК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

ОГРН 1095190000916, ИНН 5190198362, КПП 519001001

Ленина пр., д.75, г. Мурманск, 183006, тел. (8152) 486-584, факс (8152) 693-503, e-mail: goszakaz@gov-murman.ru

от 22.05.2017 № 25-02/623 - ДР
на № _____ от _____

**Директору Департамента
бюджетной политики в сфере
контрактной системы
Минфина России**

*О разъяснении применения законодательства
о контрактной системе*

Т.П. Демидовой

Уважаемая Татьяна Павловна!

Комитет госзакупок Мурманской области, являющийся органом по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Мурманской области и органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков Мурманской области, в целях обеспечения единообразного подхода к применению норм законодательства о контрактной системе и предотвращения нарушений в указанной сфере просит высказать мнение по следующим вопросам.

1. С 1 января 2017 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) по осуществлению контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 указанного закона.

Практика осуществления данного контроля, складывающаяся в настоящее время, выявила ряд неточностей и разночтений в нормативных правовых актах, регламентирующих контрактную систему в сфере закупок.

На смену прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, который формировался с учетом прогноза объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных нужд, пришел план закупок, являющийся документом стратегического планирования, который должен использоваться при формировании бюджета.

Согласно части 4 статьи 17 Закона № 44-ФЗ планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных

государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Соответственно в случае принятия закона о бюджете на три года заказчики обязаны сформировать план закупок на трехлетний период.

Однако, органы контроля при осуществлении проверки за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, отказывают в положительном прохождении контроля трехлетнего плана закупок ввиду того, что лимиты бюджетных обязательств доводятся до заказчиков только на один финансовый год, и информация об объеме финансового обеспечения, указанная в плане закупок, превышает сумму фактически доведенных до заказчика денежных средств.

На сегодняшний день заказчики формируют два разных документа: план закупок и план-график закупок, которые по составу информации идентичны, и содержат одинаковый объем закупок на один финансовый год. При таких обстоятельствах не достигаются цели стратегического планирования. Полагаем целесообразным осуществлять контроль трехлетнего плана закупок в части непревышения лимитов бюджетных обязательств только в отношении текущего финансового года.

Просим разъяснить, на какой срок заказчикам необходимо формировать планы закупок: на срок доведения лимитов бюджетных обязательств или на срок действия закона о бюджете.

2. В соответствии со статьей 21 Закона № 44-ФЗ планы-графики закупок содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Согласно части 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. При этом законодательно не урегулировано с какого момента план-график является действующим документом: с момента утверждения на бумажном носителе либо с момента размещения в ЕИС.

Внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Просим разъяснить, с какого момента необходимо вести отсчет десятидневного моратория на публикацию извещения о закупке: с даты

утверждения плана-графика на бумажном носителе, либо с даты положительного прохождения контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, либо с даты размещения плана-графика в открытой части ЕИС. Необходимость разъяснений законодательства обусловлена в том числе некорректной работой ЕИС с января 2017 года, в частности в личном кабинете заказчика в ЕИС отображался статус плана-графика «контроль пройден», но в открытой части ЕИС актуальная версия плана-графика не отображалась в отдельных случаях более двух недель.

3. Десятидневный запрет на публикацию извещения и заключение контракта, когда размещение извещения не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, в случае внесения изменения в план-график закупок по объекту закупки, предусмотрен в целях повышения открытости и прозрачности закупок, а также предоставления потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) оценить возможность и подготовиться к участию в закупке, при этом целесообразность данного требования в отношении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ вызывает сомнение.

В соответствии с пунктом 2(1) Требований к форме планов-графиков закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, информация о закупках, которые планируется осуществлять в том числе в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указывается в плане-графике закупок одной строкой, содержит в себе идентификационный код закупки, наименование объекта закупки и сумму денежных средств, выделенных на такие закупки. В качестве наименования объекта и (или) объектов закупки указывается положение Закона № 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления закупок, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Фактически изменения в плане-графике закупок касаются увеличения либо уменьшения финансового обеспечения по таким закупкам.

Просим разъяснить, необходимо ли заказчику выдерживать десятидневный мораторий на заключение контракта после внесения изменений в план-график закупок, в случае осуществления закупок в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. Также необходимо отметить, что действующее до 1 января 2017 года законодательство о планировании закупок предусматривало нормы о возможности публикации извещения о закупке, в случае если ранее она не состоялась, через один день после внесения изменений в план-график. На сегодняшний день такая норма отсутствует, что приводит к затягиванию сроков осуществления закупочных процедур, своевременному исполнению социально-значимых задач и функций заказчиков.

Просим рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в законодательство о контрактной системе, а именно в случаях,

предусмотренных частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 19 статьи 83 Закона № 44-ФЗ, внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

**Председатель Комитета
госзакупок Мурманской области**



Д.А. Руусалеп